



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

اللقاء التعريفي حول

"المشاركة الشعبية في إجراءات اللامركزية في الاردن"

آذار - نيسان 2018

برنامج دعم اللامركزية والحكم
المحلي
USAID - CITIES

جلسة توعية المجتمعات المحلية حول "المشاركة الشعبية وإجراءات اللامركزية في الأردن"

الهدف العام

تعريف المجتمعات المحلية بالمشاركة الشعبية في إجراءات اللامركزية في الأردن

الأهداف التفصيلية

- تعريف المشاركين من المجتمعات المحلية بمجموعة من مهام وصلاحيات المجالس المحلية والبلدية والمجالس التنفيذية ومجالس المحافظات والمتعلقة بالمشاركة الشعبية.
- تعريف المشاركين من المجتمعات المحلية بأدوارهم في إطار إجراءات اللامركزية

جلسة توعية المجتمعات المحلية حول "المشاركة الشعبية وإجراءات اللامركزية في الأردن"

برنامج الجلسة

الموضوع	الوقت
التسجيل	10:00 - 10:30
اللامركزية في الاردن - لماذا اللامركزيه؟ - المجالس الأربعة التي تعمل من خلالها اللامركزية في الأردن - نبذه عن صلاحيات المجالس الأربعة	10:30 - 11:15
استراحة	11:15 - 11:30
- اللامركزية والمشاركة الشعبية - خارطة إجراءات اللامركزية - دور المشاركة الشعبية في إجراءات اللامركزية	11:30 - 12:30
نقاش	12:30 - 12:45
التقييم والختام	12:45 - 1:00

اللامركزية والمشاركة الشعبية

بدأت بالانتخابات البلدية واللامركزية بتاريخ 15 آب 2017

لماذا اللامركزية

فرصة

تمكين مؤسسات المجتمع المدني من أداء دورها في عملية التنمية

مأسسة المشاركة الشعبية في تحديد الاحتياجات وترتيب الأولويات

تمكين المواطنين من المشاركة في صنع واتخاذ القرار التنموي، وزيادة حصتهم من عوائد التنمية في محافظاتهم

اللامركزية والمجالس

على مستوى المحافظات

المجلس التنفيذي

مجلس المحافظة

على مستوى البلديات

المجلس المحلي

المجلس البلدي

البلدية مؤسسة أهلية تتمتع بالشخصية المعنوية ذات استقلال مالي وإداري تحدث وتلغى وتعين حدود منطقتها ووظائفها وسلطتها بمقتضى أحكام قانون البلديات رقم (41) لسنة 2015 .

- ✓ باستثناء سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة وسلطة إقليم البتراء التنموي السياحي، يتولى إدارة البلدية مجلس بلدي يتألف من الرئيس ورؤساء المجالس المحلية وعدد من أعضاء هذه المجالس المحلية الحاصلين على أعلى الأصوات. ويحدد عدد أعضاء المجلس بقرار يصدره الوزير ينشر في الجريدة الرسمية شريطة ان لا يقل عدد أعضاء المجلس عن سبعة أعضاء بمن فيهم الرئيس .
- ✓ يجوز تقسيم منطقة البلدية إلى مجالس محلية بقرار من الوزير ينشر في الجريدة الرسمية كما يحدد القرار حدود المجلس المحلي وعدد الأعضاء الذين ينتخبون فيه على أن لا يقل عددهم عن خمسة أعضاء، ويكون العضو الحاصل على أعلى الأصوات رئيساً للمجلس المحلي .

على مستوى المحافظات

المجلس التنفيذي

المحافظ

أحد مفوضي سلطة
منطقة العقبة
الاقتصادية الخاصة
يسميه رئيسها فيما
يتعلق بمحافظة العقبة.

أحد مفوضي سلطة
إقليم البتراء التنموي
السياحي يسميه رئيسها
فيما يتعلق بمحافظة
معان.

ثلاثة من المديرين
التنفيذيين
لبلديات في
المحافظة كحد
أعلى يسميهم وزير
الشؤون البلدية

مديرو المناطق
التنموية والمدن
الصناعية
في المحافظة إن
وجدت

مديرو المديريات
التنفيذية،
والإدارات
الخدمية في
المحافظة

نائب المحافظ،
المتصرفون في
الميدان،
إثنان من مدراء
الأقضية،
مساعد
المحافظ لشؤون
التنمية

مجلس المحافظة

- مجلس منتخب بنسبة 85% منهم 10% كوتا نسائية.
- يعين مجلس الوزراء 15% من عدد أعضاء المجلس منهم 5% من النساء.
- ينتخب أعضاء مجلس المحافظة من بينهم رئيساً، ونائباً ومساعداً للرئيس.

