



**التقرير المالي للبلديات  
للعام ٢٠٢٠ اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢١**

**المملكة الاردنية الهاشمية  
وزارة الادارة المحلية  
وبنك تنمية المدن والقرى**

# المحتويات

المقدمة	٣
الاهداف	
القوانين واللائحة المعمول بها	٤
قانون البلديات رقم (٤١) لعام ٢٠١٥	
النظام المالي للبلديات رقم (١٤٢) لعام ٢٠١٦	
قانون بنك تنمية المدن والقرى رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٥ وتعديلاته	
آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية	٤
ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :	
المصطلحات الاجرائية	٥
دليل الموازنة متوسطة المدى	٧
موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي	١٠
الراهد البلدي	١٢
البلديات في طور	١٢
خلاصة التطورات المالية للبلديات	١٣
جانب الإيرادات	
١. افضل الممارسات البلدية فيما يتعلق بتحصيل العوائد منشورة في الرسالة الإخبارية للمرشد المالي	
٢. تتضمن النشرة افضل البلديات الفئة أ المتعلقة بتحصيل عوائد البلدية المساعدات والمنح الداخلية	
جانب النفقات	
تطور مديونية البلديات	





### د.محمد الحراشنة

نائب مدير عام  
بنك تنمية المدن و القرى

نسعى في هذا الإصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢١ للبيانات المالية وواقع البلديات لعام ٢٠٢٠، إلى إبراز أهمية القطاع البلدي في اقتصاديات الدولة، لما له من دور فعال في جميع نواحي الحياة والقطاعات الأخرى ولما له من دور مهم وفعال في تمويل الاستثمارات وتنشيط الدور الاقتصادي وتحسين الواقع الخدمي للبلديات وكذلك دور النظام المالي في تحقيق أهداف السياسة الاقتصادية للمساهمة في تحقيق وإرساء قواعد الاستقرار المالي والاقتصادي والخدمي وقابلية استمراره لتعزيز التنمية المحلية المستدامة.

نتطلع بكل أمل وتفاؤل الى الارتقاء بكافة الخدمات المقدمة للمواطنين ومتلقي الخدمة وحناء القرار وكافة الشركاء بما يوائم احتياجاتهم، والعمل جار على التطوير والتحديث وذلك بما يحقق الرؤى الملكية السامية لجلالة الملك عبد الله الثاني بن الحسين -حفظه الله ورعاه- نحو الشفافية والتميز في الأداء الحكومي.

تناول هذا الاصدار دور القياس والإفصاح المحاسبي عن البيانات المالية لما له من أثر في رفع كفاءة الأداء المالي للبلديات، ونسعى من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الإلكترونية لكل من وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى بغرض إعطاء مزيداً من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي. بالتشارك ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات.

وهذا الإصدار يمثل ثمرة جهود فريق متكامل ومتناغم ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى ويأشراف من الوكالة الفرنسية(خبراء فرنسيين) في الأردن بعد سنة مالية تعد الاصح مع تفشي فايروس كورونا والذي كان له الأثر الواضح على الأداء المالي للبلديات لعام ٢٠٢٠ من تدني في الإيرادات وارتفاع ملحوظ في النفقات نتيجة التصدي لمواجهة فايروس كورونا من خلال التعقيم والسلامة العامة وغيرها من النفقات الطارئة التي كان لها الأثر الواضح على نتائج اعمال البلديات.

حفظ الله الأردن قيادة وشعباً

## اللجنة المشتركة في اعداد نشرة مالية البلديات

وزارة الادارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى	
الاسم	
م. توفيق الخواطره	رئيس اللجنة
احمد قاسم الدلكي	عضو
حسن جبر	عضو
عامر الحنيطي	عضو
منى ملحم	عضو

### مقدمة:

تم إعداد هذا التقرير المالي للبلديات اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢١ من قبل وزارة الادارة المحلية عن واقم الحال المالي لبلديات الفئة الاولى (١٢) بلدية، ويحتوي على بيانات تفصيلية لحركة الايرادات والنفقات، إضافة إلى الفائض أو العجز(المتحقق). وتسعى وزارة الادارة المحلية من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الالكترونية لكل من الوزارة، البنك والبلديات بغرض إعطاء مزيد من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي.

حيث تم في عام ٢٠١٩ وبناء على توجيهات وزير الادارة المحلية تشكيل لجنة المرهد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات بالتشارك ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات، ووضع توصيات لرفع الاداء المالي للبلديات، وإيجاد أفضل الأدوات والأساليب لضمان نقل المعلومات والبيانات المالية من البلديات الى المرهد المالي ليتم دراستها وتحليلها ووضع الاستراتيجيات المالية لتحسين أدائها ورفع الكفاءة المالية للبلديات وزيادة قدرة الوزارة على مراقبة الوضع المالي للبلديات من اجل تحسين الإيرادات وتخفيض العجز المالي. كذلك العمل على تحديد العلاقات بين الشركاء والمعنيين.

### اهداف التقرير المالي:

- أعداد النشرة المالية للبلديات بشكل دوري.
- أعداد الية الإفصاح المالي للبلديات وفقا لنماذج الإفصاح المعتمدة.
- التحليل المالي لموازنات البلديات.
- دراسة وتحليل العجز المالي والمديونية، ووضع طول التعافي المالي للبلديات (تحسين التحصيلات).
- المشاركة في دراسة هيكله الدوائر المالية في البلديات وحسب الفئات والأنظمة المالية المحوسبة المعمول بها.



## ٢٠ آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية

### المعايير المعتمدة

- ١- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- ٢- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدم المربع.
- ٣- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- ٤- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- ٥- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- ٦- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- ٧- معدل الفقر، معدل الايجار الشهري في البلديات ( لغايات احتساب الإيرادات المحتملة )

### عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

**اولاً: منحة المساواة Equalization Grant**، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل (٩٥)٪ من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الايرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية.

**ثانياً: المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant**: وهي منح تكافئ فئات معينة من ايرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضر الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

**ثالثاً: المنحة الانتقالية Transition Grant**: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

### ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠:

١. صدور نظام رقم (١١) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام موظفي البلديات :  
من اهم التعديلات التي طرأت على نظام موظفي البلديات رقم ١٠٨ لسنة ٢٠٠٧ و تعديلاته ، تعديل المادة ١٦ : التي تتعلق بتشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات .

المادة ٣٧ : يلغى نص المادة (٣٧) من النظام الاطلاي و يستعاض عنه بالنص التالي :  
أ- تحدد ساعات العمل في البلديات بما مجموعه (٤٢) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة أيام بما فيها يوم السبت و يستحق الموظف ما نسبته (٢٥)٪ من الراتب الاساسي عن تلك الساعات اما البلديات التي يكون مجموع ساعات العمل فيها (٣٦) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة ايام بما فيها يوم السبت فيستحق الموظف ما نسبته (١٥)٪ من الراتب الاساسي عن تلك الساعات .

ب- للبلدية التي تستوجب طبيعة عمل اي من موظفيها العمل بنظام المناوبات ان تصدر التعليمات الداخلية اللازمة لتنظيمها بموافقة الوزير على ان لا يقل عمل الموظف عن ساعات الدوام الرسمي المحددة في الفقرة (أ) من هذه المادة .

٢. صدور نظام رقم (١٢) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام تقاعد موظفي البلديات و مكافآتهم ، من اهم التعديلات التي طرأت على نظام تقاعد موظفي البلديات و مكافآتهم :

المادة (٤) يلغى نص المادة (٤) من النظام الاطلاي و يستعاض عنه بالنص التالي :  
أ- تقتطع البلديات عائدات التقاعد بنسبة (٧)٪ من راتب الموظف .

ب- مع مراعاة الفقرة (أ) من هذه المادة ، تخضع النسبة التي يتقاضاها الموظف وفقاً لاحكام الفقرة (أ) من المادة (٣٧) من نظام موظفي البلديات لغايات احتساب الراتب التقاعدي و تقتطع عائدات التقاعد عنها .

٣. صدور تعليمات لوازمو و أشغال البلديات التي صدرت استناداً لاحكام الفقرة (ب) من المادة ١٠٦ من نظام المشتريات الحكومية رقم (٢٨) لسنة ٢٠١٩ .