مدة المجلس 4 سنوات

من صلاحيات المجالس الأربعة

من صلاحيات المجلس البلدي

إعداد الخطط الاستراتيجية والتنمية وإعداد دليل احتياجات منطقة البلدية وألوياته منها ورفعها للمجلس التنفيذي.

إقرار مشاريع تنمية تعود بالنفع على سكان منطقة البلدية، وإنشائها، ورفعها للمجلس التنفيذي.

من صلاحيات المجلس المحلي

المساهمة في إعداد الخطط الاستراتيجية والتنمية وإعداد دليل الاحتياجات ضمن حدوده بالتعاون مع **مؤسسات المجتمع المدني** ورفعها للمجلس.

إقتراح إقامة المشاريع التنموية التي تعود بالنفع العام ورفعها للمجلس.

قانون البلديات رقم 41 لسنة 2015

من صلاحيّات المجلس التنفيذي

إعداد مشروعات الخطط الإستراتيجية والتنفيذية للمحافظة، ومواءمتها مع الخطط الإستراتيجية المعدّة من المجالس البلدية والجهات الرّسميّة الأخرى، والتّأكد من انسجامها مع الاستراتيجيّات والخطط الوطنيّة، وإحالتها إلى المجلس لاتخاذ القرار المناسب بشأنها.

إعداد مشروع موازنة المحافظة ضمن السّقف المحدّد من وزارة الماليّة/ دائرة الموازنة العامّة وإحالتها إلى المجلس.

إعداد دليل احتياجات المحافظة من المشاريع التّنمويّة والخدمية بما فيها دليل الاحتياجات الواردة من البلديّات والجهات الرّسميّة الأخرى وإحالتها للمجلس.

إعداد تقارير عن تقدم سير العمل في المشروعات والخدمات، وإحالتها إلى المجلس كل ستة أشهر.

من صلاحيّات مجلس المحافظة

إقرار مشروعات الخطط الإستراتيجية والتنفيذية المتعلّقة بالمحافظة، والمُحالّة إليه من المجلس التنفيذي، والتّأكد من تنفيذها.

إقرار مشروع موازنة المحافظة ضمن السّقف المحددة من وزارة الماليّة/الموازنة العامّة المحال إليه من المجلس التنفيذي، لإدراجه في الموازنة العامّة وفق إجراءات إعداد الموازنة العامّة للدّولة.

إقرار دليل احتياجات المحافظة من المشاريع التّنمويّة والخدميّة المحال إليه من المجلس التنفيذي، وتحديد أولويّات تلك الإحتياجات.

مناقشة تقارير عمليّات تنفيذ المشاريع والخطط والبرامج التي تتولى الدوائر الحكوميّة في المحافظة تنفيذها بما لا يتعارض مع عمل أجهزة الرقابة الحكومية، ومتابعة سير العمل بالمشاريع التّنمويّة وتقييمها.

خارطة إجراءات اللامركزية

دور المجتمعات المحلية ومؤسسات المجتمع
المدني

مجلس المحافظة

إقرار الدليل وتحديد الأولويات من المشاريع

المجلس التنفيذي

مسودة الدليل
النهائي للمحافظة

رئيس المجلس التنفيذي (المحافظ)

مسودة الدليل الموحد للمحافظة (دليل احتياجات المحافظة بما فيها
دليل الاحتياجات الوارد من البلديات)

(مديرية التنمية المحلية في المحافظة)

إعداد مسودة دليل الاحتياجات وأولويات المشاريع المعدة من
ممثلي وممثلات القطاعات المهنية والاجتماعية على مستوى
المراكز الإدارية

المجلس البلدي

إعداد مسودة دليل الاحتياجات وأولويات المشاريع على مستوى منطقة اختصاص

المجلس المحلي وإرسالها لوحدة التنمية في البلدية

(بمشاركة ممثلين وممثلات عن القيادات المجتمعية ومؤسسات المجتمع المدني
والشباب من جميع المناطق والفئات والمستويات التعليمية)

المجلس المحلي + وحدة التنمية المحلية في البلدية

المرحلة التحضيرية: وضع الأهداف التنموية للبلدية

المدير التنفيذي للبلدية ورئيس البلدية والمجلس البلدي ووحدة

التنمية المحلية في البلدية

مجلس
محلي

مجلس
محلي

مجلس
محلي

المشاركة الشعبية

المشاركة في تنفيذ جلسات تحديد الإحتياجات التنموية وأولويات المشاريع على مستوى:

المجالس المحلية. ✓

القطاعات المهنية والإجتماعية على مستوى المراكز الإدارية. ✓

المشاركة الشعبية

□ المشاركة في جلسات مراجعة الأولويات التي سيقوم بها المجلس التنفيذي مع **المجالس المحلية وممثلي القطاعات المهنية والاجتماعية** تمهيداً لإعداد الخطط التنموية.