المصطلحات الإجرائية	
الإيرادات	
الضرائب والرسوم	تشمل ضريبة الابنيه والاراضي , المخصصات من الضرائب والرسوم .
التحويلات الحكومية	تشمل الضرائب والرسوم التي تجبها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الاضافية الممنوحة من هذا الدعم .
ضريبة الابنية والاراضي	ضريبة مفروضة على الاراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .
رخص المهن	تشمل رخص المهن , رخص الحرف والصناعات , رخص المكاتب المهنية , رخص اخرى بموجب الانظمة والقوانين السارية المفعول .
رخص الابنيه والانشاءات	تشمل رخص الابنيه والانشاءات , رسوم كشف الابنيه والانشاءات , اذونات الاشغال , اثمان نماذج ومطبوعات , رسوم افراز الابنيه والانشاءات , اخرى بموجب نظام الابنية والتنظيم المعمول به .
العوائد	تشمل عوائد تنظيم وتحسين , عوائد التعبيد والتزفيت , عائدات دفن الموتى , عوائد زرائب الاعنام , عوائد الارصفه والاطارييف , عائدات تقاعد , اخرى .
الرسوم	تشمل رسوم الخضار والفواكه , رسوم الموازين والمكييل والمقاييس , رسوم الدلاله , رسوم بيع الحيوانات , رسوم اللوحات والاعلانات , رسوم المقاهي والملاهي , دور السينما , رسوم مواقف السيارات , رسوم تصديق عقود الايجار , رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ , رسوم مظلات المحلات التجاربه , رسوم اشتراك المكتبه العامه , رسوم مسالخ الدواجن , رسوم براءة ذمه , رسوم ابار ارتوازية , اخرى بموجب الانظمة والقوانين ذات العلاقه .
ايرادات منع المكاره وجمع النفائات	تشمل رسوم النفائات , اثمان اكياس النفائات , اثمان الحاويات , اجور سيارة النظم , اجور نقل النفائات , اخرى .
الايرادات المختلفه	تشمل بيع اموال بلديه غير المنقوله فضلات الاراضي , بيع اموال بلديه لوازم , نسخ العطاءات , اثمان مياه الابار , غرامات , مصروفات مسترده , إيرادات محكمة البلدية , بقايا المجالس القروية , اخرى .
المساعدات والهبات	تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه , مساهمات وتبرعات القطاع الخاص , مساهمات وتبرعات المواطنين .
المنح	منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .
الايجارات	تشمل اسواق الخضار , مخازن واسواق تجاربه , مكاتب ومجمعات الدوائر , مواقف السيارات والشاحنات , مسالخ , اخرى
ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات	تشمل ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)
ايرادات الفوائد	تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى , فوائد البنوك التجاربه .
ايرادات الاستثمارات الماليه	تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .
الايرادات الذاتية	تشمل ضريبة الأبنية والأراضي , رخص المهن , رخص الأبنية والانشاءات , العوائد , الرسوم , إيرادات منع المكاره وجمع النفائات , الإيجارات , إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات , إيرادات الفوائد , وإيرادات الإستثمارات المالية , إيرادات مختلفه .
الايرادات الفعلية الكلية	تشمل التحويلات الحكومية , الايرادات الذاتية , المساعدات والهبات .

المصطلحات الإجرائية	
النفقات	
تشمل رواتب رئيس البلدية , رئيس اللجنة , الموظفون المصنفون , الموظفون غير المصنفين , الموظفون بعقود , اجور عمال النظافة , اجور عمال , العلاوات , مساهمة الضمان الاجتماعي , رواتب وعلاوات المتقاعدين , التعويضات والمكافآت والعمل الاضافي , رواتب موظفي المحكمة , مكافأة اعضاء المجلس البلدي , اجور النقل وعلاوة السفر , بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء , كهرباء انارة الشوارع , مياه ومجاري , محروقات السيارات والاليات الثقيله , تأمين وترخيص الاليات والسيارات , قرطاسيه ومطبوعات , بريد وهاتف واتصالات , نماذج ومخططات , لوازم الرسم , والادوات الهندسيه , الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية , اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه (اخرى)
تشمل الرواتب والاجور والعلاوات , المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية , ايجار مبنى المحكمة , ايجار مبنى المكتبه , ايجار مخازن , ايجار اليات وسيارات , ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل , اكياس قمامه , لوازم نظافه , مييدات وكيموايات , الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة , الاشتراك في مكب النفايات , مكافحة الحيوانات الضاله , اخرى .	مصاريف الصحه والبيئه
تشمل احتفالات واعياد , الاعانات والهبات , ضيافه , دفن الموتى , مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل حيانة الابنيه والانشاءات , حيانة الحدائق والمتنزهات , حيانة المقبره , حيانة الملعب البلدي , حيانة المسلخ , حيانة البرك والينابيع , حيانة اجهزه ومعدات مكتيبه , حيانة وقطع غيار السيارات والاليات , حيانة الشوارع , اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى , فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى , فوائد البنوك التجاريه , فوائد منظمة المدن العربيه , فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث , الاجهزه والمعدات المكتيبه , شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعييد الشوارع , خلطات اسفلتيه , انشاء ارففه واطاريف , لوازم انارة الشوارع , الاشارات الضوئيه , انشاء المظلات , علامات ولوحات الطرق , انشاء العبارات واقنية تصريف المياه , الجدران الاستناديه , شراء اليات انشائيه , اليات النظافة , المحطات التحويلية لنقل النفايات , اخرى	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار , ابيه وانشاءات للاستثمار , مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى , اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , المساهمة في الشركات والمؤسسات , استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات المالية
تشمل النفقات الجارية , النفقات الرأسمالية , الاستثمارات المالية , نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد أنواع تحليل السلاسل الزمنية، ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته، ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هنالك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم، كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسي

## مقدمة :

موازنة البلدية متوسطة المدى هي الخطة المالية للبلدية خلال السنوات الثلاث القادمة. تتضمن (سنة التقدير وستين تاشيرتين) وتشمل كافة بنود الموازنة من حيث الإيرادات الذاتية والإيرادات المحولة من الحكومة والهبات والتبرعات التي تحصل عليها البلدية واية موارد أخرى مع بيان كيفية إنفاق هذه الإيرادات وفق الأهداف والحاجات والاولويات.

ترتبط الموازنة متوسطة المدى بالتخطيط الخدمي والتنموي والاستثماري، وهي جزء من خطة العمل السنوية للبلدية والتي يعبر عنها بالمبالغ التقديرية على ان تتضمن خطط العمل السنوية للأعوام الثلاث القادمة الرؤية والرسالة والاهداف الاستراتيجية والبرامج المتعلقة بها ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها بالإضافة الى تقدير الكلف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.

## الإطار التشريعي :

يرتبط الإطار التشريعي المتعلق بإعداد موازنات البلديات بما يلي:

- ١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥
- ٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦
- ٣) تعاميم وقرارات وزارة الإدارة المحلية المتعلقة بإعداد موازنات البلديات السنوية والإدارة المالية.

وفيما يلي توضيح للمواد والبنود ذات العلاقة بموازنة البلديات المذكورة في التشريعات اعلاه:

## ١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥:

يتضمن الامور الرئيسية المتعلقة بالعمل البلدي مثل تقديم الخدمات وتنفيذ الخطط الاستراتيجية والتنموية والاستثمارية والادارة المالية في البلديات وهو مرجع لكل العاملين في قطاع العمل البلدي. وينص هذا القانون على أن البلدية هي مؤسسة أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري، ويتم تشكيل وإلغاء وتعيين حدود البلدية ووظائفها وصلاحياتها بمقتضى هذا القانون، وتأخذ بموجب هذا القانون شخصية معنوية تتمتع بكافة الحقوق القانونية.

- المادة ٥-أ/١: من وظائف ومهام المجلس البلدي إقرار الميزانية العمومية والموازنة السنوي للبلدية وإقرارها من وزير الإدارة المحلية.
- المادة ٩-ج/٥: من مهام وصلاحيات المدير التنفيذي في البلدية اعداد مشروع الموازنة السنوية والتقرير السنوي ونصف السنوي والبيانات المالية الختامية ورفعها الى رئيس البلدية في الوقت المحدد.
- المادة ٣٦: أ- يعد المجلس الموازنة السنوية للبلدية متضمنة موازنات المجالس المحلية ولا يعمل بها الا بعد اقرارها من المجلس ومصادقة الوزير عليها، على ألا تتجاوز فيها رواتب الموظفين وعلاواتهم ما نسبته (٥٠٪) من حجم الموازنة في البلديات التي تزيد فيها نسبة رواتب الموظفين وعلاواتهم عن ذلك وتحصر هذه النسبة (٤٠٪) من حجم الموازنة بعد خمس سنوات من نفاذ احكام هذا القانون، ويحدد مجلس الوزراء مقدار هذه النسبة بعد مرور تلك المدة.
- ب- يضع المجلس جدول تشكيلات الوظائف.
- ت- ينفق المجلس ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠٪) من الإيرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية التي تكون إيراداتها قليلة او التي لا تلبى إيراداتها اقامة مشاريع تنموية كما له ان ينفقها لإقامة مشاريع مركزية او كبرى تخدم البلدية.
- ث- يجوز للمجلس وضع ملحق للموازنة على ان يراعى الاحكام المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

## ٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦:

- مجموعة الإجراءات والتعليمات والتي تنظم عمل الإدارة المالية في البلديات.
- المادة ٢: الموازنة هي الخطة السنوية للبلدية عن السنة المالية القادمة والتي تبين الإيرادات والنفقات المقدرة متضمنة الموازنات الفرعية للمجالس المحلية التابعة للبلدية وجدول تشكيلات الوظائف للبلدية.
- المادة ٤-ج: من مهام المدير التنفيذي للبلدية:
  - اعداد خطة العمل السنوية للبلدية للسنة المالية التالية واعداد مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى رئيس البلدية قبل نهاية شهر أيلول الذي يسبق السنة المالية للموازنة.
  - اعداد خطة عمل وموازنة تأشيريه للبلدية للسنتين الماليتين التاليتين لسنة مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى الرئيس.
- المادة ٧-أ: يقر المجلس البلدي موازنة البلدية السنوية متضمنة موازنات المجالس المحلية التابعة لها ويرفعها للوزير قبل شهر على الأقل من بداية السنة المالية المتعلق بها للمصادقة عليها مرفقا بها جدول تشكيلات الموظفين الذي وضعه المجلس.
- المادة ٨: تعرض الموازنة على الوزير وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات التي تتعلق بها وذلك وفقا لتعليمات يصدرها الوزير لهذه الغاية.
- المادة ٩-أ: للوزير المصادقة على الموازنة كما وردت اليه او اعادتها لإجراء التعديلات المطلوبة عليها.

## ٣) التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية

يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة.

## الأدلة الإجرائية ذات العلاقة (وثائق معتمدة)

- الدليل التطبيقي لإعداد الخطة الاستراتيجية وخطة التنمية المحلية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية
- الدليل الاجرائي لإعداد دليل الاحتياجات والخطة التنموية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية.



## المبادئ العامة للموازنة متوسطة المدى

- تعكس تقديرات الموازنة الإيرادات التي يمكن أن تتحقق ضمن الظروف المتوقعة بالإضافة الى النفقات التي ستدفعها البلدية. وتقسم هذه التقديرات إلى جزئين:الأول: الموازنة الجارية والثاني: الموازنة الرأسمالية التنموية والاستثمارية.
- اشراك المدراء الفنيين في البلدية في وضع التقديرات الخاصة بدوائريهم.
- يتم وضع التقديرات بالتفاصيل الكاملة وأن تنظم حسب البرامج والانشطة التنموية والاستثمارية المتوقعة. يستند إعداد الموازنة على الخطط التنموية والاستراتيجية والاستثمارية والبلاغات الرسمية، والبرامج تحت التنفيذ، وحاجات المجتمع المحلي، وكذلك على الظروف السائدة، والمستجدات التشريعية، وتأثيراتها المالية المستقبلية.
- يتم التعبير عن التقديرات بالدينار.
- يتم تفصيل جميع بنود الإيرادات والنفقات لأدنى مستوى ممكن، ولا تقدم كمجاميع أو مبالغ إجمالية.
- يتم توضيح أسباب وجود اختلافات جوهرية بين التقديرات المستقبلية ونتائج العام الحالي.
- يمكن ان تشتمل الموازنة متوسطة المدى على عجز أو فائض. بمعنى أنه لا يجب أن تتساوى نفقات البلدية وإيراداتها دائماً.
- يجب أن تكون موازنة البلدية جزءاً من الخطة التنموية على المستوى المحلي وعلى مستوى المحافظة.
- تقديم الموازنة باستخدام النموذج المعتمد وذلك حسب المادة (٨) من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦ والتي تنص على ان يتم عرض الموازنة وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات.
- وضع تقديرات حقيقية ومعقولة والتركيز على النتائج الواجب تحقيقها من الانفاق.

الموازنة هي الجزء المالي من الخطة التنموية للبلدية. يقتضي التخطيط التنموي جود خطة تنموية متوسطة الأجل تضعها وتلتزم بها البلدية. كما ويجب ان تتعاون فيها كل وحدات ودوائر البلدية مع المجتمع المحلي والوزارة ومع أية جهات تنموية على مستوى المحافظات والأقاليم أو أي جهات ذات علاقة.

يتم التعبير عن الخطط التنموية على شكل برامج أو مشاريع تضعها وتنفذها البلدية أو غيرها بما يخدم تلك الخطط. حتى يكون تنفيذ الخطط التنموية ممكناً ومدروساً، فإنه يتم تقسيم تلك البرامج والمشاريع إلى أجزاء أو مراحل سنوية، يعبر عنها في مشروع الموازنة.



# موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي

## مقدمة - قائمة بأبرز المفاهيم والمصطلحات ذات العلاقة

• **التمكين الاقتصادي للمرأة:** ويهدف إلى تمكين المرأة في سوق العمل وتوفير الفرص العادلة لها في الوظائف المختلفة ودون تمييز بالاجر عن الرجل.

• **النوع الاجتماعي:** أدوار، حقوق وواجبات، علاقات، مسؤوليات وحاجيات ومكانة، يحددها المجتمع للمرأة والرجل، حسب الأطر الاجتماعية والثقافية والسياسية والاقتصادية وغيرها، مكتسبة وتتغير بتغير الزمان والمكان والأطر المؤثرة.

• **عدالة النوع الاجتماعي:** إنصاف كل من المرأة والرجل عن طريق وضع تدابير تزيل العوائق التي تمنع المرأة والرجل من العمل على قدم المساواة، ويؤدي تحقيق العدالة إلى المساواة.

• **الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي ( Gender Responsive Budgeting (GRB):** هي الموازنة التي يتم صياغتها استنادا الى تقدير الاختلاف في ادوار احتياجات النساء الرجال في المجتمع، وتهدف هذه الموازنات الى تجسيد احتياجات المرأة خلال جميع مراحل عملية وضع السياسات، بما في ذلك العمليات المتبعة اثناء التخطيط لاعداد الموازنة والقرار والتنفيذ والمتابعة والتقييم.

## • المفهوم الشامل والعملي للموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. هي استراتيجية تأخذ منظور النوع الاجتماعي بعين الاعتبار عند صياغة السياسات الوطنية، وعند رصد المخصصات المالية من قبل الجهات الحكومية وبما يضمن فعالية الانفاق المبني على النوع الاجتماعي  
٢. هي نهج يهدف الى تعزيز العدالة والانصاف بين النساء والرجال بهدف تعظيم الاستخدام الامثل للموارد المالية الحكومية وتحقيق الكفاءة والفعالية في رصد المخصصات والانفاق وفق النوع الاجتماعي.  
٣. اداة لتحقيق العدالة في المالية العامة (النفقات والايرادات) تأخذ بعين الاعتبار احتياجات النوع الاجتماعي، وتلبية توقعات افراد المجتمع نساءً ورجالاً.

## • أهداف الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. زيادة الوعي بقضايا النوع الاجتماعي وتحليل أثر الموازنات والسياسات الحكومية.  
٢. مساءلة الحكومة تجاه مخصصات النوع الاجتماعي والالتزامات المترتبة عليها محليا ووطنيا ودوليا.  
٣. اعادة صياغة الموازنات الحكومية والسياسات الوطنية لتعزيز عدالة النوع الاجتماعي.

## • مراحل الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. تحليل الموازنة من منظور النوع الاجتماعي لتحديد اثر التباين في الموازنة على النساء والرجال  
٢. اعادة صياغة السياسات وتوزيع الموارد لتحقيق النتائج المطلوبة في عدالة توزيع النوع الاجتماعي.  
٣. العمل بشكل منهجي لتضمين النوع الاجتماعي في كافة مراحل عملية اعداد الموازنة.



## توجهات وفرضيات موازنة البلدية

- تعزيز سياسة الاعتماد على الموارد الذاتية في تغطية الانفاق، مع العمل على تحسين انتاجية وكفاءة الانفاق واطفاء المزيد من الشفافية والعدالة وتكافؤ الفرص على هذا الانفاق بما يضمن تحسين مستوى الخدمات الحكومية المقدمة للمواطنين بكافة فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية).
- تعزيز حقوق المواطنين بجميع فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية) في ضوء الموارد المالية المتاحة، وتنفيذا لخطتها الاستراتيجية بتقديم خدمات أفضل للمواطنين مما يسهم وبشكل رئيسي بتعزيز حقوق الانسان المتمثلة بحق الأمن والحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والترفيه. وإبراز الاحتياجات من منظور النوع الاجتماعي (ذكور وإناث) من خلال إبراز المخصصات المالية اللازمة لتلبية هذه الاحتياجات للسنة المالية ٢٠١٩
- تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- الترويج للفرص الاستثمارية في البلديات بهدف جذب وتوطين الاستثمارات بما يؤدي الى تحسين مستويات المعيشة للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- تحسين رضى المواطنين عن مستوى الخدمات البلدية من خلال تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)





## ٤٠٠ الراهد البلدي



التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية يدر سنويًا تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والخوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية، وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة. للعمل على مراعاة الامور التالية عند اعداد مشروع الموازنة للعام ٢٠٢١، ولن ينظر في مناقشة اي مشروع موازنة ما لم تكتمل الشروط المطلوبة ضمن التعليمات التالية :-

## اولا : تعليمات عامة بشأن الموازنة

١. تتبع البلدية في اجراءتها المحاسبية على الاساس النقدية.
٢. على البلديات استكمال اجراءتها للتحويل الى تطبيق اساس الاستحقاق .
٣. على البلديات ربط تقديرات الموازنة بخطة العمل السنوية لها وبالخطة التنموية والاستراتيجية ودليل الاحتياجات والاولويات ، بحيث تظهر تأثيرات الخطة بالموازنة مع مراعاة توقيت الإيرادات والمصروفات مع ارفاق نسخة من الخطة التنموية او الاستراتيجية .
٤. على البلديات الافصاح عن بياناتها المالية من خلال نشر محتويات الموازنة وكشف التدفقات النقدية والمؤشرات المالية على صفحتها الالكترونية او لوحة الاعلانات ظاهرة في مقرها .
٥. يوقف الصرف لكافة مواد الموازنة اعتبارا من ٢٤ / ١٢ / ٢٠٢٠ ، ويصرف ما نسبته (١٢ / ١) من موازنة السنة المالية لتغطية النفقات والالتزامات المالية المتكررة في حال تاخير تصديق الموازنة وحسب المادة ٩-أ من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة.
٦. على البلديات التي تلقت تدريب على اعداد خطط الاستثمار متعددة السنوات العمل على استكمال خطتها وادراجها ضمن موازنة البلدية للعام (٢٠٢١) والموازنة متوسطة المدى للاعوام (٢٠٢٢ - ٢٠٢٣)، ولن يتم تصديق موازنتها الا بعد ارفاق هذه الخطط ضمن ملاحق الموازنة للمصادقة.
٧. العمل على ترشيد و ضبط النفقات و الاقتصار على النفقات المتكررة و الالزاميه و الضرورية منها .
٨. على البلديات المشمولة بخطة التعافي التقيد بنود الخطة وادراج (المبادرات الواردة ضمن خطة التعافي على موازنة البلدية للعام ٢٠٢١) والموازنة متوسطة المدى للاعوام (٢٠٢٢ - ٢٠٢٣) وحسب بنود المبادرة ضمن موازنة البلدية، للخروج بالنتائج المرجوة الواردة فيها وضمن المدة الزمنية المتفق عليها علماً بأنه سيتم متابعة التنفيذ من قبل لجان مشكلة لهذه الغاية من قبل الوزارة وبنك تنمية المدن والقرى .
٩. العمل على تنفيذ السياسة الخاصة بالإيرادات الذاتية للبلديات (للسنة المالية الحالية وحسب الدليل الذي تم ارساله بهذا الخصوص).



### المنهجية العلمية للتحويل المالي لبلديات الفئة الأولى والفئة الثانية

نستعرض في هذا التقرير اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢١ البيانات المالية للبلديات للعام السابق ٢٠٢٠ حيث تناولنا بلديات الفئة الأولى وعددها (١٢) بلدية، وبلديات الفئة الثانية وعددها (٦٥) بلدية على ضوء البيانات الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية والبيانات الظاهرة على الموقع الالكتروني لبنك تنمية المدن والقرى، وتم العمل عليها كبيانات أولية كون المدقق منها كحسابات ختامية (٦٢) حساب ختامي من أهل (١٠٠) حساب ختامي، والعمل جار على تدقيق الحسابات الختامية لباقي البلديات حيث سيتم التعديل وإعادة التحليل في الإصدارات اللاحقة، علماً أن التحليل بالدينار الأردني. ويتطلب التحليل المالي منهجية علمية تستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:

- ١- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: حيث ان الهدف من التحليل المالي يبين الوضع المالي للبلديات على ضوء البيانات المتوفرة وتسهيل الضوء على نقاط القوة لتعزيزها ونقاط الضعف للعمل على معالجتها.
- ٢- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفير بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠٢٠ (بيانات اولية) من حيث الإيرادات والنفقات، وكذلك تحليل الوفر/ العجز التشغيلي وأثره على نتائج عمل البلديات لعام ٢٠٢٠ وفي الإصدارات اللاحقة سيتم ادراج البقايا والتحققات لعام ٢٠٢٠ عند توفر بياناتها لكافة البلديات.
- ٣- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف، والتركيز على الإيرادات والنفقات وتطور المديونية بالإضافة الى تحليل الأرصدة المكشوفة وأثرها على الوضع المالي للبلديات.
- ٤- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات، حيث كانت تحليل باستخدام التحليل المقارن.
- ٥- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجا هي ومعيار البنود.
- ٦- تحديد معايير اختيار أفضل الممارسات للبلديات استنادا الى الوفر/ العجز التشغيلي.

### تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الأولى

يبلغ عدد البلديات في المملكة (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى وعددها (١٢) بلدية، والثانية تضم (٦٥) بلدية، أما الثالثة (٢٣) بلدية.

تم العمل من في هذا التقرير اصدار رقم ٢ لعام ٢٠٢١ على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) لبلديات الفئة الأولى للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠ وتشمل البلديات (اريد الكبرى/الرصيفة/الرمثا الجديدة/الزرقاء الكبرى/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان الكبرى).

- في النشرات اللاحقة عند تدقيق الحسابات الختامية و البيانات المالية للبلديات سيتم اجراء التعديلات اللازمة على التحليل على ضوء مخرجات تدقيق الموازنات للبلديات و الحسابات الختامية.

## الإيرادات لبلديات الفئة الاولى

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الاردني):

### جدول رقم (١) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الاولى

بلديات الفئة الاولى					
مدخلات الاداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٢٤,٥٩٤,٣٦٤	٤٣,٣٦٧,٣١٤	٣٨,٤٣٠,٤٠٣	٣٧,٢١٥,٩٧٩	٣٩,٦٠٦,٦٧٨	دعم المحروقات
٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٠٠١,٥١٣	الترخيص
٣٤,٣٠٢,٨٧٦	٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	مجموع الدعم + الترخيص
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٣٠,٨٠٦,٦٣٥	٥٤,٢٩٣,٥٣٣	٦٦,٩٦٣,٤٦٠	٥٢,٧٩٥,٤٨٣	٥٩,٢٤٢,١٨٥	الضرائب والرسوم
٢,٥٥٢,٠٤٨	٣,٠١٤,٨٦٨	٣,١٢٤,٣٨٩	٣,٠٦٥,٢٤٩	٢,٧٧٥,٧٦٨	مجموع رخص المهن
٦,٣٧٢,٤٩٧	٨,٠٠٨,٠٣٤	٩,٠٨٥,٦٦١	١٢,١٩٤,٦٢٦	١١,٥٩٩,٤٢٧	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٤,٨٤٢,٤٦٣	٥,٨١٠,٢٦٦	٥,٦٩٤,٠١٢	٦,٧٢٥,٢٠٩	٥,٩٨٠,٢٥٧	مجموع العوائد
٦,٣٦٩,٥٤٧	٧,٦٦٨,٦٨٠	٨,٣٠٤,١٣٢	٧,٣٢٤,٠٠٩	٧,٦٠٢,٥٤٨	مجموع الرسوم
١٠,٢٠٥,٣٢١	١٧,٤٠٣,٢٥٥	١٥,٦٢٠,٣١٣	١٢,٦٧٥,٥٣٠	١٢,٢٩٣,١٧٨	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٤,١٠٠,١٨٠	٢٠,٤٣٢,٧٩٩	٢٥,٧٧٦,٨٧٤	٢٤,٦٢٧,٣٢٩	٢٠,٩٠٢,٥٤٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,١٤٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	مجموع المساهمات والهبات
٥,٨٩٩,٤١١	٥,٧١١,١٥٢	٥,٩٨٣,٨١٠	٦,٢٠٢,٧٦٤	٦,٢٠٨,٩٥٦	مجموع الايجارات
.	.	١٥٠	-	-	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٢٥٧,٨٧٥	٣٥٥,٧٧٠	٢٧١,٧٩٨	٢٦٤,٣٩١	٢٥,٢٠٧	مجموع إيرادات الفوائد
٨٦٢,٩٥٨	١,٤٧٢,٧٠٤	١,١١١,٤١٧	١,٤٦٧,٩٠٣	٤٦٧,٤٦٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٨٦,٤١١,٣١٧	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٥	مجموع الإيرادات الذاتية
١٢٠,٧١٤,١٩٣	١٨١,٦٩١,٢٨٣	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٦	المجموع الكلي للإيرادات



## جدول رقم (٢) تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني لبلديات الفئة الأولى

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
٨١,١٤٨,١٠٢	١٢٢,٣٤٢,٥٨٧	١٤٠,٥٥٢,٦٥١	١٢٥,٦١٠,١٩٩	١٢٦,٦٠٤,٨٦٨	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١,١٢٠,٨٣٤	١,٨٢٨,٤٧٤	١,٣٨٣,٣٦٥	١,٧٣٢,٢٩٤	٥٣٢,٦٧٢	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
٤,١٤٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٨٦,٤١١,٣١٧	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٥	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)

## جدول رقم (٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى

جدول رقم (٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى					
%٢٨,٤	%٢٩,٢	%٢٤,١	%٢٦,٥	%٢٧,٤	نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%٧١,٦	%٧٠,٨	%٧٥,٩	%٧٣,٥	%٧٢,٦	نسبة مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي) الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	<b>المجموع</b>

%٩٣,٩	%٩٥,١	%٩٢,٩	%٩٦,٤	%٩٨,٣	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات قبل الدعم الحكومي
%١,٣	%١,٤	%٠,٩	%١,٣	%٠,٤	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات قبل الدعم الحكومي
%٤,٨	%٣,٥	%٦,٢	%٢,٢	%١,٣	نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى مجموع الإيرادات الذاتية قبل الدعم الحكومي
%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	<b>المجموع</b>

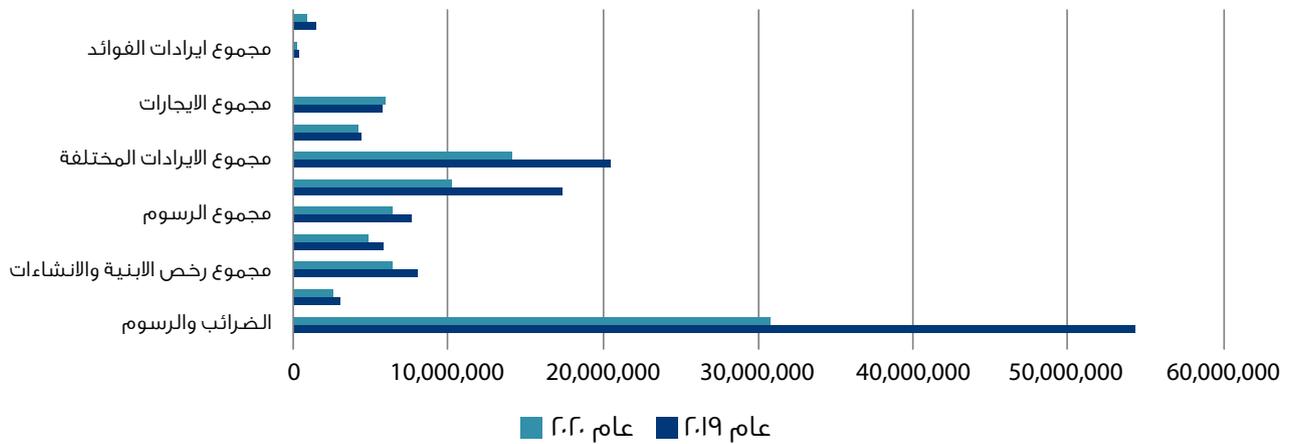
%٦٧,٢	%٦٧,٣	%٧٠,٥	%٧٠,٩	%٧١,٤	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات
%٠,٩	%١,٠	%٠,٧	%١,٠	%٠,٣	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات
%٣,٤	%٢,٤	%٤,٧	%١,٦	%٠,٩	نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات
%٢٨,٤	%٢٩,٢	%٢٤,١	%٢٦,٥	%٢٧,٤	نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	<b>المجموع</b>



## جدول رقم (٤) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى

تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين			
النسبة (الانحراف)	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	الإيرادات الذاتية
٤٣%-	٣٠,٨٠٦,٦٣٥	٥٤,٢٩٣,٥٣٣	الضرائب والرسوم
١٥%-	٢,٥٥٢,٠٤٨	٣,٠١٤,٨٦٨	مجموع رخص المهن
٢٠%-	٦,٣٧٢,٤٩٧	٨,٠٠٨,٠٣٤	مجموع رخص الابنية والانشاءات
١٧%-	٤,٨٤٢,٤٦٣	٥,٨١٠,٢٦٦	مجموع العوائد
١٧%-	٦,٣٦٩,٥٤٧	٧,٦٦٨,٦٨٠	مجموع الرسوم
٤١%-	١٠,٢٠٥,٣٢١	١٧,٤٠٣,٢٥٥	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفقات
٣١%-	١٤,١٠٠,١٨٠	٢٠,٤٣٢,٧٩٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٧%-	٤,١٤٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	مجموع المساهمات والهبات
٣%	٥,٨٩٩,٤١١	٥,٧١١,١٥٢	مجموع الايجارات
.	.	.	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٢٨%-	٢٥٧,٨٧٥	٣٥٥,٧٧٠	مجموع إيرادات الفوائد
٤١%-	٨٦٢,٩٥٨	١,٤٧٢,٧٠٤	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٣٣%-	٨٦,٤١١,٣١٧	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	المجموع

### تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين



### يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

- انخفاض ملحوظ في كافة بنود الإيرادات لدى البلديات وهذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على اللوحدات المالية لكافة القطاعات والتي من ضمنها البلديات.



## النفقات لبلديات الفئة الاولى

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الاولى الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٠،٤٦،١٩٥ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ٢٠،٤٠٤،٦٩٨ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية بلغت (٤٤%) كما هو مبين في الجدول أدناه:

### جدول رقم (٥) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى

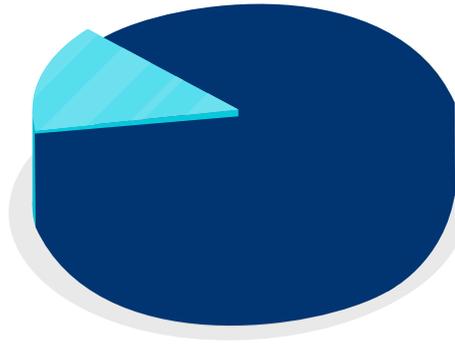
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
مجموع الرواتب و الاجور و العلاوات	٧٢,٣١٧,٣٥١	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٩٠,٢٩٨,٥٦٨	٩٢,٨٣١,١٩٤
مجموع مصاريف ادارية و عمومية	١٤,٠٢٩,٨٥٣	١٦,٢٣٥,٤٤٩	١٩,٦٥٤,٨١٩	١٩,٥٦٦,٠٠٣	١٦,٠٨٥,٠٩٣
مجموع مصاريف الايجارات	٩٢٩,٦٨٥	١,٢٥٢,١٠٧	١,٣٦٩,٣٩٣	١,٣١١,٧٧٩	١,٧٩٢,١١٨
مجموع مصاريف الصحة و البيئة	١,٢٣٤,٧٤٩	١,٤٥٠,٤٧١	١,٠٤٧,٧٦٨	١,١٧٧,٩٧٩	٩٦٢,٥٩٤
مجموع مصاريف اجتماعية	٤٢٣,٨٥٥	٣٩٦,٢٥٧	٣٨٣,٩٧٢	٣٩٢,٠٣٨	٣٤٠,٩٠٢
مجموع مصاريف الصيانة	٦,١٥٣,٤٣١	٦,٧٤٧,١٤٠	٧,١٨٢,٣٩٦	٧,٩٦٠,٥٥٣	٨,٣١٨,٨٤٤
مجموع مصاريف فوائد و عمولات	٣,٣٤٠,٩٧٨	٣,٦٦٦,٦٠٦	٣,٦٣٧,٧٦٧	٣,٨٩٧,٧٥٤	١,٣١٠,٧٥٣
مجموع المصاريف الادارية و العمومية	٩٨,٤٢٩,٩٠٢	١٠٦,٣٩٢,٣٦٢	١١٢,١٢٣,٩٨٤	١٢٤,٦٠٤,٦٧٤	١٢١,٦٤١,٤٩٧
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	٦٥٣,٥٥٦	٧٠٠,٢١١	١,٠٦٨,٦٥١	١,٣٣٤,٠٣٦	١,٢٤١,٦٠٠
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٣٧,٦٣٥,٣٥٩	٣٤,٨٢٢,٨٠١	٣٠,٠٦٠,٥٧٦	٣٣,٧١٤,٠٠٠	١٧,٢٥٤,٦٣٣
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	٤٢٠,٣٠٠	٧٤٤,٥٣١	١,٢٩٥,١٢٩	٧٤٨,٥٢٩	١,٥٩٤,٣٧٣
مجموع الاستثمارات المالية	٠	٥٩١,١٧٨	٥٠٩,٤٨٠	٣٣٨,٤٨٣	٢٥٦,٢٩٥
نفقات مجتمع محلي	٠	٠	٠	٢٥,٢٩٥	٥٧,٧٩٧
مجموع النفقات الرأسمالية	٣٨,٧٠٩,٢١٥	٣٦,٨٥٨,٧٢١	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,١٦٠,٣٤٣	٢٠,٤٠٤,٦٩٨
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٣٧,١٣٩,١١٧	١٤٣,٢٥١,٠٨٣	١٤٥,٠٥٧,٨٢٠	١٦٠,٧٦٥,٠١٧	١٤٢,٠٤٦,١٩٥

### جدول رقم (٦) التحليل الرأسمالي (عامودي) للنفقات والرواتب والاجور لبلديات الفئة الاولى

التحليل الرأسمالي (عامودي) للنفقات					
نسبة النفقات الادارية و العمومية الى إجمالي النفقات	٧٢%	٧٤%	٧٧%	٧٨%	٨٦%
نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات	٢٨%	٢٦%	٢٣%	٢٢%	١٤%
التحليل الرأسمالي (عامودي) للرواتب والاجور					
نسبة الرواتب و الاجور الى النفقات الإدارية و العمومية	٧٣%	٧٢%	٧٠%	٧٢%	٧٦%
نسبة الرواتب و الاجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٥٣%	٥٤%	٥٤%	٥٦%	٦٥%



## تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين



نسبة النفقات الرأسمالية الى اجمالي النفقات

14%

نسبة النفقات الادارية والعمومية الى اجمالي النفقات

86%

## تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الاولى

- ١- الإيرادات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود الإيرادات - (المخصصات من الضرائب والرسوم + مجموع المساهمات والهبات + مجموع إيرادات الفوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
  - ٢- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
  - الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية
- النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي أقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

## جدول رقم (٧) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الأولى

عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٨١,١٤٨,١٠٢	١٢٢,٣٤٢,٥٨٧	١٤٠,٥٥٢,٨٠١	١٢٥,٦١٠,١٩٩	١٢٦,٦٠٤,٨٦٨	الإيرادات التشغيلية
١٢١,٦٩٩,٢٩٤	١٢٤,٦٢٩,٩٦٩	١١٢,١٢٣,٩٨٤	١٠٦,٣٩٢,٣٦٢	٩٨,٤٢٩,٩٠٢	النفقات التشغيلية
٠,٦٧	٠,٩٨	١,٢٥	١,١٨	١,٢٩	الوفر / العجز التشغيلي

## أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠:

تم في هذا الإصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠ استناداً إلى الوفر/العجز التشغيلي على ضوء البيانات الأولية المتوفرة لدينا علماً أنه سيتم في الإصدارات اللاحقة التعديل عليها بعد استكمال تدقيق الحسابات الختامية لعام ٢٠٢٠، وكانت النتائج لبلديات الفئة الأولى (مرتبة من الأعلى) وكما يلي:

### جدول رقم (٨) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠

البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
السلط الكبرى	٧,٧٨٢,٥٠٢,٣٠	٧,٤١٨,٢٠٧	١,٠٥
الزرقاء	٢٤,١٩٦,٤٠٤,٨٢	٢٧,٨٢٤,٦٣٨	٠,٨٧
اربد	٢٢,٤٤٣,٩١٠,١٧	٢٩,٥٨٥,٢٥٩	٠,٧٦
الرحيفة	٧,٦٣٦,١٤١,٩٦	١٠,٨٥٦,٤٦٥	٠,٧٠
الرمثا الجديدة	٣,٥٣٩,٤٤٣,٠٢	٥,٣٢١,٦٧٠	٠,٦٧
المفرق الكبرى	٣,٨٩١,٢١٩,٣٠	٧,٠٤٤,١٥١	٠,٥٥
مادبا الكبرى	٣,٥٢٠,٨٨٩,٥٦	٦,٤٤٦,٠٠٨	٠,٥٥
جرش الكبرى	٣,٧٩٩,١٩٠,١٩	٧,٧١١,٣٨٠	٠,٤٩
الطفيلة الكبرى	١,٤١٦,٩٣٦,٨٥	٤,٠٨١,٤٥٢	٠,٣٥
عجلون الكبرى	١,٢٢٨,٠٩٢,٨٦	٣,٥٩٠,٢٠٢	٠,٣٤
الكرك الكبرى	٢,٥٣١,٢٣٠,٢٢	٨,٤٦٥,٢٠٧	٠,٣٠
معان الكبرى	٦٦٦,٢٠٢,٣٩	٣,٢٩٦,٨٥٩	٠,٢٠

### تطور مديونية بلديات الفئة الأولى خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠:

#### جدول رقم (٩) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى

مديونية البلديات ٢٠٢٠-٢٠١٦					البلدية
مديونية ٢٠٢٠	مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٦	
١٨,٠٨٥,٨٦٩	١١,٣٨٥,٨٦٩	١٠,٣٨٣,٥٢٢	٩,٢٤٥,٠٦٦	٤,٩٢٢,٠٥٩	بلدية اربد الكبرى
٧٦٩,٨٠٩	٧٨٤,٨٠٩	٩١٨,١١١	١,٤٩٠,٧١٨	١,٧٥٤,٧٢٣	بلدية الرمثا الجديدة/اربد
٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٠١٧,٧١٥	٣,٧٠٤,٩٤٧	١,٥٥٦,٥٠١	بلدية الكرك الكبرى
١٠٠,٠٠٠	١٠٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	١٨٢,٠٤٠	٢٧٧,٦٩٥	بلدية السلط الكبرى
١,٩٠١,١٠٢	١,٥٨٠,١٠٢	١,٦٨٦,١٩٣	٧,٠٧٥,٢٨٢	٦,٥٠٤,٧٧٤	بلدية معان
١٦,٧٠٠,٦٠٢	١٧,٢٥٠,٦٠٢	١٨,٢٦٩,٨٦٩	٨,١٩٧,٤٦٧	٧,٥٧١,٣١٧	بلدية الزرقاء
٥,٦٤٣,٥٨٠	٥,٦٤٣,٥٨٠	٦,٥٨١,٦٢٧	٣,٠٦٥,٩١٨	٣,٣٦٧,٢٨٤	بلدية الرحيفة - الزرقاء
١,٨٧٩,١٢١	٨٧٩,١٢١	١,٢٨٣,٨٦٠	١,٦٩٠,٥٩٩	٢,٢٤٨,٧١٣	بلدية المفرق الكبرى
٤٢٨,٣٨٤	٤٢٨,٣٨٤	٤٤٧,٦٦٣	٤,٩٦٥,٠١٠	٥,٢٦٥,٩٠٩	بلدية الطفيلة الكبرى
٧٨٨,٨٠٠	٧٤٨,٣٤٦	.	٢٠٩,٩٣٠	٢٠٩,٩٣٠	بلدية مادبا الكبرى
٣,١٦٧,٤٣٥	٣,٠٥٩,٠٣٥	٢,٦٨٥,٢٩٢	١٠,٦٢٧,٦٦٢	١٠,٨٠٠,٣٧٤	بلدية جرش الكبرى
٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٧٠١,٩٢١	٧,٣١٩,٠٥٣	٧,٣٥٠,٠٨٨	بلدية عجلون الكبرى
٥٦,١٩٥,٨٨٨	٤٨,٥٩١,٠٣٤	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٥٧,٧٧٣,٦٩١	٥١,٨٢٩,٣٦٧	المجموع



بلديات فئة ب						
عين الباشا	٤٩	الرويشد الجديدة	٣٢	الشعلة	١٥	
دير علا	٥٠	ام الجمال الجديدة	٣٣	السرو	١٦	
ذبيان	٥١	بيرين	٣٤	سهل حوران	١٧	
لب ومليح	٥٢	الهاشمية	٣٥	غرب اربد	١٨	١ الجيزة
الجنيد	٥٣	الظليل	٣٦	خالد بن الوليد	١٩	٢ سحاب
العيون	٥٤	الحسينية	٣٧	رايية الكورة	٢٠	٣ ام البساتين
الشفاء	٥٥	ايل الجديدة	٣٨	برقش	٢١	٤ حسيان
كفرنجة	٥٦	الشويك الجديدة	٣٩	طبقة فحل	٢٢	٥ ناعور
شيطان	٥٧	الشراة	٤٠	شرحبيل بن حسنة	٢٣	٦ ام الرصاص
مؤته والمزار	٥٨	النسيم	٤١	بلعما	٢٤	٧ الموقر
مؤاب	٥٩	المعراض	٤٢	الخالدية	٢٥	٨ المزار الجديدة
بلدية الاغوار الجنوبية	٦٠	القويرة الجديدة	٤٣	رحاب الجديدة	٢٦	٩ الوسطية
عبد الله بن رواحه	٦١	باب عمان	٤٤	منشية بني حسن	٢٧	١٠ دير ابي سعيد
القطرانة	٦٢	العارضة الجديدة	٤٥	الحالعية ونايفة	٢٨	١١ اليرموك
عي	٦٣	المعدي	٤٦	حوشا الجديدة	٢٩	١٢ معاذ بن جبل
بھيرا	٦٤	الثونة الوسطى	٤٧	الامير الحسين بن عبد الله	٣٠	١٣ الطيبة
الحسا	٦٥	الفحيص	٤٨	سما السرحان	٣١	١٤ الكفارات

## الإيرادات لبلديات الفئة الثانية

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

### جدول رقم (١٠) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الثانية

بلديات الفئة الثانية					
مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٦٤,١٤٤,١٣١	٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٠,٦١٧,٩٤٥	مجموع الدعم الحكومي
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٢٧,٩٤٠,٣٦٣	٦٠,٩٨٠,٧٠٦	٨٩,٣٢٦,٠٧٠	٧١,٤٢٦,٧٣٨	٧٢,٦١٤,٢٥٨	الضرائب والرسوم
١,١٧٨,٩٨٢	١,٤٥٤,١٦٧	١,٥٠٣,٠٥٨	١,٤٧٦,٧٠٤	١,٣٤٧,١٨٤	مجموع رخص المهن
٢,٨٦٣,٥٧١	٣,٣٧٦,٣٨١	٤,١٨٠,٩٥٢	٥,٦٦٤,٣٢٨	٣,٣٩٩,١٥٢	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٦,٠٦٦,٩٦١	٧,٣٩٢,٢٢٨	١٢,٦٣٥,٣٠٨	٧,٠٧٠,١٢٧	٨,٠١٨,٤٠٩	مجموع العوائد
١,٨٤٧,٧١٩	١,٩٠١,٥٨٦	١,٧٧٦,٦٨٥	٢,٠٩٩,٥٤٦	١,٦٢٨,٠٢٧	مجموع الرسوم
٤,٧٧٥,٣٨٣	٥,٨٧٣,٥١٥	٤,٩٢٨,٢١٤	٥,٨٧٨,٧٠٢	٤,٤٣٠,٧٣٩	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
٥,٧٩٠,٥٣٦	٦,٧٣٦,٣٢٨	٩,٠٧٤,١٧٧	٩,٧١٨,٦٧٥	١٠,٢٣٤,٤١٣	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,٥٤٠,٩٨٥	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٦,٥٥٩,٤٤٢	مجموع المساهمات والهبات
١,٩٢٥,٢٤٧	١,٩٠٢,٦٣٣	٢,١٢٣,٩٤٨	١,٩٧٦,٦٩٩	١,٩٧٤,٨٩١	مجموع الايجارات
١٨١,٩٠٦	٩٧,٧٦٧	١٣١,٨١٤	٩٥,٤٨٩	٧٠,٩٨٠	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٥٣٢,٠١٥	٣٤١,٢٧٧	٢٠٩,٨١٣	٣٨٦,٠٦٩	٣٢١,٦٤٣	مجموع إيرادات الفوائد
٧٩٩,٥٠٣	١,٢٥٩,٩٠١	٩١٤,٨٨٥	١,٤٤٠,٤٧٢	٤٠٣,٧٩٢	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٥٨,٤٤٣,١٧٠	٩٩,٩٢٥,٠٨٧	١٤٩,١٢٨,٦٧٦	١١٣,٣٩٦,٢٨١	١١١,٠٠٢,٩٣٠	مجموع الإيرادات الذاتية
١٢٢,٥٨٧,٣٠٢	١٩٨,٨٦١,٢٩٠	٢١٧,٦٩٩,٢٠١	١٧٩,٥٤٧,٢٥٥	١٧١,٦٢٠,٨٧٥	المجموع الكلي للإيرادات

### جدول رقم (١١) تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني لبلديات الفئة الثانية

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
٥٢,٣٨٨,٧٦١	٨٩,٦١٧,٥٤٤	١٢٥,٥٤٨,٤١٢	١٠٥,٣١١,٥١٩	١٠٣,٦٤٧,٠٧٣	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١,٥١٣,٤٢٤	١,٦٩٨,٩٤٥	١,٢٥٦,٥١٢	١,٩٢٢,٠٣٠	٧٩٦,٤١٥	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
٤,٥٤٠,٩٨٥	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٦,٥٥٩,٤٤٢	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٥٨,٤٤٣,١٧٠	٩٩,٩٢٥,٠٨٧	١٤٩,١٢٨,٦٧٦	١١٣,٣٩٦,٢٨١	١١١,٠٠٢,٩٣٠	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)



## جدول رقم (١٢) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثانية

تحليل الإيرادات رأسي (عامودي)					نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%٥٢,٣	%٤٩,٨	%٣١,٥	%٣٦,٨	%٣٥,٣	نسبة مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي) الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	المجموع

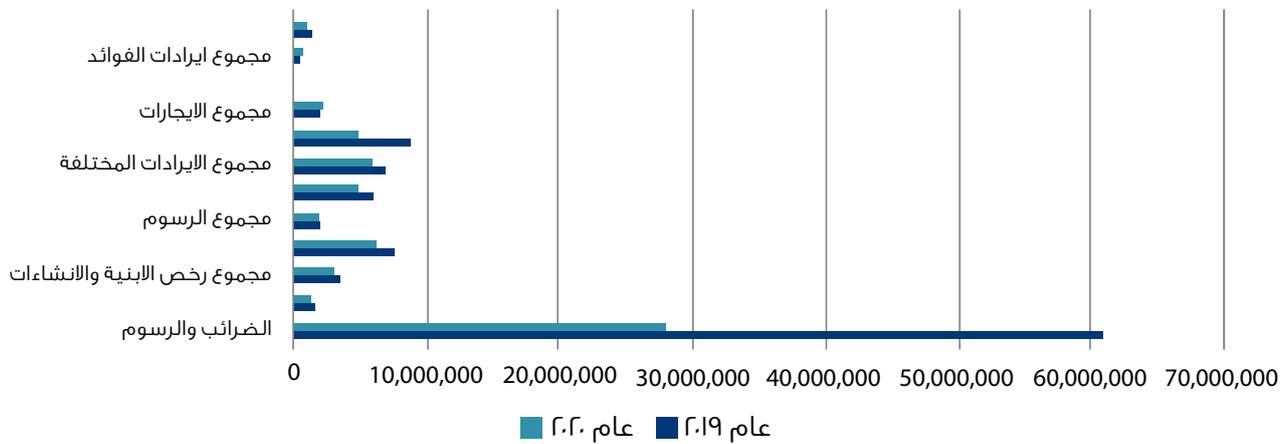
%٨٩,٦	%٨٩,٧	%٨٤,٢	%٩٢,٩	%٩٣,٤	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات قبل الدعم الحكومي
%٢,٦	%١,٧	%٠,٨	%١,٧	%٠,٧	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات قبل الدعم الحكومي
%٧,٨	%٨,٦	%١٥,٠	%٥,٤	%٥,٩	نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى مجموع الإيرادات الذاتية قبل الدعم الحكومي
%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	المجموع

%٤٢,٧	%٤٥,١	%٥٧,٧	%٥٨,٧	%٦٠,٤	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات
%١,٢	%٠,٩	%٠,٦	%١,١	%٠,٥	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات
%٣,٧	%٤,٣	%١٠,٣	%٣,٤	%٣,٨	نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات
%٥٢,٣	%٤٩,٨	%٣١,٥	%٣٦,٨	%٣٥,٣	نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	%١٠٠,٠	المجموع

## جدول رقم (١٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثانية

تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لأخر سنتين			
النسبة (الانحراف)	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لأخر سنتين
٥٤%-	٢٧,٩٤٠,٣٦٣	٦٠,٩٨٠,٧٠٦	الضرائب والرسوم
١٩%-	١,١٧٨,٩٨٢	١,٤٥٤,١٦٧	مجموع رخص المهن
١٥%-	٢,٨٦٣,٥٧١	٣,٣٧٦,٣٨١	مجموع رخص الابنية والانشاءات
١٨%-	٦,٠٦٦,٩٦١	٧,٣٩٢,٢٢٨	مجموع العوائد
٣%-	١,٨٤٧,٧١٩	١,٩٠١,٥٨٦	مجموع الرسوم
١٩%-	٤,٧٧٥,٣٨٣	٥,٨٧٣,٥١٥	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٤%-	٥,٧٩٠,٥٣٦	٦,٧٣٦,٣٢٨	مجموع الإيرادات المختلفة
٤٧%-	٤,٥٤٠,٩٨٥	٨,٦٠٨,٥٩٨	مجموع المساهمات والهبات
١%	١,٩٢٥,٢٤٧	١,٩٠٢,٦٣٣	مجموع الايجارات
٨٦%	١٨١,٩٠٦	٩٧,٧٦٧	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٥٦%	٥٣٢,٠١٥	٣٤١,٢٧٧	مجموع إيرادات الفوائد
٣٧%-	٧٩٩,٥٠٣	١,٢٥٩,٩٠١	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٤٢%-	٥٨,٤٤٣,١٧٠	٩٩,٩٢٥,٠٨٧	المجموع

### تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين



### يلاحظ من البيانات الواردة في الجداول اعلاه ما يلي:

- انخفاض ملحوظ في كافة بنود الإيرادات لدى البلديات وهذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على الازمات المالية لكافة القطاعات والتي من ضمنها البلديات.



## النفقات لبلديات الفئة الثانية

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثانية الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٠ ١٤٢,٠٤٦,١٩٥ ديناراً، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ٢٠,٤٠٤,٦٩٨ ديناراً أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية بلغت (١٤%) كما هو مبين في الجدول أدناه::

### جدول رقم (١٤) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الثانية

البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٥٢,٦٨٠,٤٩٢	٥٥,٣٥٧,٠٧١	٦٢,٥٠٤,٠٢٣	٦٨,٠٥٧,٨٩٥	٧٩,٦٣٠,٨٤١,٤١
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	١٣,٩٥٨,٥٨٧	١٥,٧٤٦,٨٥٩	١٧,٣٦١,٤٢٨	٢٠,٠٠٦,٧٨٨	٢٢,٨٤٥,٩٣,٧٩
مجموع مصاريف الايجارات	٢٥٦,١٧٤	٢١٠,٦٧٩	٢١٥,٧٦٦	٢١٦,٦٥٩	٢١٥,٥٥٤,٤٩٨
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	٥٤١,١١٤	١,٣٩٤,٠٨٢	٥٧٠,٢٣٠	٥٧٨,٢٧٢	٧٢٧,٢٦٩,٦٢٨
مجموع مصاريف اجتماعية	٤١٥,٢٦٨	٣٤٠,١٣٥	٤٤٥,٤٤٢	٤٨٨,١٤١	٤٤١,٧٢٨,٨٤٨
مجموع مصاريف الصيانة	٧,٨٥٩,٤١١	٥,٩٥٠,٠٣١	٦,٦٣٠,٨١٣	٦,١٩٩,٤٥٥	٦,٨٩٧,٥٤٩,٣
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٢,٥٥٤,٢٣٢	٢,٤٩٦,٤٠٥	١,٤٠٥,١٣٥	٤٤٤,٥٩٤	٨٧٩,٣٣٥,٦٦١
مجموع النفقات الادارية والعمومية	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	٨١,٤٩٥,٢٦٢	٨٩,١٣٢,٨٣٧	٩٥,٩٩١,٨٠٤	١١٠,٨٤٨,٦٩٩
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	١,١٨١,٥١٧	١,١١٢,٠٠٧	١,٦٨٢,٨٠٦	١,٩٨٧,٠٧٣	٩٧٣,٢٠١,٤٩٥
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٤٨,٥٣٥,٠٠٨	٣٤,٠٥٠,٧٧١	١٨,٧٠٢,٣٣٢	٢٦,٩٤١,٤٢٤	٢٣,٤٥١,٧٢٧,٥٤
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	١,٧١٦,٤٢٤	١,٣٦٦,٠٦٦	١,٢٤٩,٦٣١	١,١٩٨,٤١٠	١,١٦٤,٣٧,٥١٣
مجموع الاستثمارات المالية	٣٨٣٠	٦٢٦,٠٥٧	٢١٢,٣٠٨	٣٠٧,٧٠٣	٦٧٤,٤٥٠,٦٣
نفقات مجتمع محلي	-	-	-	١٠٠	-
مجموع النفقات الرأسمالية	٥١,٤٣٦,٧٧٩	٣٧,١٥٤,٩٠١	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٠,٤٣٤,٦١٠	٢٦,٢٧٢,٠١٢
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٢٩,٧٠٢,٠٥٧	١١٨,٦٥٠,١٦٣	١١٠,٩٧٩,٩١٤	١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١٣٧,١٢٠,٧١١

### جدول رقم (١٥) التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات والرواتب والاجور لبلديات الفئة الثانية

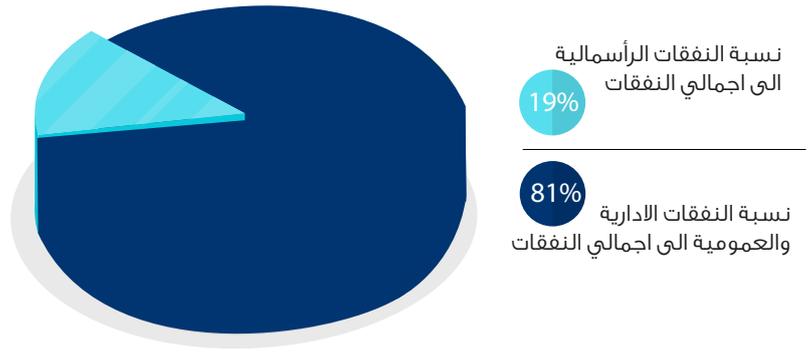
التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات					
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى إجمالي النفقات	٦٠%	٦٩%	٨٠%	٧٦%	٨١%
نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات	٤٠%	٣١%	٢٠%	٢٤%	١٩%

التحليل الرأسي (عامودي) للرواتب والاجور					
نسبة الرواتب والاجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٦٧%	٦٨%	٧٠%	٧١%	٧٢%
نسبة الرواتب والاجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٤١%	٤٧%	٥٦%	٥٤%	٥٨%



## التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات



### تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الثانية

- ١- الإيرادات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود الإيرادات - (المخصصات من الضرائب والرسوم + مجموع المساهمات والهبات + مجموع إيرادات القوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
- ٢- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
- الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية
- النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي أقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

### جدول رقم (٧) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الأولى

عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
٥٢,٥٧٠,٦٦٧	٨٩,٧١٥,٣١١	١٢٥,٦٨٠,٢٢٦	١٠٥,٤٠٧,٠٠٨	١٠٣,٧١٨,٠٥٣	الإيرادات التشغيلية
١١٠,٨٤٨,٦٩٩	٩٥,٩٩١,٨٠٤	٨٩,١٣٢,٨٣٧	٨١,٤٩٥,٢٦٢	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	النفقات التشغيلية
٠,٤٧	٠,٩٣	١,٤١	١,٢٩	١,٣٣	الوفر / العجز التشغيلي

## أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠:

تم في هذا الإصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢٠ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠ استنادا الوفر/العجز التشغيلي على ضوء البيانات الأولية المتوفرة لدينا علما انه سيتم في الإصدارات اللاحقة التعديل عليها بعد استكمال تدقيق الحسابات الختامية لعام ٢٠٢٠، وكانت النتائج لبلديات الفئة الثانية لأفضل (١٠) نتائج (مرتبة من الأعلى) وكما يلي:

### جدول رقم (١٧) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠

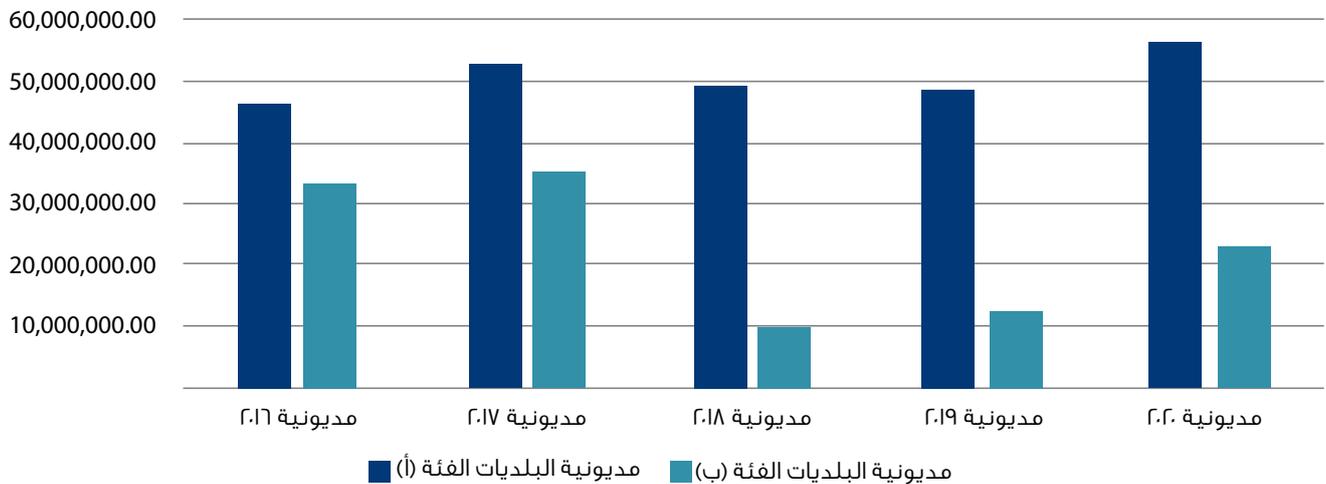
البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
ام البساتين	٩٨٤٨٤٩,١٤٥٥	٥٧٩٨٥٧,٣٢٢	١,٧٠
الجزيرة	٤٢٤٣٤٢٥,٨٧٤	٣٨١٩٣٨١,٣٧٣	١,١١
ناعور	٢٠٠٦٦٧٤	١٨٦٢٨٧٣,٢٤١	١,٠٨
سحاب	١٨٦٧٣٤٢,٦٢٧	١٧٨٨٢٧٢,٦٣٤	١,٠٤
حوشا	١٠٩٠٩٦٥,٤٣	١١٨١٢٢٧,٨٦٥	٠,٩٢
الفحيح	١٢٦٧٢٤٢,١٨٧	١٤٦٧٨٤١,٦٠٧	٠,٨٦
عين الباشا	٤٠٨٨٤٠٤,٤٤٩	٥١٧٠٩٠١,١٥١	٠,٧٩
الخليج	١٠٦٨٣٨٥,٥٥٣	١٤٣٦١٩٦,٨٨٤	٠,٧٤
غرب اربد	١٦٥١٨٥٥,٨٢٥	٢٣١٦٨٣٤,١٢١	٠,٧١
الموقر	٢٥٤٦١٢١,٨٤	٣٦٧٢٤١٨,٦٤٤	٠,٦٩

### تطور مديونية بلديات الفئة الأولى والثانية خلال الأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠:

#### جدول رقم (١٨) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى والثانية

مديونية البلديات ٢٠١٦-٢٠٢٠					البيان
مديونية ٢٠٢٠	مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٦	
٥٦,١٩٥,٨٨٧,٩٣	٤٨,٥٩١,٠٣٤,٠٠	٤٩,٠٩٥,٧٧٢,٠٠	٥٢,٦٥٢,٠٢٥,٠٠	٤٥,٩٧١,٧٣٦,٠٠	مديونية البلديات الفئة (أ)
٢٢,٧٨٤,٦٥٨,٧٣	١٢,٤٤٧,٢١٧,٠٠	٩,٦٧١,٠٠٤,٠٠	٣٥,٢٧٣,٠٢٢,٠٠	٣٣,١٢١,٦٢٧,٠٠	مديونية البلديات الفئة (ب)

### تطور مديونية بلديات الفئة الأولى والثانية



## ملاحظات عامة على المديونية (القروض):

انطلاقاً من رسالة بنك تنمية المدن والقرى: تقديم التمويل اللازم والخدمات المصرفية والاستشارات والدعم الفني وبناء القدرات للهيئات المحلية والجهات الراغبة من خلال مشاريع تنمية خدمية واستثمارية وتشجيع التشارك بين القطاع العام والخاص لتحسين واقع المجتمعات المحلية تكون القروض الممنوحة للبلديات من قبل بنك تنمية المدن والقرى كما يلي:

أ- القروض التقليدية.

ب- التمويل الإسلامي: تم إنشاء الدائرة استناداً نظام تمويل مشاريع الهيئات المحلية رقم ١٩ لسنة ٢٠١٤ المنشور على الصفحة ٢٢٩ من الجريدة الرسمية رقم ٥٢٦٤ بتاريخ ١٦/١/٢٠١٤ الصادر بموجب الفقرة (٥) من المادة (٥) من قانون بنك تنمية المدن والقرى وتعديلاته رقم ٦٣ لسنة ١٩٨٥.

## الملاحظات:

١- يتم احتساب المديونية على القروض التقليدية لدى بنك تنمية المدن والقرى استناداً الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فأن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.

٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهراً.

٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتفيد ربعي وتحصل سنوي من حسابات الوديعة (حساب رقم ٤٣) لدى بنك تنمية المدن والقرى.

٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استناداً الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي تترتب عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦,٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣,٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.

• المديونية المشار اليها والتي تم تحصيلها خلال هذا التقرير اصدار رقم ٢ لعام ٢٠٢١ يتضمن المديونية على القروض التقليدية.





**المملكة الاردنية الهاشمية**  
**وزارة الادارة المحلية**  
**وبنك تنمية المدن والقرى**  
**التقرير المالي للبلديات**  
**للعام ٢٠٢٠**  
**اصدار رقم (٢) لعام ٢٠٢١**