□ المشاركة في الاجتماعات التي ستعقد بشكل ربع سنوي من قبل المجلس التنفيذي ومجلس المحافظة مع **ممثلي القطاعات المهنية والاجتماعية والمجالس المحلية**، لعرض مراحل تقدم العمل في تنفيذ المشاريع.

□ الإطلاع على نشر تقارير سير العمل **لجميع المواطنين** من خلال ما ينشر من قبل المجلس التنفيذي ومجلس المحافظة والمجالس المحلية والحكام الإداريين.

□ الرقابة المجتمعية والفرصة لإرسال الشكاوى والإقتراحات حول تقارير تقدم سير العمل إلى المجلس المحلي/ البلدية/ الحكام الإداريين/ المحافظة/ مجلس المحافظة.

معلومات أساسية

حول

دوركم في تحديد الاحتياجات
والأولويات

نماذج مسودة دليل الاحتياجات المحلية وأولويات المشاريع

نموذج رقم (6) - مجلس محلي

نموذج رقم (4) - محافظة/متصرفية

ملاحظات مصدر فكرة المشروع	موقع تنفيذ المشروع	مدى توفر دراسات سابقة حول المشروع		الإطار الزمني للتنفيذ			عدد المشاريع المماثلة العاملة في المنطقة	الوزن النسبي للأولوية			حالة المشروع		القطاع	وصف المشروع	إسم المشروع	الاحتياج التنموي	
		لا	نعم	2021	2010	2019		المتوسط الحسابي %	الضرورة %	التأثير %	تطوير مشروع قائم	جديد					
									100-80	100-80							
									79-60	79-60							
									59-40	59-40							
									39 فأقل	39 فأقل							
									100-80	100-80							
									79-60	79-60							
									59-40	59-40							
									39 فأقل	39 فأقل							

الاحتياج التنموي

كل ما تحتاجه عملية التنمية لمجتمع معين من **موارد مادية ومالية** و**بشرية وبناء قدرات ... وغير ذلك**. وهذه الاحتياجات تعكس في شكل **خطط وبرامج ومشاريع** يحتاج إليها **المجتمع**

المشاريع التنموية

مقومات فكرة المشروع

- أن يخدم **شريحة واسعة من المواطنين والمواطنات** على مستوى المجلس المحلي وعلى مستوى المركز الإداري/المحافظة.
- أن يكون قابل للتمويل من موازنة البلدية/المحافظة/الحكومة.
- أن يلبي **احتياج تنموي حقيقي لأفراد وقطاعات اجتماعية ومهنية.**
- أن يتفق ويتناغم مع الحالة التنموية/الميزة التنافسية للمركز الإداري/المحافظة/البلدية.

نص يوضح

أهمية المشروع

مبرراته

قدرته على تلبية الاحتياج التنموي

وصف
المشروع

القطاعات التنموية

قطاعات التنمية

الزراعية
والسياحية
والطاقة
والمياه
والنقل
والإتصالات
وتكنولوجيا المعلومات
والإستثمارات
وقطاع تمكين المرأة
وقطاع تمكين الشباب

الأشغال
والإسكان
والبنى التحتية

القطاع
البلدي

التعليم العام
والتعليم العالي
والتدريب
والتعليم المهني
والتقني

الصحي
والبيني
والثقافي
والإجتماعي

تحديد الوزن النسبي للمشاريع

نسبة الضرورة

درجة الإستعجال والأهمية في إنجاز المشروع

نسبة التأثير

درجة تأثير المشروع في تلبية الإحتياج التنموي المتعلق به - درجة تغطية مخرجات المشروع الإحتياج التنموي المتعلق به

قليل
التأثير/الضرورة
39 % فأقل

متوسط
التأثير/الضرورة
59-40 %

مؤثر/ضروري
79 -60 %

مؤثر/ضروري
جدا
100-80 %



شكرا لحسن استماعكم ومشاركتكم

Decetralizationhelpdesk@jordancities.org



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE