



التقرير المالي للبلديات
للعام ٢٠٢٠ اصدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١

المملكة الاردنية الهاشمية
وزارة الادارة المحلية
وبنك تنمية المدن والقرى

المحتويات

المقدمة	٣
الاهداف	
القوانين واللائحة المعمول بها	٤
قانون البلديات رقم (٤١) لعام ٢٠١٥	
النظام المالي للبلديات رقم (١٤٢) لعام ٢٠١٦	
قانون بنك تنمية المدن والقرى رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٥ وتعديلاته	
آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية	٤
ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :	
المصطلحات الاجرائية	٥
دليل الموازنة متوسطة المدى	٧
موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي	١٠
الراهد البلدي	١٢
البلديات في طور	١٢
خلاصة التطورات المالية للبلديات	١٣
جانب الإيرادات	
١. افضل الممارسات البلدية فيما يتعلق بتحصيل العوائد منشورة في الرسالة الإخبارية للمرهد المالي	
٢. تتضمن النشرة افضل البلديات الفئة أ المتعلقة بتحصيل عوائد البلدية المساعدات والمنح الداخلية	
جانب النفقات	
تطور مديونية البلديات	





م. حسين مهيدات

الامين العام

يشكل مرور مئة عام على تأسيس الدولة فرصة لأبناء الوطن، ليتأملوا ويستلهموا كيف أنشأ الهاشميون مجتمعاً موحداً متماسكاً تحت مظلة دولة قوية مزدهرة، تدفعهم الى المضي قدماً للمستقبل بمزيد من العمل والإنجاز في العقود الأولى من المئوية الثانية. مئوية الدولة، هي حكاية نهضة أمة بحالها ترويضها كل الأجيال في مناطق الوطن كله، وما يعيشه الأردنيون الآن من حياة كريمة ونهضة بمختلف المجالات رغم صعوبة الأوضاع الحالية، ما هي إلا شاهد على الإنجازات التي تحققت من بداية التأسيس وحتى الآن، ويحق لنا كأردنيين أن نفخر ببلدنا، وقد هاغ لنفسه درباً فوق المنحدرات الصعبة، متجنباً الانزلاق في مستنقع الاصطفافات وكلفها، معتمداً على حنكة قيادته الهاشمية كابرأ عن كابر، وإخلاص شعب وفئ يبادل قيادته جبا بعب.

فهنيئاً لنا اردننا الجميل ارض العزم والتاريخ الاردن الشاب والذي كان وسبققى نموذجاً للإرادة الحرة ومعياراً للنجاح وتخطي كل الصعاب وتقديم أبهى وأجمل صورة لمجتمع كريم متحاب. تأتي هذه الذكرى الطاهرة والقطاع البلدي يرتدي زيا جديداً

يتناسب مع متطلبات المرحلة وتلبية لاحتياجات المجتمع ليصبح قطاعاً للإدارة المحلية تأسيساً للمركزية كمفهوم وكتطبيق يعد ضماناً للتوزيع العادل لمقدرات التنمية ويقدم خدماته للمواطنين والمقيمين والزوار اينما تواجدوا على هذا الثرى الطهور تأتي والقطاع يشهد تغييرات جذرية تعزز من التصاقه بحياة المواطن اليومية وتخلق بيئة تنافس إيجابية بين مكوناته للوصول الى التميز تتوج بجائزة ملكية للبلدية المتميزة والمدينة الانظف حيث تم اطلاقهما في مؤتمر البلديات الذي شرفنا فيه حضرة صاحب الجلالة الملك عبدالله الثاني بن الحسين المعظم بحضوره وشاركنا أفكاره وتطلعاته لمستوى الاداء المطلوب. ويأتي هذا الإصدار الرابع للجنة الفنية للمرصد المالي بالتعاون ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى وبأشراف مباشر ومتواصل من الخبراء الفرنسيين في الأردن expertise France, وبجهد فريق عمل مثابر ومجتهد، عمل ليل نهار على جمع وتحليل البيانات المالية بالإضافة الى نشر أبرز اخبار البلديات. تحقيقاً لمبدأ الشفافية والإفصاح، التي تحقق الرؤى الملكية السامية. تم انجاز هذا العمل بالرغم من جميع التحديات الصعبة التي مر بها وطننا الحبيب الأردن وأبرزها جائحة كورونا-عافانا الله واياكم من كل مكروه - التي كان لها الأثر الملموس على الأداء المالي للبلديات. ونرحب بأي اقتراحات تؤدي الى جودة عملنا ورفعته، بما يحقق المطلحة العامة للوطن والمواطن. وطني ... شموخ ذاتك يكاد أن يلامس السماء، قدمت لنا حراً أيبأ، ونبعأ طافياً نقيأ، وأدام الله لنا رايتك خفاقة عالية إن شاء الله، حمانا وحماكم الله على ثرى الأردن الطهور تحت لواء قيادته الهاشمية المصطفوية.

اللجنة المشتركة في اعداد نشرة مالية البلديات

وزارة الادارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى	
الاسم	
رئيس اللجنة	بلال ال خطاب
عضو	احمد قاسم الدلكي
عضو	د. زين العبادي
عضو	خالد كريشان
عضو	ردينا الشوارب
عضو	جيهان الحجاجه
عضو	سفيان عفيشات
عضو	حسن جبر
عضو	منى ملحم

مقدمة:

تم إعداد هذا التقرير المالي للبلديات اصدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١ من قبل وزارة الادارة المحلية عن واقم الحال المالي لبلديات لكافة بلديات المملكة، ويحتوي على بيانات تفصيلية لحركة الإيرادات والنفقات، إضافة إلى الفائض أو العجز (المتحقق). وتسعى وزارة الادارة المحلية من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الالكترونية لكل من الوزارة، البنك والبلديات بغرض إعطاء مزيد من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي.

حيث تم في عام ٢٠١٩ وبناء على توجيهات وزير الادارة المحلية تشكيل لجنة المرهد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات بالتنسيق ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات، ووضع توصيات لرفع الاداء المالي للبلديات، وإيجاد أفضل الأدوات والأساليب لضمان نقل المعلومات والبيانات المالية من البلديات الى المرهد المالي ليتم دراستها وتحليلها ووضع الاستراتيجيات المالية لتحسين أدائها ورفع الكفاءة المالية للبلديات وزيادة قدرة الوزارة على مراقبة الوضع المالي للبلديات من اجل تحسين الإيرادات وتخفيض العجز المالي. كذلك العمل على تحديد العلاقات بين الشركاء والمعنيين.

اهداف التقرير المالي:

- أعداد النشرة المالية للبلديات بشكل دوري.
- أعداد الية الإفصاح المالي للبلديات وفقا لنماذج الافصاح المعتمدة.
- التحليل المالي لموازنات البلديات.
- دراسة وتحليل العجز المالي والمديونية، ووضع طول التعافي المالي للبلديات (تحسين التحصيلات).
- المشاركة في دراسة هيكلية الدوائر المالية في البلديات وحسب الفئات والأنظمة المالية المحوسبة المعمول بها.



٢٠ آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية

المعايير المعتمدة

- ١- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- ٢- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدم المربع.
- ٣- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- ٤- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- ٥- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- ٦- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- ٧- معدل الفقر، معدل الايجار الشهري في البلديات (لغايات احتساب الإيرادات المحتملة)

عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

اولاً: منحة المساواة Equalization Grant، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل (٩٥)٪ من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الايرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية.

ثانياً: المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant: وهي منح تكافئ فئات معينة من ايرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضر الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

ثالثاً: المنحة الانتقالية Transition Grant: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠:

١. صدور نظام رقم (١١) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام موظفي البلديات :
من اهم التعديلات التي طرأت على نظام موظفي البلديات رقم ١٠٨ لسنة ٢٠٠٧ و تعديلاته ، تعديل المادة ١٦ : التي تتعلق بتشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات .

المادة ٣٧ : يلغى نص المادة (٣٧) من النظام الاطلاي و يستعاض عنه بالنص التالي :
أ- تحدد ساعات العمل في البلديات بما مجموعه (٤٢) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة أيام بما فيها يوم السبت و يستحق الموظف ما نسبته (٢٥)٪ من الراتب الاساسي عن تلك الساعات اما البلديات التي يكون مجموع ساعات العمل فيها (٣٦) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة ايام بما فيها يوم السبت فيستحق الموظف ما نسبته (١٥)٪ من الراتب الاساسي عن تلك الساعات .

ب- للبلدية التي تستوجب طبيعة عمل اي من موظفيها العمل بنظام المناوبات ان تصدر التعليمات الداخلية اللازمة لتنظيمها بموافقة الوزير على ان لا يقل عمل الموظف عن ساعات الدوام الرسمي المحددة في الفقرة (أ) من هذه المادة .

٢. صدور نظام رقم (١٢) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام تقاعد موظفي البلديات و مكافآتهم ، من اهم التعديلات التي طرأت على نظام تقاعد موظفي البلديات و مكافآتهم :

المادة (٤) يلغى نص المادة (٤) من النظام الاطلاي و يستعاض عنه بالنص التالي :
أ- تقتطع البلديات عائدات التقاعد بنسبة (٧)٪ من راتب الموظف .

ب- مع مراعاة الفقرة (أ) من هذه المادة ، تخضع النسبة التي يتقاضاها الموظف وفقاً لاحكام الفقرة (أ) من المادة (٣٧) من نظام موظفي البلديات لغايات احتساب الراتب التقاعدي و تقتطع عائدات التقاعد عنها .

٣. صدور تعليمات لوازمو و أشغال البلديات التي صدرت استناداً لاحكام الفقرة (ب) من المادة ١٠٦ من نظام المشتريات الحكومية رقم (٢٨) لسنة ٢٠١٩ .



المصطلحات الإجرائية	
الإيرادات	
الضرائب والرسوم	تشمل ضريبة الابنيه والاراضي , المخصصات من الضرائب والرسوم .
التحويلات الحكومية	تشمل الضرائب والرسوم التي تجبيها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الاضافية الممنوحة من هذا الدعم .
ضريبة الابنية والاراضي	ضريبة مفروضة على الاراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .
رخص المهن	تشمل رخص المهن , رخص الحرف والصناعات , رخص المكاتب المهنية , رخص اخرى بموجب الانظمة والقوانين السارية المفعول .
رخص الابنيه والانشاءات	تشمل رخص الابنيه والانشاءات , رسوم كشف الابنيه والانشاءات , اذونات الاشغال , اثمان نماذج ومطبوعات , رسوم افراز الابنيه والانشاءات , اخرى بموجب نظام الابنية والتنظيم المعمول به .
العوائد	تشمل عوائد تنظيم وتحسين , عوائد التعبيد والتزفيت , عائدات دفن الموتى , عوائد زرائب الاعنام , عوائد الارصفه والاطارييف , عائدات تقاعد , اخرى .
الرسوم	تشمل رسوم الخضار والفواكه , رسوم الموازين والمكييل والمقاييس , رسوم الدلاله , رسوم بيع الحيوانات , رسوم اللوحات والاعلانات , رسوم المقاهي والملاهي , دور السينما , رسوم مواقف السيارات , رسوم تطبيق عقود الايجار , رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ , رسوم مظلات المحلات التجاربه , رسوم اشتراك المكتبه العامه , رسوم مسالخ الدواجن , رسوم براءة ذمه , رسوم ابار ارتوازية , اخرى بموجب الانظمة والقوانين ذات العلاقه .
ايرادات منع المكاره وجمع النفائات	تشمل رسوم النفائات , اثمان اكياس النفائات , اثمان الحاويات , اجور سيارة النظم , اجور نقل النفائات , اخرى .
الايرادات المختلفه	تشمل بيع اموال البلديه غير المنقوله فضلات الاراضي , بيع اموال البلديه لوازم , نسخ العطاءات , اثمان مياه الابار , غرامات , مصروفات مسترده , إيرادات محكمة البلدية , بقايا المجالس القروية , اخرى .
المساعدات والهبات	تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه , مساهمات وتبرعات القطاع الخاص , مساهمات وتبرعات المواطنين .
المنح	منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .
الايجارات	تشمل اسواق الخضار , مخازن واسواق تجاربه , مكاتب ومجمعات الدوائر , مواقف السيارات والشاحنات , مسالخ , اخرى
ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات	تشمل ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)
ايرادات الفوائد	تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى , فوائد البنوك التجاربه .
ايرادات الاستثمارات الماليه	تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .
الايرادات الذاتية	تشمل ضريبة الأبنية والأراضي , رخص المهن , رخص الأبنية والانشاءات , العوائد , الرسوم , إيرادات منع المكاره وجمع النفائات , الإيجارات , إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات , إيرادات الفوائد , وإيرادات الإستثمارات المالية , إيرادات مختلفه .
الايرادات الفعلية الكلية	تشمل التحويلات الحكومية , الايرادات الذاتية , المساعدات والهبات .

المصطلحات الإجرائية	
النفقات	
تشمل رواتب رئيس البلدية , رئيس اللجنة , الموظفون المحنفون , الموظفون غير المحنفين , الموظفون بعقود , اجور عمال النظافة , اجور عمال , العلاوات , مساهمة الضمان الاجتماعي , رواتب وعلاوات المتقاعدين , التعويضات والمكافآت والعمل الاضافي , رواتب موظفي المحكمة , مكافأة اعضاء المجلس البلدي , اجور النقل وعلاوة السفر , بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء , كهرباء انارة الشوارع , مياه ومجاري , محروقات السيارات والاليات الثقيله , تأمين وترخيص الاليات والسيارات , قرطاسيه ومطبوعات , بريد وهاتف واتصالات , نماذج ومخططات , لوازم الرسم , والادوات الهندسيه , الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية , اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه (اخرى)
تشمل الرواتب والاجور والعلاوات , المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية , ايجار مبنى المحكمة , ايجار مبنى المكتبه , ايجار مخازن , ايجار اليات وسيارات , ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل , اكياس قمامه , لوازم نظافه , مييدات وكيموايات , الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة , الاشتراك في مكب النفايات , مكافحة الحيوانات الضاله , اخرى .	مصاريف الصحه والبيئه
تشمل احتفالات واعياد , الاعانات والهبات , ضيافه , دفن الموتى , مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل حيانة الابنيه والانشاءات , حيانة الحدائق والمتنزهات , حيانة المقبره , حيانة الملعب البلدي , حيانة المسلخ , حيانة البرك والينابيع , حيانة اجهزه ومعدات مكتيبه , حيانة وقطع غيار السيارات والاليات , حيانة الشوارع , اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى , فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى , فوائد البنوك التجاريه , فوائد منظمة المدن العربيه , فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث , الاجهزه والمعدات المكتيبه , شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعييد الشوارع , خلطات اسفلتيه , انشاء ارففه واطاريف , لوازم انارة الشوارع , الاشارات الضوئيه , انشاء المظلات , علامات ولوحات الطرق , انشاء العبارات واقنية تصريف المياه , الجدران الاستناديه , شراء اليات انشائيه , اليات النظافة , المحطات التحويلية لنقل النفايات , اخرى	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار , ابيه وانشاءات للاستثمار , مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى , اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , المساهمة في الشركات والمؤسسات , استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات المالية
تشمل النفقات الجارية , النفقات الرأسمالية , الاستثمارات المالية , نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد أنواع تحليل السلاسل الزمنية، ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته، ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هنالك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم، كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسي

مقدمة :

موازنة البلدية متوسطة المدى هي الخطة المالية للبلدية خلال السنوات الثلاث القادمة. تتضمن (سنة التقدير وستين تاشيرتين) وتشمل كافة بنود الموازنة من حيث الإيرادات الذاتية والإيرادات المحولة من الحكومة والهبات والتبرعات التي تحصل عليها البلدية واية موارد أخرى مع بيان كيفية إنفاق هذه الإيرادات وفق الأهداف والحاجات والاولويات.

ترتبط الموازنة متوسطة المدى بالتخطيط الخدمي والتنموي والاستثماري، وهي جزء من خطة العمل السنوية للبلدية والتي يعبر عنها بالمبالغ التقديرية على ان تتضمن خطط العمل السنوية للأعوام الثلاث القادمة الرؤية والرسالة والاهداف الاستراتيجية والبرامج المتعلقة بها ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها بالإضافة الى تقدير الكلف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.

الإطار التشريعي :

يرتبط الإطار التشريعي المتعلق بإعداد موازنات البلديات بما يلي:

- ١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥
- ٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦
- ٣) تعاميم وقرارات وزارة الإدارة المحلية المتعلقة بإعداد موازنات البلديات السنوية والإدارة المالية.

وفيما يلي توضيح للمواد والبنود ذات العلاقة بموازنة البلديات المذكورة في التشريعات اعلاه:

١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥:

يتضمن الامور الرئيسية المتعلقة بالعمل البلدي مثل تقديم الخدمات وتنفيذ الخطط الاستراتيجية والتنموية والاستثمارية والادارة المالية في البلديات وهو مرجع لكل العاملين في قطاع العمل البلدي. وينص هذا القانون على أن البلدية هي مؤسسة أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري، ويتم تشكيل وإلغاء وتعيين حدود البلدية ووظائفها وصلاحياتها بمقتضى هذا القانون، وتأخذ بموجب هذا القانون شخصية معنوية تتمتع بكافة الحقوق القانونية.

- المادة ٥-١/أ: من وظائف ومهام المجلس البلدي إقرار الميزانية العمومية والموازنة السنوي للبلدية وإقرارها من وزير الإدارة المحلية.
- المادة ٩-ج/٥: من مهام وصلاحيات المدير التنفيذي في البلدية اعداد مشروع الموازنة السنوية والتقرير السنوي ونصف السنوي والبيانات المالية الختامية ورفعها الى رئيس البلدية في الوقت المحدد.
- المادة ٣٦: أ- يعد المجلس الموازنة السنوية للبلدية متضمنة موازنات المجالس المحلية ولا يعمل بها الا بعد اقرارها من المجلس ومصادقة الوزير عليها، على ألا تتجاوز فيها رواتب الموظفين وعلاواتهم ما نسبته (٥٠٪) من حجم الموازنة في البلديات التي تزيد فيها نسبة رواتب الموظفين وعلاواتهم عن ذلك وتصبح هذه النسبة (٤٠٪) من حجم الموازنة بعد خمس سنوات من نفاذ احكام هذا القانون، ويحدد مجلس الوزراء مقدار هذه النسبة بعد مرور تلك المدة.
- ب- يضع المجلس جدول تشكيلات الوظائف.
- ت- ينفق المجلس ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠٪) من الإيرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية التي تكون إيراداتها قليلة او التي لا تلبى إيراداتها اقامة مشاريع تنموية كما له ان ينفقها لإقامة مشاريع مركزية او كبرى تخدم البلدية.
- ث- يجوز للمجلس وضع ملحق للموازنة على ان يراعى الاحكام المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.

٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦:

- مجموعة الإجراءات والتعليمات والتي تنظم عمل الإدارة المالية في البلديات.
- المادة ٢: الموازنة هي الخطة السنوية للبلدية عن السنة المالية القادمة والتي تبين الإيرادات والنفقات المقدرة متضمنة الموازنات الفرعية للمجالس المحلية التابعة للبلدية وجدول تشكيلات الوظائف للبلدية.
- المادة ٤-ج: من مهام المدير التنفيذي للبلدية:
 - اعداد خطة العمل السنوية للبلدية للسنة المالية التالية واعداد مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى رئيس البلدية قبل نهاية شهر أيلول الذي يسبق السنة المالية للموازنة.
 - اعداد خطة عمل وموازنة تأشيريه للبلدية للسنتين الماليتين التاليتين لسنة مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى الرئيس.
- المادة ٧-أ: يقر المجلس البلدي موازنة البلدية السنوية متضمنة موازنات المجالس المحلية التابعة لها ويرفعها للوزير قبل شهر على الأقل من بداية السنة المالية المتعلق بها للمصادقة عليها مرفقا بها جدول تشكيلات الموظفين الذي وضعه المجلس.
- المادة ٨: تعرض الموازنة على الوزير وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات التي تتعلق بها وذلك وفقا لتعليمات يصدرها الوزير لهذه الغاية.
- المادة ٩-أ: للوزير المصادقة على الموازنة كما وردت اليه او اعادتها لإجراء التعديلات المطلوبة عليها.

٣) التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية

يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة.

الأدلة الإجرائية ذات العلاقة (وثائق معتمدة)

- الدليل التطبيقي لإعداد الخطة الاستراتيجية وخطة التنمية المحلية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية
- الدليل الاجرائي لإعداد دليل الاحتياجات والخطة التنموية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية.



المبادئ العامة للموازنة متوسطة المدى

- تعكس تقديرات الموازنة الإيرادات التي يمكن أن تتحقق ضمن الظروف المتوقعة بالإضافة الى النفقات التي ستدفعها البلدية. وتقسم هذه التقديرات إلى جزئين:الأول: الموازنة الجارية والثاني: الموازنة الرأسمالية التنموية والاستثمارية.
- اشراك المدراء الفنيين في البلدية في وضع التقديرات الخاصة بدوائريهم.
- يتم وضع التقديرات بالتفاصيل الكاملة وأن تنظم حسب البرامج والانشطة التنموية والاستثمارية المتوقعة. يستند إعداد الموازنة على الخطط التنموية والاستراتيجية والاستثمارية والبلاغات الرسمية، والبرامج تحت التنفيذ، وحاجات المجتمع المحلي، وكذلك على الظروف السائدة، والمستجدات التشريعية، وتأثيراتها المالية المستقبلية.
- يتم التعبير عن التقديرات بالدينار.
- يتم تفصيل جميع بنود الإيرادات والنفقات لأدنى مستوى ممكن، ولا تقدم كمجاميع أو مبالغ إجمالية.
- يتم توضيح أسباب وجود اختلافات جوهرية بين التقديرات المستقبلية ونتائج العام الحالي.
- يمكن ان تشتمل الموازنة متوسطة المدى على عجز أو فائض. بمعنى أنه لا يجب أن تتساوى نفقات البلدية وإيراداتها دائماً.
- يجب أن تكون موازنة البلدية جزءاً من الخطة التنموية على المستوى المحلي وعلى مستوى المحافظة.
- تقديم الموازنة باستخدام النموذج المعتمد وذلك حسب المادة (٨) من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦ والتي تنص على ان يتم عرض الموازنة وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات.
- وضع تقديرات حقيقية ومعقولة والتركيز على النتائج الواجب تحققها من الانفاق.

الموازنة هي الجزء المالي من الخطة التنموية للبلدية. يقتضي التخطيط التنموي جود خطة تنموية متوسطة الأجل تضعها وتلتزم بها البلدية. كما ويجب ان تتعاون فيها كل وحدات ودوائر البلدية مع المجتمع المحلي والوزارة ومع أية جهات تنموية على مستوى المحافظات والأقاليم أو أي جهات ذات علاقة.

يتم التعبير عن الخطط التنموية على شكل برامج أو مشاريع تضعها وتنفذها البلدية أو غيرها بما يخدم تلك الخطط. حتى يكون تنفيذ الخطط التنموية ممكناً ومدروساً، فإنه يتم تقسيم تلك البرامج والمشاريع إلى أجزاء أو مراحل سنوية، يعبر عنها في مشروع الموازنة.

موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي

مقدمة - قائمة بأبرز المفاهيم والمصطلحات ذات العلاقة

• **التمكين الاقتصادي للمرأة:** ويهدف إلى تمكين المرأة في سوق العمل وتوفير الفرص العادلة لها في الوظائف المختلفة ودون تمييز بالاجر عن الرجل.

• **النوع الاجتماعي:** أدوار، حقوق وواجبات، علاقات، مسؤوليات وحلجيات ومكانة، يحددها المجتمع للمرأة والرجل، حسب الأطر الاجتماعية والثقافية والسياسية والاقتصادية وغيرها، مكتسبة وتتغير بتغير الزمان والمكان والأطر المؤثرة.

• **عدالة النوع الاجتماعي:** إنصاف كل من المرأة والرجل عن طريق وضع تدابير تزيل العوائق التي تمنع المرأة والرجل من العمل على قدم المساواة، ويؤدي تحقيق العدالة إلى المساواة.

• **الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي (Gender Responsive Budgeting (GRB):** هي الموازنة التي يتم صياغتها استنادا الى تقدير الاختلاف في ادوار احتياجات النساء الرجال في المجتمع، وتهدف هذه الموازنات الى تجسيد احتياجات المرأة خلال جميع مراحل عملية وضع السياسات، بما في ذلك العمليات المتبعة اثناء التخطيط لاعداد الموازنة والقرار والتنفيذ والمتابعة والتقييم.

• المفهوم الشامل والعملي للموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. هي استراتيجية تأخذ منظور النوع الاجتماعي بعين الاعتبار عند صياغة السياسات الوطنية، وعند رصد المخصصات المالية من قبل الجهات الحكومية وبما يضمن فعالية الانفاق المبني على النوع الاجتماعي
٢. هي نهج يهدف الى تعزيز العدالة والانصاف بين النساء والرجال بهدف تعظيم الاستخدام الامثل للموارد المالية الحكومية وتحقيق الكفاءة والفعالية في رصد المخصصات والانفاق وفق النوع الاجتماعي .
٣. اداة لتحقيق العدالة في المالية العامة (النفقات والايرادات) تأخذ بعين الاعتبار احتياجات النوع الاجتماعي، وتلبية توقعات افراد المجتمع نساءً ورجالاً.

• أهداف الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. زيادة الوعي بقضايا النوع الاجتماعي وتحليل أثر الموازنات والسياسات الحكومية.
٢. مساءلة الحكومة تجاه مخصصات النوع الاجتماعي والالتزامات المترتبة عليها محليا ووطنيا ودوليا.
٣. اعادة صياغة الموازنات الحكومية والسياسات الوطنية لتعزيز عدالة النوع الاجتماعي.

• مراحل الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. تحليل الموازنة من منظور النوع الاجتماعي لتحديد اثر التباين في الموازنة على النساء والرجال
٢. اعادة صياغة السياسات وتوزيع الموارد لتحقيق النتائج المطلوبة في عدالة توزيع النوع الاجتماعي.
٣. العمل بشكل منهجي لتضمين النوع الاجتماعي في كافة مراحل عملية اعداد الموازنة.



توجهات وفرضيات موازنة البلدية

- تعزيز سياسة الاعتماد على الموارد الذاتية في تغطية الانفاق، مع العمل على تحسين انتاجية وكفاءة الانفاق واضفاء المزيد من الشفافية والعدالة وتكافؤ الفرص على هذا الانفاق بما يضمن تحسين مستوى الخدمات الحكومية المقدمة للمواطنين بكافة فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية).
- تعزيز حقوق المواطنين بجميع فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية) في ضوء الموارد المالية المتاحة، وتنفيذا لخطتها الاستراتيجية بتقديم خدمات أفضل للمواطنين مما يسهم وبشكل رئيسي بتعزيز حقوق الانسان المتمثلة بحق الأمن والحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والترفيه. وإبراز الاحتياجات من منظور النوع الاجتماعي (ذكور وإناث) من خلال إبراز المخصصات المالية اللازمة لتلبية هذه الاحتياجات للسنة المالية ٢٠١٩
- تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- الترويج للفرص الاستثمارية في البلديات بهدف جذب وتوطين الاستثمارات بما يؤدي الى تحسين مستويات المعيشة للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- تحسين رضى المواطنين عن مستوى الخدمات البلدية من خلال تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)





التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية يصدر سنويًا تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والخوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية، وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة. للعمل على مراعاة الامور التالية عند اعداد مشروع الموازنة للعام ٢٠٢١، ولن ينظر في مناقشة اي مشروع موازنة ما لم تكتمل الشروط المطلوبة ضمن التعليمات التالية :-

اولا : تعليمات عامة بشأن الموازنة

١. تتبع البلدية في اجراءتها المحاسبية على الاساس النقدية.
٢. على البلديات استكمال اجراءتها للتحويل الى تطبيق اساس الاستحقاق .
٣. على البلديات ربط تقديرات الموازنة بخطة العمل السنوية لها وبالخطة التنموية والاستراتيجية ودليل الاحتياجات والاولويات ، بحيث تظهر تأثيرات الخطة بالموازنة مع مراعاة توقيت الإيرادات والمصروفات مع ارفاق نسخة من الخطة التنموية او الاستراتيجية .
٤. على البلديات الافصاح عن بياناتها المالية من خلال نشر محتويات الموازنة وكشف التدفقات النقدية والمؤشرات المالية على صفحتها الالكترونية او لوحة الاعلانات ظاهرة في مقرها .
٥. يوقف الصرف لكافة مواد الموازنة اعتبارا من ٢٤ / ١٢ / ٢٠٢٠ ، ويصرف ما نسبته (١٢ / ١) من موازنة السنة المالية لتغطية النفقات والالتزامات المالية المتكررة في حال تاخير تصديق الموازنة وحسب المادة ٩-أ من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة.
٦. على البلديات التي تلقت تدريب على اعداد خطط الاستثمار متعددة السنوات العمل على استكمال خطتها وادراجها ضمن موازنة البلدية للعام (٢٠٢١) والموازنة متوسطة المدى للاعوام (٢٠٢٢ - ٢٠٢٣)، ولن يتم تصديق موازنتها الا بعد ارفاق هذه الخطط ضمن ملاحق الموازنة للمصادقة.
٧. العمل على ترشيد و ضبط النفقات و الاقتصار على النفقات المتكررة و الالزاميه و الضرورية منها .
٨. على البلديات المشمولة بخطة التعافي التقيد بنود الخطة وادراج (المبادرات الواردة ضمن خطة التعافي على موازنة البلدية للعام ٢٠٢١) والموازنة متوسطة المدى للاعوام (٢٠٢٢ - ٢٠٢٣) وحسب بنود المبادرة ضمن موازنة البلدية، للخروج بالنتائج المرجوة الواردة فيها وضمن المدة الزمنية المتفق عليها علماً بأنه سيتم متابعة التنفيذ من قبل لجان مشكلة لهذه الغاية من قبل الوزارة وبنك تنمية المدن والقرى .
٩. العمل على تنفيذ السياسة الخاصة بالإيرادات الذاتية للبلديات (للسنة المالية الحالية وحسب الدليل الذي تم ارساله بهذا الخصوص).



المنهجية العلمية للتحليل المالي لبلديات الفئة الأولى والثانية والثالثة

نستعرض في هذا التقرير اصدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١ البيانات المالية للبلديات للعام السابق ٢٠٢٠ حيث تناولنا بلديات الفئة الأولى وعددها (١٢) بلدية، وبلديات الفئة الثانية وعددها (٦٥) بلدية وبلديات الفئة الثالثة وعددها (٢٣) بلدية على ضوء البيانات الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية والبيانات الظاهرة على الموقع الالكتروني لبنك تنمية المدن والقرى، وتم العمل عليها كبيانات أولية كون المدقق منها كحسابات ختامية (٩٤) حساب ختامي من أصل (١٠٠) حساب ختامي، والعمل جار على تدقيق الحسابات الختامية لباقي البلديات حيث سيتم التعديل وإعادة التحليل في الإصدارات اللاحقة، علماً أن التحليل بالدينار الأردني. ويتطلب التحليل المالي منهجية علمية تستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:

- ١- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: حيث ان الهدف من التحليل المالي يبين الوضع المالي للبلديات على ضوء البيانات المتوفرة وتسهيل الضوء على نقاط القوة لتعزيزها ونقاط الضعف للعمل على معالجتها.
- ٢- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفير بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠٢٠ (بيانات أولية) من حيث الإيرادات والنفقات، وكذلك تحليل الوفرة/ العجز التشغيلي وأثره على نتائج عمل البلديات لعام ٢٠٢٠.
- ٣- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف، والتركيز على الإيرادات والنفقات وتطور المديونية بالإضافة الى تحليل الأرصدة المكشوفة وأثرها على الوضع المالي للبلديات.
- ٤- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات، حيث كانت تحليل باستخدام التحليل المقارن.
- ٥- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجاهاي ومعيار البنود.
- ٦- تحديد معايير اختيار أفضل الممارسات للبلديات استنادا الى الوفرة/العجز التشغيلي.

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الاولى

يبلغ عدد البلديات في المملكة (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى وعددها (١٢) بلدية، والثانية تضم (٦٥) بلدية، أما الثالثة (٢٣) بلدية.

تم العمل من في هذا التقرير اصدار رقم ٤ لعام ٢٠٢١ على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) لبلديات الفئة الاولى للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠ وتشمل البلديات (اربد الكبرى/الرصيفة/الرمثا الجديدة/الزرقاء الكبرى/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان الكبرى).

- في النشرات اللاحقة عند تدقيق الحسابات الختامية والبيانات المالية للبلديات سيتم اجراء التعديلات اللازمة على التحليل على ضوء مخرجات تدقيق الموازنات للبلديات والحسابات الختامية.

الإيرادات لبلديات الفئة الاولى

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الاردني):

جدول رقم (١) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الاولى

بلديات الفئة الاولى					
مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٢٤,٥٩٤,٣٦٤	٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	الدعم الحكومي
٢٤,٥٩٤,٣٦٤	٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	مجموع الدعم
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٤٢,٨٠٠,٠٥٨	٥٤,٢٩٣,٥٣٣	٦٦,٩٦٣,٤٦٠	٥٢,٧٩٥,٤٨٣	٥٩,٢٤٢,١٨٥	مجموع الضرائب والرسوم
٢,٥٥٧,٢٩٠	٣,٠١٤,٨٦٨	٣,١٢٤,٣٨٩	٣,٠٦٥,٢٤٩	٢,٧٧٥,٧٦٨	مجموع رخص المهن
٦,٤١٤,٧٢٦	٨,٠٠٨,٠٣٤	٩,٠٨٥,٦٦١	١٢,١٩٤,٦٢٦	١١,٥٩٩,٤٢٧	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٥,٠٥٠,٠٢٠	٥,٨١٠,٢٦٦	٥,٦٩٤,٠١٢	٦,٧٢٥,٢٠٩	٥,٩٨٠,٢٥٧	مجموع العوائد
٦,٣٦٢,٠٩٥	٧,٦٦٨,٦٨٠	٨,٣٠٤,١٣٢	٧,٣٢٤,٠٠٩	٧,٦٠٢,٥٤٨	مجموع الرسوم
١٠,٥١٤,٧٨٣	١٧,٤٠٣,٢٥٥	١٥,٦٢٠,٣١٣	١٢,٦٧٥,٥٣٠	١٢,٢٩٣,١٧٨	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٤,٤٨٥,٣٩٥	٢٠,٤٣٢,٧٩٩	٢٥,٧٧٦,٨٧٤	٢٤,٦٢٧,٣٢٩	٢٠,٩٠٢,٥٤٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,٣٠٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	مجموع المساهمات والهبات
٥,٩١٨,٢٦٣	٥,٧١١,١٥٢	٥,٩٨٣,٨١٠	٦,٢٠٢,٧٦٤	٦,٢٠٨,٩٥٦	مجموع الاجارات
.	.	١٥٠	.	.	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٣٥٠,٦٧٦	٣٥٥,٧٧٠	٢٧١,٧٩٨	٢٦٤,٣٩١	٦٥٢٠٧	مجموع إيرادات الفوائد
٩١٠,١٢٧	١,٤٧٢,٧٠٤	١,١١١,٤١٧	١,٤٦٧,٩٠٣	٤٦٧٤٦٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٩٥,٣٦٣,٤٣٣	١٢٤,١٧١,٠٦١	١٤١,٩٣٦,٠١٦	١٢٧,٣٤٢,٤٩٣	١٢٧,١٣٧,٥٤٠	مجموع الإيرادات الذاتية
٤,٣٠٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	المساعدات و الهبات
١٢٤,٢٦٠,١٧٩	١٨١,٦٩١,٢٨٣	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٦	المجموع الكلي لبنود الإيرادات

• الإيرادات الذاتية = المجموع الكلي لبنود الإيرادات - الدعم الحكومي - المساعدات والهبات



جدول رقم (٢) تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني لبلديات الفئة الأولى

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
الإيرادات الذاتية التشغيلية	١٢٦,٦٠٤,٨٦٨	١٢٥,٦١٠,١٩٩	١٤٠,٥٥٢,٨٠١	١٢٢,٣٤٢,٥٨٧	٩٤,١٠٢,٦٣٠
الإيرادات الذاتية الرأسمالية	٥٣٢,٦٧٢	١,٧٣٢,٢٩٤	١,٣٨٣,٣٦٥	١,٨٢٨,٤٧٤	١,٢٦٠,٨٠٣
الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)	١,٦٣٦,١٦٥	٢,٩٠١,٦١٤	٩,٣٦١,٥٣٥	٤,٤٤٤,٣٩٦	٤,٣٠٢,٣٨٢
مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)	١٢٨,٧٧٣,٧٠٥	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٥١,٢٩٧,٧٠١	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	٩٩,٦٦٥,٨١٥

جدول رقم (٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى

جدول رقم (٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى					
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٢٧,٤٠	%٢٦,٤٩	%٢٤,١٤	%٢٩,٢١	%١٩,٧٩
نسبة الإيرادات الذاتية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٧١,٦٧	%٧١,٨٨	%٧١,١٧	%٦٨,٣٤	%٧٦,٧٤
نسبة المساهمات والهبات الى المجموع الكلي للإيرادات	%٠,٩٢	%١,٦٤	%٤,٦٩	%٢,٤٥	%٣,٤٦
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠

نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٩٩,٥٨	%٩٨,٦٤	%٩٩,٠٣	%٩٨,٥٣	%٩٨,٦٨
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات الذاتية	%٠,٤٢	%١,٣٦	%٠,٩٧	%١,٤٧	%١,٣٢
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠

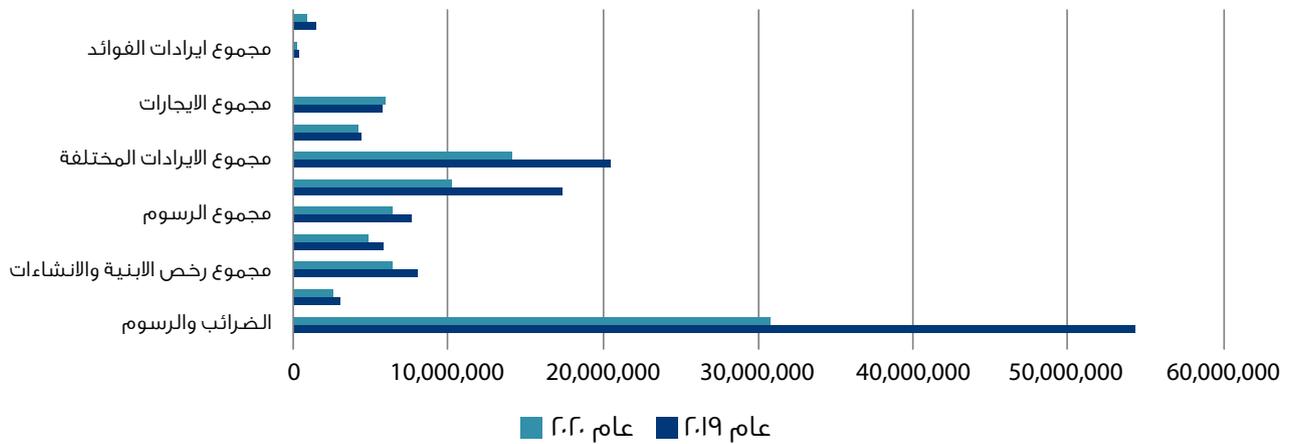
نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٧١,٣٧	%٧٠,٩٠	%٧٠,٤٧	%٦٧,٣٤	%٧٥,٧٣
نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات	%٠,٣٠	%٠,٩٨	%٠,٦٩	%١,٠١	%١,٠١
نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات	%٠,٩٢	%١,٦٤	%٤,٦٩	%٢,٤٥	%٣,٤٦
نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات	%٢٧,٤٠	%٢٦,٤٩	%٢٤,١٤	%٢٩,٢١	%١٩,٧٩
المجموع	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠



جدول رقم (٤) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الأولى

تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين			
النسبة (الانحراف)	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	الإيرادات الذاتية
٢٧%-	٤٢,٨٠٠,٠٥٨	٥٤,٢٩٣,٥٣٣	الضرائب والرسوم
١٨%-	٢,٥٥٧,٢٩٠	٣,٠١٤,٨٦٨	مجموع رخص المهن
٢٥%-	٦,٤١٤,٧٢٦	٨,٠٠٨,٠٣٤	مجموع رخص الابنية والانشاءات
١٥%-	٥,٠٥٠,٠٢٠	٥,٨١٠,٢٦٦	مجموع العوائد
٢١%-	٦,٣٦٢,٠٩٥	٧,٦٦٨,٦٨٠	مجموع الرسوم
٦٦%-	١٠,٥١٤,٧٨٣	١٧,٤٠٣,٢٥٥	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفایات
٤١%-	١٤,٤٨٥,٣٩٥	٢٠,٤٣٢,٧٩٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٣%-	٤,٣٠٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	مجموع المساهمات والهبات
٣%	٥,٩١٨,٢٦٣	٥,٧١١,١٥٢	مجموع الايجارات
٠%	.	.	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
١%-	٣٥٠,٦٧٦	٣٥٥,٧٧٠	مجموع إيرادات الفوائد
٦٢%-	٩١٠,١٢٧	١,٤٧٢,٧٠٤	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٢٩%-	٩٩,٦٦٥,٨١٥	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	المجموع

تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين



يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

- انخفاض ملحوظ في كافة بنود الإيرادات لدى البلديات وهذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على اللوحدات المالية لكافة القطاعات والتي من ضمنها البلديات.



النفقات لبلديات الفئة الاولى

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الاولى الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٠ ١٤٣,٩٣٨,١٧١ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ٢١,٣٣٨,٨٧١ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية تقارب (١٥%) كما هو مبين في الجدول أدناه:

جدول رقم (٥) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى

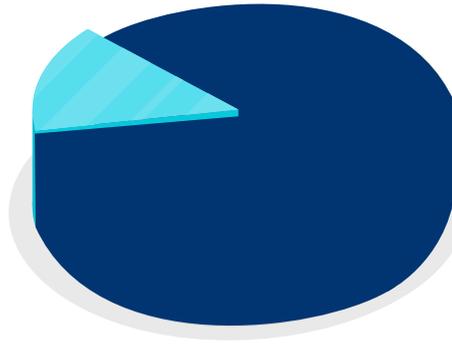
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٧٢,٣١٧,٣٥١	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٩٠,٢٩٨,٥٦٨	٩٢,٧٤٣,٧٢٠
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	١٤,٠٢٩,٨٥٣	١٦,٢٣٥,٤٤٩	١٩,٦٥٤,٨١٩	١٩,٥٦٦,٠٠٣	١٦,٧٣٠,٤٣٦
مجموع مصاريف الايجارات	٩٢٩,٦٨٥	١,٢٥٢,١٠٧	١,٣٦٩,٣٩٣	١,٣١١,٧٧٩	١,٧٩٢,٠٤٨
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	١,٢٣٤,٧٤٩	١,٤٥٠,٤٧١	١,٠٤٧,٧٦٨	١,١٧٧,٩٧٩	٩٦١,٧٥١
مجموع مصاريف اجتماعية	٤٢٣,٨٥٥	٣٩٦,٢٥٧	٣٨٣,٩٧٢	٣٩٢,٠٣٨	٣٣٧,٨١١
مجموع مصاريف الصيانة	٦,١٥٣,٤٣١	٦,٧٤٧,١٤٠	٧,١٨٢,٣٩٦	٧,٩٦٠,٥٥٣	٨,٢٣١,٨٠٣
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٣,٣٤٠,٩٧٨	٣,٦٦٦,٦٠٦	٣,٦٣٧,٧٦٧	٣,٨٩٧,٧٥٤	١,٨٠١,٧٣٠
مجموع النفقات الادارية والعمومية	٩٨,٤٢٩,٩٠٢	١٠٦,٣٩٢,٣٦٢	١١٢,١٢٣,٩٨٤	١٢٤,٦٠٤,٦٧٤	١٢٢,٥٩٩,٣٠٠
مجموع نفقات رأسمالية إدارية	٦٥٣,٥٥٦	٧٠٠,٢١١	١,٠٦٨,٦٥١	١,٣٣٤,٠٣٦	١,٢٩٥,٧٧٢
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٣٧,٦٣٥,٣٥٩	٣٤,٨٢٢,٨٠١	٣٠,٠٦٠,٥٧٦	٣٣,٧١٤,٠٠٠	١٨,١٥٣,٢٣٣
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	٤٢٠,٣٠٠	٧٤٤,٥٣١	١,٢٩٥,١٢٩	٧٤٨,٥٢٩	١,٦٠٢,٣٧٢
مجموع الاستثمارات المالية	٠	٥٩١,١٧٨	٥٠٩,٤٨٠	٣٦٣,٧٧٨	٢٨٧,٤٩٤
مجموع النفقات الرأسمالية	٣٨,٧٠٩,٢١٥	٣٦,٨٥٨,٧٦١	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,١٦٠,٣٤٣	٢١,٣٣٨,٨٧١
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٣٧,١٣٩,١١٧	١٤٣,٢٥١,٠٨٣	١٤٥,٠٥٧,٨٢٠	١٦٠,٧٦٥,٠١٧	١٤٣,٩٣٨,١٧١

جدول رقم (٦) التحليل الرأسمالي (عامودي) للنفقات والرواتب والاجور لبلديات الفئة الاولى

التحليل الرأسمالي (عامودي) للنفقات					
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى إجمالي النفقات	٧٢%	٧٤%	٧٧%	٧٨%	٨٥%
نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات	٢٨%	٢٦%	٢٣%	٢٢%	١٥%
التحليل الرأسمالي (عامودي) للرواتب والاجور					
نسبة الرواتب والاجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٧٣%	٧٢%	٧٠%	٧٢%	٧٦%
نسبة الرواتب والاجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٥٣%	٥٤%	٥٤%	٥٦%	٦٤%



تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لآخر سنتين



نسبة النفقات الرأسمالية
الى اجمالي النفقات
15%

نسبة النفقات الادارية
والعمومية الى اجمالي النفقات
85%

تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الاولى

- ١- الإيرادات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود الإيرادات - (المخصصات من الضرائب والرسوم + مجموع المساهمات والهبات + مجموع إيرادات القوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
- ٢- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
- الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية
- النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي أقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

جدول رقم (٧) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الأولى

عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
٩٤,١٠٢,٦٣٠	١٢٢,٣٤٢,٥٨٧	١٤٠,٥٥٢,٨٠١	١٢٥,٦١٠,١٩٩	١٢٦,٦٠٤,٨٦٨	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١,٢٦٠,٨٠٣	١,٨٢٨,٤٧٤	١,٣٨٣,٣٦٥	١,٧٣٢,٢٩٤	٥٣٢,٦٧٢	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
٤,٣٠٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٩٩,٦٦٥,٨١٥	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	١٥١,٢٩٧,٧٠١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٥	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠:

تم في هذا الإصدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠ استنادا الوفر/العجز التشغيلي على ضوء البيانات الأولية المتوفرة لدينا علما انه سيتم في الإصدارات اللاحقة التعديل عليها بعد استكمال تدقيق الحسابات الختامية لعام ٢٠٢٠، وكانت النتائج لبلديات الفئة الأولى (مرتبة من الأعلى) وكما يلي:

جدول رقم (٨) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠

البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
السلط الكبرى	٨,٦٤٤,٧٩٧,٩٥	٧,٣٢٥,٩٢٢,٠٩	١,٣١٨
الزرقاء	٢٥,٤٣١,٦٨٣,٨٣	٢٧,٨٢٤,٦٣٧,٨١	-٠,٣٩١
اريد	٢٤,٢٧٦,٦٧٤,٣٣	٣٠,٠٩٤,٠٣٧,٢٩	-٠,٨١١
الرحيفة	٨,٦٩٠,٧٩١,٩٦	١٠,٨٥٦,٤٦٤,٩٠	-٠,١٦٠
الرمثا الجديدة	٤,٠١٠,٣٤٨,٠٢	٥,٣٢١,٦٦٩,٩٧	-٠,٧٥٥
مادبا الكبرى	٤,١٩٥,٩٩٥,٥٦	٦,٤٤٧,٠٠٧,٨٤	-٠,٢٥٠
المفرق الكبرى	٤,٥٨٢,٦٧٧,٠٠	٧,١١٩,٥٦١,٦١	-٠,٦٤٤
الطفيلة الكبرى	٢,٦٣٤,٠٨٦,٩٧	٤,٣٦٢,١٧١,٩٩	-٠,٦٠٠
جرش الكبرى	٤,٥٣٣,٧٣١,١٩	٧,٧١١,٣٧٩,٦٢	-٠,٥٥٩
عجلون الكبرى	١,٨٣٧,٠٤٦,١٦	٣,٢٤٠,٧٤٧,٤٦	-٠,٥٠٧
معان الكبرى	١,٩٣٧,٧٠١,٦٩	٣,٨٣٠,٤٩٢,٣٠	-٠,٥١١
الكرك الكبرى	٣,٣٢٧,٠٩٥,٢٢	٨,٤٦٥,٢٠٦,٨٧	-٠,٣٣٩

تطور مديونية بلديات الفئة الأولى خلال الأعوام من ٢٠١٦ و لغاية ٢٠٢٠:

جدول رقم (٩) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى

مديونية البلديات ٢٠٢٠-٢٠١٦					البلدية
مديونية ٢٠٢٠	مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٦	
١٨,٠٨٥,٨٦٩	١١,٣٨٥,٨٦٩	١٠,٣٨٣,٥٢٢	٩,٢٤٥,٠٦٦	٤,٩٢٢,٠٥٩	بلدية اريد الكبرى
٧٦٩,٨٠٩	٧٨٤,٨٠٩	٩١٨,١١١	١,٤٩٠,٧١٨	١,٧٥٤,٧٢٣	بلدية الرمثا الجديدة/اريد
٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٠١٧,٧١٥	٣,٧٠٤,٩٤٧	١,٥٥٦,٥٠١	بلدية الكرك الكبرى
١٠٠,٠٠٠	١٠٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	١٨٢,٠٤٠	٢٧٧,٦٩٥	بلدية السلط الكبرى
١,٩٠١,١٠٢	١,٥٨٠,١٠٢	١,٦٨٦,١٩٣	٧,٠٧٥,٢٨٢	٦,٥٠٤,٧٧٤	بلدية معان
١٦,٧٠٠,٦٠٢	١٧,٢٥٠,٦٠٢	١٨,٢٦٩,٨٦٩	٨,١٩٧,٤٦٧	٧,٥٧١,٣١٧	بلدية الزرقاء
٥,٦٤٣,٥٨٠	٥,٦٤٣,٥٨٠	٦,٥٨١,٦٢٧	٣,٠٦٥,٩١٨	٣,٣٦٧,٢٨٤	بلدية الرحيفة - الزرقاء
١,٨٧٩,١٢١	٨٧٩,١٢١	١,٢٨٣,٨٦٠	١,٦٩٠,٥٩٩	٢,٢٤٨,٧١٣	بلدية المفرق الكبرى
٤٢٨,٣٨٤	٤٢٨,٣٨٤	٤٤٧,٦٦٣	٤,٩٦٥,٠١٠	٥,٢٦٥,٩٠٩	بلدية الطفيلة الكبرى
٧٨٨,٨٠٠	٧٤٨,٣٤٦	.	٢٠٩,٩٣٠	٢٠٩,٩٣٠	بلدية مادبا الكبرى
٣,١٦٧,٤٣٥	٣,٠٥٩,٠٣٥	٢,٦٨٥,٢٩٢	١٠,٦٢٧,٦٦٢	١٠,٨٠٠,٣٧٤	بلدية جرش الكبرى
٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٧٠١,٩٢١	٧,٣١٩,٠٥٣	٧,٣٥٠,٠٨٨	بلدية عجلون الكبرى
٥٦,١٩٥,٨٨٨	٤٨,٥٩١,٠٣٤	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٥٧,٧٧٣,٦٩١	٥١,٨٢٩,٣٦٧	المجموع



تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثانية

تم العمل من خلال هذه التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثانية للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

عين الباشا	٤٩	الرويشد الجديدة	٣٢	الشعلة	١٥	بلديات الفئة الثانية	
دير علا	٥٠	ام الجمال الجديدة	٣٣	السرو	١٦		
ذبيان	٥١	بيرين	٣٤	سهل حوران	١٧		
لب ومليح	٥٢	الهاشمية	٣٥	غرب اربد	١٨	الجيزة	١
الجنيد	٥٣	الظليل	٣٦	خالد بن الوليد	١٩	سحاب	٢
العيون	٥٤	الحسينية	٣٧	رايبة الكورة	٢٠	ام البساتين	٣
الشفاء	٥٥	ايل الجديدة	٣٨	برقش	٢١	حسبان	٤
كفرنجة	٥٦	الشوبك الجديدة	٣٩	طبقة فحل	٢٢	ناعور	٥
شيدان	٥٧	الشرارة	٤٠	شرحبيل بن حسنة	٢٣	ام الرصاص	٦
مؤته والمزار	٥٨	النسيم	٤١	بلعما	٢٤	الموقر	٧
مؤاب	٥٩	المعراض	٤٢	الخالدية	٢٥	المزار الجديدة	٨
بلدية الاغوار الجنوبية	٦٠	القوية الجديدة	٤٣	رحاب الجديدة	٢٦	الوسطية	٩
عبد الله بن رواجه	٦١	باب عمان	٤٤	منشية بني حسن	٢٧	دير ابي سعيد	١٠
القطرانة	٦٢	العارضة الجديدة	٤٥	الصالحية ونايفة	٢٨	اليرموك	١١
عي	٦٣	المعدي	٤٦	حوشا الجديدة	٢٩	معاذ بن جبل	١٢
بهيرا	٦٤	الشونة الوسطى	٤٧	الامير الحسين بن عبد الله	٣٠	الطيبة	١٣
الحسا	٦٥	الفحيص	٤٨	سما السرحان	٣١	الكفارات	١٤

الإيرادات لبلديات الفئة الثانية

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

جدول رقم (١٠) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الثانية

بلديات الفئة الثانية مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٤٦,٨٩٥,٩٢١	٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٠,٦١٧,٩٤٥	الدعم الحكومي
٤٦,٨٩٥,٩٢١	٩٨,٩٣٦,٢٠٣	٦٨,٥٧٠,٥٢٥	٦٦,١٥٠,٩٧٤	٦٠,٦١٧,٩٤٥	مجموع الدعم
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٤٧,٦٧٠,١٤١	٦٠,٩٨٠,٧٠٦	٨٩,٣٢٦,٠٧٠	٧١,٤٢٦,٧٣٨	٧٢,٦١٤,٢٥٨	مجموع الضرائب والرسوم
١,١٩١,٠٥٦	١,٤٥٤,١٦٧	١,٥٠٣,٠٥٨	١,٤٧٦,٧٠٤	١,٣٤٧,١٨٤	مجموع رخص المهن
٢,٨٨٠,٢٦٠	٣,٣٧٦,٣٨١	٤,١٨٠,٩٥٢	٥,٦٦٤,٣٢٨	٣,٣٩٩,١٥٢	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٦,٠٠٨,٥٠٠	٧,٣٩٢,٢٢٨	١٢,٦٣٥,٣٠٨	٧,٠٧٠,١٢٧	٨,٠١٨,٤٠٩	مجموع العوائد
١,٨٥٢,٣٥٩	١,٩٠١,٥٨٦	١,٧٧٦,٦٨٥	٢,٠٩٩,٥٤٦	١,٦٢٨,٠٢٧	مجموع الرسوم
٥,٣٧٥,٧٨٣	٥,٨٧٣,٥١٥	٤,٩٢٨,٢١٤	٥,٨٧٨,٧٠٢	٤,٤٣٠,٧٣٩	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفائات
٥,٦٨٢,١٢٤	٦,٧٣٦,٣٢٨	٩,٠٧٤,١٧٧	٩,٧١٨,٦٧٥	١٠,٢٣٤,٤١٣	مجموع الإيرادات المختلفة
٥,١١٢,٩١٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٦,٥٥٩,٤٤٢	مجموع المساهمات والهبات
١,٩٤٥,١٣٢	١,٩٠٢,٦٣٣	٢,١٢٣,٩٤٨	١,٩٧٦,٦٩٩	١,٩٧٤,٨٩١	مجموع الايجارات
١٨١,٩٠٦	٩٧,٧٦٧	١٣١,٨١٤	٩٥,٤٨٩	٧٠,٩٨٠	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٥٤٩,٠٠٥	٣٤١,٢٧٧	٢٠٩,٨١٣	٣٨٦,٠٦٩	٣٢١,٦٤٣	مجموع إيرادات الفوائد
٨١٨,١٩٦	١,٢٥٩,٩٠١	٩١٤,٨٨٥	١,٤٤٠,٤٧٢	٤٠٣,٧٩٢	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٧٤,١٥٤,٤٦١	٩١,٣١٦,٤٨٩	١٢٦,٨٠٤,٩٢٤	١٠٧,٢٣٣,٥٤٩	١٠٤,٤٤٣,٤٨٨	مجموع الإيرادات الذاتية
٥,١١٢,٩١٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٦,٥٥٩,٤٤٢	مجموع المساهمات والهبات
١٢٦,١٦٣,٢٩٢	١٩٨,٨٦١,٢٩٠	٢١٧,٦٩٩,٢٠١	١٧٩,٥٤٧,٢٥٥	١٧١,٦٢٠,٨٧٥	المجموع الكلي لبنود الإيرادات

جدول رقم (١١) تصنيف الإيرادات الذاتية + المساهمات والهبات (قيمة) بالدينار الأردني لبلديات الفئة الثانية

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
٧٢,٧٨٧,٢٦١	٨٩,٧١٥,٣١١	١٢٥,٦٨٠,٢٢٦	١٠٥,٤٠٧,٠٠٨	١٠٣,٧١٨,٠٥٣	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١,٣٦٧,٢٠٠	١,٦٠١,١٧٨	١,١٢٤,٦٩٨	١,٨٢٦,٥٤١	٧٢٥,٤٣٥	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
٥,١١٢,٩١٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	٢٢,٣٢٣,٧٥٢	٦,١٦٢,٧٣٢	٦,٥٥٩,٤٤٢	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٧٩,٢٦٧,٣٧١	٩٩,٩٢٥,٠٨٧	١٤٩,١٢٨,٦٧٦	١١٣,٣٩٦,٢٨١	١١١,٠٠٢,٩٣٠	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)



جدول رقم (١٢) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثانية

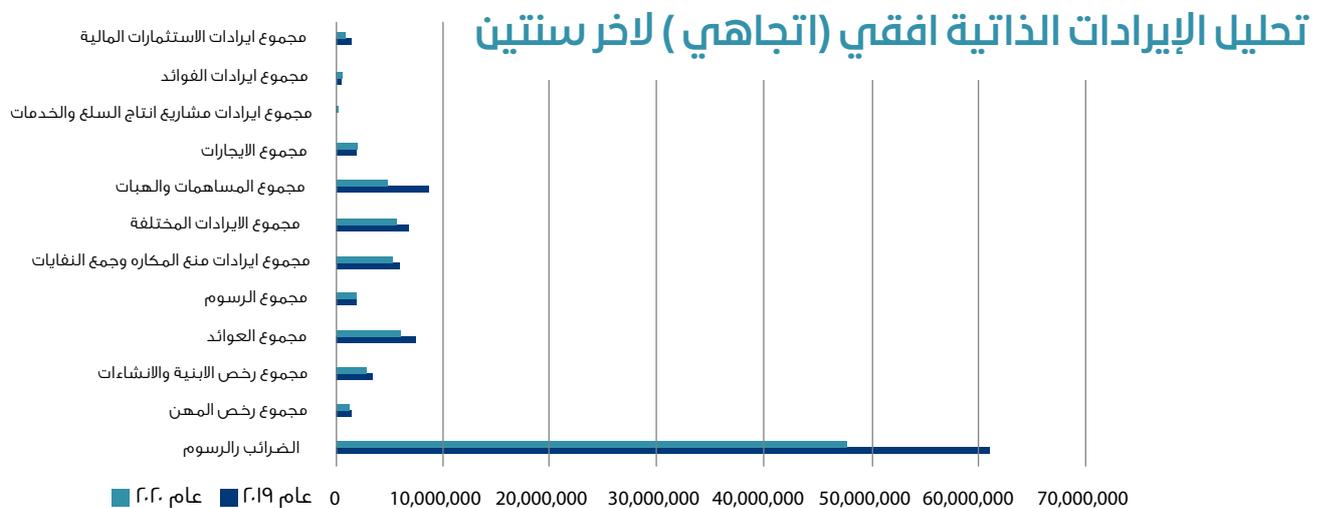
تحليل الإيرادات رأسي (عامودي)					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
%٣٥,٣٢	%٣٥,٣٢	%٣٥,٣٢	%٣٥,٣٢	%٣٥,٣٢	نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%٦٤,٦٨	%٦٤,٦٨	%٦٤,٦٨	%٦٤,٦٨	%٦٤,٦٨	نسبة الإيرادات الذاتية الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	المجموع

%٩٨,١٦	%٩٨,٢٥	%٩٩,١١	%٩٨,٣٠	%٩٩,٣١	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات الذاتية
%١,٨٤	%١,٧٥	%٠,٨٩	%١,٧٠	%٠,٦٩	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات الذاتية
%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	المجموع

%٥٧,٦٩	%٤٥,١١	%٥٧,٧٣	%٥٨,٧١	%٦٠,٤٣	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى المجموع الكلي للإيرادات
%١,٠٨	%٠,٨١	%٠,٥٢	%١,٠٢	%٠,٤٢	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات
%٤,٠٥	%٤,٣٣	%١٠,٢٥	%٣,٤٣	%٣,٨٢	نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى المجموع الكلي للإيرادات
%٣٧,١٧	%٤٩,٧٥	%٣١,٥٠	%٣٦,٨٤	%٣٥,٣٢	نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	المجموع

جدول رقم (١٣) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثانية

تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لأخر سنتين			
النسبة (الانحراف)	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	الإيرادات الذاتية
٢٨-%	٤٧,٦٧٠,١٤١	٦٠,٩٨٠,٧٠٦	الضرائب والرسوم
٢٢-%	١,١٩١,٠٥٦	١,٤٥٤,١٦٧	مجموع رخص المهن
١٧-%	٢,٨٨٠,٢٦٠	٣,٣٧٦,٣٨١	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٢٣-%	٦,٠٠٨,٥٠٠	٧,٣٩٢,٢٢٨	مجموع العوائد
٣-%	١,٨٥٢,٣٥٩	١,٩٠١,٥٨٦	مجموع الرسوم
٩-%	٥,٣٧٥,٧٨٣	٥,٨٧٣,٥١٥	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٩-%	٥,٦٨٢,١٢٤	٦,٧٣٦,٣٢٨	مجموع الإيرادات المختلفة
٦٨-%	٥,١١٢,٩١٠	٨,٦٠٨,٥٩٨	مجموع المساهمات والهبات
٢%	١,٩٤٥,١٣٢	١,٩٠٢,٦٣٣	مجموع الايجارات
٤٦%	١٨١,٩٠٦	٩٧,٧٦٧	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٣٨%	٥٤٩,٠٠٥	٣٤١,٢٧٧	مجموع إيرادات الفوائد
٥٤-%	٨١٨,١٩٦	١,٢٥٩,٩٠١	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٢٦-%	٧٩,٢٦٧,٣٧١	٩٩,٩٢٥,٠٨٧	المجموع



يلاحظ من البيانات الواردة في الجداول اعلاه ما يلي:

- انخفاض ملحوظ في كافة بنود الإيرادات لدى البلديات وهذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على الازمات المالية لكافة القطاعات والتي من ضمنها البلديات.



النفقات لبلديات الفئة الثانية

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثانية الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٠ ١٤٠,٩٨٣,٢٣٠ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ٢٦,٧٤٤,٥٦٣ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية تقارب (١٩%) كما هو مبين في الجدول أدناه:

جدول رقم (١٤) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الثانية

البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٥٢,٦٨٠,٤٩٢	٥٥,٣٥٧,٠٧١	٦٢,٥٠٤,٠٢٣	٦٨,٠٥٧,٨٩٥	٨٢,٠٣٤,٩٧٨
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	١٣,٩٥٨,٥٨٧	١٥,٧٤٦,٨٥٩	١٧,٣٦١,٤٢٨	٢٠,٠٠٦,٧٨٨	٢٣,٥٦٣,٧١٧
مجموع مصاريف الايجارات	٢٥٦,١٧٤	٢١٠,٦٧٩	٢١٥,٧٦٦	٢١٦,٦٥٩	٢١٦,٤٠٧
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	٥٤١,١١٤	١,٣٩٤,٠٨٢	٥٧٠,٢٣٠	٥٧٨,٢٧٢	٧٢٩,٤٧٧
مجموع مصاريف اجتماعية	٤١٥,٢٦٨	٣٤٠,١٣٥	٤٤٥,٤٤٢	٤٨٨,١٤١	٤٥٣,٨٢٩
مجموع مصاريف الصيانة	٧,٨٥٩,٤١١	٥,٩٥٠,٠٣١	٦,٦٣٠,٨١٣	٦,١٩٩,٤٥٥	٦,٢٤٤,١٣٢
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٢,٥٥٤,٢٣٢	٢,٤٩٦,٤٠٥	١,٤٠٥,١٣٥	٤٤٤,٥٩٤	٩٩٦,١٢٨
مجموع النفقات الادارية والعمومية	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	٨١,٤٩٥,٢٦٢	٨٩,١٣٢,٨٣٧	٩٥,٩٩١,٨٠٤	١١٤,٢٣٨,٦٦٧
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	١,١٨١,٥١٧	١,١١٢,٠٠٧	١,٦٨٢,٨٠٦	١,٩٨٧,٠٧٣	٩٨٠,٦٥٣
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٤٨,٥٣٥,٠٠٨	٣٤,٠٥٠,٧٧١	١٨,٧٠٢,٣٣٢	٢٦,٩٤١,٤٢٤	٢٣,٨٤٢,٢٧٦
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	١,٧١٦,٤٢٤	١,٣٦٦,٠٦٦	١,٢٤٩,٦٣١	١,١٩٨,٤١٠	١,٢٤٩,٦٣١
مجموع الاستثمارات المالية	٣٨٣٠	٦٢٦,٠٥٧	٢١٢,٣٠٨	٣٠٧,٨٠٣	٦٧٢,٠٠٣
مجموع النفقات الرأسمالية	٥١,٤٣٦,٧٧٩	٣٧,١٥٤,٩٠١	٢١,٨٤٧,٠٧٧	٣٠,٤٣٤,٧١٠	٢٦,٧٤٤,٥٦٣
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٢٩,٧٠٢,٠٥٧	١١٨,٦٥٠,١٦٣	١١٠,٩٧٩,٩١٤	١٢٦,٤٢٦,٥١٤	١٤٠,٩٨٣,٢٣٠

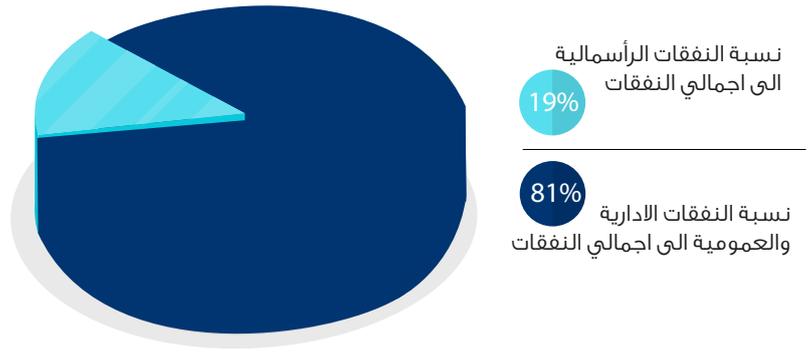
جدول رقم (١٥) التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات والرواتب والاجور لبلديات الفئة الثانية

التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات					
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى إجمالي النفقات	٦٠%	٦٩%	٨٠%	٧٦%	٨١%
نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات	٤٠%	٣١%	٢٠%	٢٤%	١٩%

التحليل الرأسي (عامودي) للرواتب والاجور					
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
نسبة الرواتب والاجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٦٧%	٦٨%	٧٠%	٧١%	٧٢%
نسبة الرواتب والاجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٤١%	٤٧%	٥٦%	٥٤%	٥٨%



التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات



تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٠ لبلديات الفئة الثانية

- ١- الإيرادات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود الإيرادات - (المخصصات من الضرائب والرسوم + مجموع المساهمات والهبات + مجموع إيرادات القوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
- ٢- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
- الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية
- النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي أقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

جدول رقم (١٦) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الثانية

عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٧٢,٧٨٧,٢٦١	٨٩,٧١٥,٣١١	١٢٥,٦٨٠,٢٢٦	١٠٥,٤٠٧,٠٠٨	١٠٣,٧١٨,٠٥٣	الإيرادات التشغيلية
١١٤,٢٣٨,٦٦٧	٩٥,٩٩١,٨٠٤	٨٩,١٣٢,٨٣٧	٨١,٤٩٥,٢٦٢	٧٨,٢٦٥,٢٧٨	النفقات التشغيلية
٠,٦٤	٠,٩٣	١,٤١	١,٢٩	١,٣٢	الوفر / العجز التشغيلي

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠:

تم في هذا الإصدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠ استنادا الوفر/العجز التشغيلي على ضوء البيانات الأولية المتوفرة لدينا علما انه سيتم في الإصدارات اللاحقة التعديل عليها بعد استكمال تدقيق الحسابات الختامية لعام ٢٠٢٠، وكانت النتائج لبلديات الفئة الثانية لأفضل (١٠) نتائج (مرتبة من الأعلى) وكما يلي:

جدول رقم (١٧) أفضل الممارسات (اعلى ١٠ بلديات) لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠

البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
ام البساتين	١٠٦٤٤٣٠,١٤٧	٥٧٩٨٥٧,٣٢٢	١,٨٣٥٦٧٦
حسبان الجديدة	٩١٢٩٧٨,٣٤٤	٦١٤٥٢٥,٦٣٥	١,٤٨٥٦٦٤
ناعور	٢٣٥٠٣٧١,٧٦٨	١٨٦٢٨٧٣,٢٤١	١,٢٦٦١٩٢
الحيزة	٤٦٩٨٩٥٣,٢٨٧	٣٨١٩٣٨١,٣٧٣	١,٢٣٠٢٩٢
الفحيص	١٤٩٤٦٠٦,٥٤٨	١٤٦٧٨٤١,٦٠٧	١,٠١٨٢٣٤
غرب اربد	٢١٢٨٢٤٤,٨٢٦	٢٣١٦٨٣٤,١٢١	٠,٩١٨٦
ماحص	٥٩٤٥٣٩,٩٧٥	٦٥٩٢٦٣,٩٢٩	٠,٩٠١٨٢٤
عين الباشا	٤٦١٦٦٩٣,٠٩٧	٥١٧٠٩٠١,١٥١	٠,٨٩٢٨٢٢
الخليص	١٣٢٥٨٣٣,٣٦	١٥٤٣١٤٣,٤١٦	٠,٨٥٩١٧٧
الموقر	٢٩١٧٧٧١,٧	٣٦٧٢٤١٨,٦٤٤	٠,٧٩٤٥١

تحليل البيانات المالية لبلديات الفئة الثالثة

تم العمل من خلال هذه التقرير على تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الثالثة للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠ حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية المتوفرة لدى وزارة الإدارة المحلية والبيانات المتوفرة لدى بنك تنمية المدن والقرى. وتشمل هذه الفئة البلديات التالية:

دير الكهف الجديدة	١١	بلديات الفئة الثالثة	
بني هاشم	١٢		
الصفاوي	١٣		
الزعتري والمنشية	١٤	العامة	١
الباسلية	١٥	السلطاني	٢
الامير الحسين بن عبد الله	١٦	طلال الجديدة	٣
القادسية	١٧	سويمة	٤
جبل بني حميدة	١٨	الجفر	٥
برما	١٩	الاشعري	٦
قريقرة وفينان	٢٠	الحلابات	٧
وادي عربة	٢١	الازرق	٨
قرى حوض الديسة	٢٢	منشية بني حسن	٩
رحمة وقطر	٢٣	حبحة والدفينة	١٠

الإيرادات لبلديات الفئة الثالثة

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الأردني):

جدول رقم (١٨) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الثالثة

بلديات الفئة الثالثة مدخلات الأداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٩,٥٠٩,٧١٤	١٧,٩٨٧,٩٧١	١١,٩٥٩,٧٠٨	١١,٥١٨,١٧٦	٩,٦٤٧,٥١٤	الدعم الحكومي
٩,٥٠٩,٧١٤	١٧,٩٨٧,٩٧١	١١,٩٥٩,٧٠٨	١١,٥١٨,١٧٦	٩,٦٤٧,٥١٤	مجموع الدعم
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٦,٦٥٣,٩٤٧	١٠,١٤٥,٨٣٧	١٣,٠٣٩,٩٥٩	١١,٤٨٤,٦٤٤	١١,٤٣٤,٠٨٦	مجموع الضرائب والرسوم
٧٤,٤٤٦	١١٥,١١٣	١٠٦,٢٩٦	١٠٢,٦١٠	٩٦,٤٣٧	مجموع رخص المهن
١٥٦,٥٢٣	٢١٢,٧٢٠	٢٠١,٥٢٩	٣٢١,٩٣٧	٢٠٥,٩٢٦	مجموع رخص الابنية والانشاءات
١٩٨,١٥٧	٣٣٠,٥٠٩	١,٠٧٠,٥٥٧	٣٨٩,٦٥٤	٥٧٥,٠٢٣	مجموع العوائد
١٩٨,١٧٨	٩١,٤٨٥	٩٥,٢٩٩	٩١,١٨١	٦٨,٥٩٨	مجموع الرسوم
٢٩٣,٧٩١	٣٦٤,٩٤٢	٣٧٩,٨١٠	٣٥٣,٩٥٥	٤٠٥,٩٤٢	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفائات
٩٤١,١٦٢	٢,٧٣٤,٧٢٩	٢,٥٢٤,٨٣٨	٢,٣٤٧,٢٦٨	٢,٥٠٤,٤٢٨	مجموع الإيرادات المختلفة
١,٠٧٢,٤١٣	١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	٣٤١,٥٨٥	١,٥٧٢,٨٧٩	مجموع المساهمات والهبات
٨٥,٠٨٢	١٢٠,٣٦٣	١٢٠,٧٣٣	١٥٩,٠٢١	١٤٠,٣٧٣	مجموع الايجارات
١٧,٣٧٢	١٥,٧٤٠	١٧,١١١	٧,٥٤٨	٧,٣٧٥	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٦٤,٦٢٤	٥٩,١٧٨	٦٢,٣١٧	٣٦,٥٩٦	٤٥,٥٩٢	مجموع إيرادات الفوائد
٦٣,٨٢٩	٤١,٥٤٤	٣٦,٥٥١	٩٣,٠٥١	٩,٨٠٩	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٨,٦٠١,٢٨٦	١٤,١١٥,٦٩٨	١٧,٥٣٩,٠٢١	١٥,٢٥٠,٢٧٠	١٥,٤٣٠,٨١٣	مجموع الإيرادات الذاتية
١,٠٧٢,٤١٣	١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	٣٤١,٥٨٥	١,٥٧٢,٨٧٩	مجموع المساهمات والهبات
١٤٥,٨٢٥	١١٦,٤٦٢	١١٥,٩٧٩	١٣٧,١٩٥	٦٢,٧٧٦	مجموع الإيرادات الرأسمالية
١٩,٣٢٩,٢٣٩	٣٣,٧٠٧,٦٢٧	٣٤,٩٧٥,٩٤٧	٢٧,٢٤٧,٢٢٦	٢٦,٧١٣,٩٨٢	المجموع الكلي لبنود الإيرادات

جدول رقم (١٩) تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني لبلديات الفئة الثالثة

تصنيف الإيرادات الذاتية (قيمة) بالدينار الأردني					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
٨,٦٠١,٢٨٦	١٤,١١٥,٦٩٨	١٧,٥٣٩,٠٢١	١٥,٢٥٠,٢٧٠	١٥,٤٣٠,٨١٣	الإيرادات الذاتية التشغيلية
١٤٥,٨٢٥	١١٦,٤٦٢	١١٥,٩٧٩	١٣٧,١٩٥	٦٢,٧٧٦	الإيرادات الذاتية الرأسمالية
١,٠٧٢,٤١٣	١,٤٨٧,٤٩٦	٥,٣٦١,٢٣٩	٣٤١,٥٨٥	١,٥٧٢,٨٧٩	الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات)
٩,٨١٩,٥٢٤	١٥,٧١٩,٦٥٦	٢٣,٠١٦,٢٣٩	١٥,٧٢٩,٠٠٠	١٧,٠٦٦,٤٦٨	مجموع الإيرادات (قبل الدعم الحكومي)



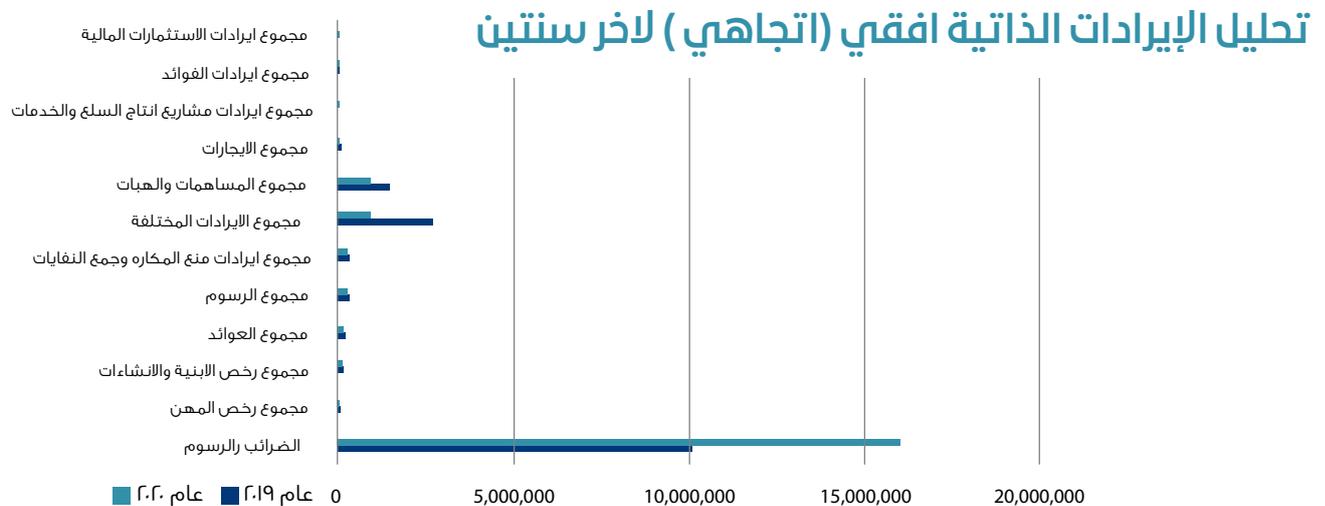
جدول رقم (٢٠) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثالثة

تحليل الإيرادات رأسي (عامودي)					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	البيان
%٤٩,٢٠	%٥٣,٣٦	%٣٤,١٩	%٤٢,٢٧	%٣٦,١١	نسبة الدعم الحكومي الى المجموع الكلي للإيرادات
%٤٤,٥٠	%٤١,٨٨	%٥٠,١٥	%٥٥,٩٧	%٥٧,٧٦	نسبة الإيرادات الذاتية الى المجموع الكلي للإيرادات
%٠,٧٥	%٠,٣٥	%٠,٣٣	%٠,٥٠	%٠,٢٣	نسبة الإيرادات الرأسمالية الى المجموع الكلي للإيرادات
%٥,٥٥	%٤,٤١	%١٥,٣٣	%١,٢٥	%٥,٨٩	نسبة المساهمات والهبات الى المجموع الكلي للإيرادات
%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	المجموع

%٨٧,٥٩	%٨٩,٨٠	%٧٦,٢٠	%٩٦,٩٦	%٩٠,٤٢	نسبة الإيرادات الذاتية التشغيلية الى مجموع الإيرادات الذاتية
%١,٤٩	%٠,٧٤	%٠,٥٠	%٠,٨٧	%٠,٣٧	نسبة الإيرادات الذاتية الرأسمالية الى مجموع الإيرادات الذاتية
%١٠,٩٢	%٩,٤٦	%٢٣,٢٩	%٢,١٧	%٩,٢٢	نسبة الإيرادات الأخرى (المساهمات والهبات) الى مجموع الإيرادات الذاتية
%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	%١٠٠,٠٠	المجموع

جدول رقم (٢١) تحليل الإيرادات رأسي (عامودي) لبلديات الفئة الثالثة

تحليل الإيرادات الذاتية افقي (اتجاهي) لأخر سنتين			
النسبة (الانحراف)	عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	الإيرادات الذاتية
٥٢-	٦,٦٥٣,٩٤٧	١٠,١٤٥,٨٣٧	الضرائب والرسوم
٥٥-	٧٤,٤٤٦	١١٥,١١٣	مجموع رخص المهن
٣٦-	١٥٦,٥٢٣	٢١٢,٧٢٠	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٦٧-	١٩٨,١٥٧	٣٣٠,٥٠٩	مجموع العوائد
٥٤	١٩٨,١٧٨	٩١,٤٨٥	مجموع الرسوم
٢٤-	٢٩٣,٧٩١	٣٦٤,٩٤٢	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٩١-	٩٤١,١٦٢	٢,٧٣٤,٧٢٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٣٩-	١,٠٧٢,٤١٣	١,٤٨٧,٤٩٦	مجموع المساهمات والهبات
٤١-	٨٥,٠٨٢	١٢٠,٣٦٣	مجموع الايجارات
٩	١٧,٣٧٢	١٥,٧٤٠	مجموع إيرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات
٨	٦٤,٦٢٤	٥٩,١٧٨	مجموع إيرادات الفوائد
٣٥	٦٣,٨٢٩	٤١,٥٤٤	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
٦٠-	٩,٨١٩,٥٢٤	١٥,٧١٩,٦٥٦	المجموع



يلاحظ من البيانات الواردة في الجداول اعلاه ما يلي:

- انخفاض ملحوظ في كافة بنود الإيرادات لدى البلديات وهذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على الازمات المالية لكافة القطاعات والتي من ضمنها البلديات.



النفقات لبلديات الفئة الثالثة

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الثانية الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية لعام ٢٠٢٠ ٢٢,٥١٤,٥٦٩ دينار، حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية ٤,٢٠٩,٢٨٩ دينار أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية تقارب (١٩%) كما هو مبين في الجدول أدناه:

جدول رقم (٢٢) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الثالثة

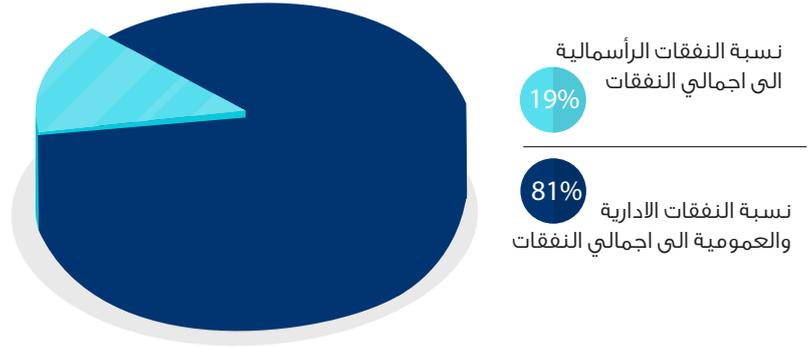
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
مجموع الرواتب والاجور والعلاوات	٧,٩٢٥,٧٩٦	٨,٣٠٩,٥٥٠	٨,٩٠٢,٧٩٦	٩,٧٣٣,٨٦٠	١٢,٢٨٣,٦٧٨
مجموع محاريف ادارية وعمومية	٢,٢٤٤,٧٨٥	٢,٢٠٥,٦٠١	٢,٤٨٦,٦٨	٢,٧٦٨,٣٢٩	٤,٧٩٣,٠٤٢
مجموع محاريف الاجارات	٥٣,٢٦١	٤١,٦٠٨	٣١,٧٤٦	٣٤,٦٣٢	٢١,٤٣٣
مجموع محاريف الصحة والبيئة	٥٠,٩١٢	١٠١,٣١٢	٩٣,٩١٣	٨٩,٢١٩	١٢٨,٤٦١
مجموع محاريف اجتماعية	٥٠,١٢٦	٤٥,٠٢٤	٦٥,٧٨٠	٧٤,٤٢٥	٩٠,٧٥٧
مجموع محاريف الحيانة	٥٤٧,٧٨١	٧٨٧,٨٩٥	٧٦٤,٠١٦	٧٦١,٣٤٢	٩٠٠,٥٧٤
مجموع محاريف فوائد وعمولات	٣٠١,٤٣٤	٢٥٥,٥٤٨	٧٨,٩٨٢	١٩,٦٧٣	٨٧,٣٣٥
مجموع النفقات الادارية والعمومية	١١,١٧٤,٠٩٥	١١,٧٤٦,٥٣٨	١٢,٤٢٣,٣٠١	١٣,٤٨١,٤٨٠	١٨,٣٠٥,٢٨٠
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	٣٧٢,٦٤٨	٢٠٦,٣٣٣	٢٨٢,٥٧١	٥٤٣,٧٦٦	٥٠٧,٤٦٥
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٥,٢٠١,٩٥٩	٤,٠٥٢,٣٠٤	٢,٤٢٠,٣٢٤	٣,٨٥٩,٧٤٨	٣,٣٨٢,١٧٦
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	١١٢,٨٩٨	١٦٠,٧٤٢	٢٥٥,٧٣٢	٥٧٧,٦٦٨	٢٧٨,٤٦٥
مجموع الاستثمارات المالية	٠	٦٦,١٧٥	٢٨,٤٣٧	٢٦,٨٨٤	٤١,١٨٢
مجموع النفقات الرأسمالية	٥,٦٨٧,٥٠٥	٤,٤٨٥,٥٥٤	٢,٩٨٧,٠٦٤	٥,٠٠٨,٠٦٦	٤,٢٠٩,٢٨٩
المجموع الكلي لبنود النفقات	١٦,٨٦١,٦٠٠	١٦,٢٣٢,٠٩٢	١٥,٤١٠,٣٦٥	١٨,٤٨٩,٥٤٦	٢٢,٥١٤,٥٦٩

جدول رقم (٢٣) التحليل الرأسمالي (عامودي) للنفقات والرواتب والاجور لبلديات الفئة الثالثة

التحليل الرأسمالي (عامودي) للنفقات					
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى إجمالي النفقات	٦٦%	٧٢%	٨١%	٧٣%	٨١%
نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات	٣٤%	٢٨%	١٩%	٢٧%	١٩%
التحليل الرأسمالي (عامودي) للرواتب والاجور					
البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
نسبة الرواتب والاجور الى النفقات الإدارية والعمومية	٧١%	٧١%	٧٢%	٧٢%	٦٧%
نسبة الرواتب والاجور الى المجموع الكلي لبنود النفقات	٤٧%	٥١%	٥٨%	٥٣%	٥٥%



التحليل الرأسي (عامودي) للنفقات



تحليل إيرادات ونفقات عام ٢٠٢٠ بلديات الفئة الثالثة

- ١- الإيرادات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود الإيرادات - (المخصصات من الضرائب والرسوم + مجموع المساهمات والهبات + مجموع إيرادات الفوائد + مجموع إيرادات الاستثمارات المالية).
- ٢- النفقات التشغيلية = الإجمالي العام لبنود النفقات - (مجموع نفقات رأسمالية إدارية + مجموع نفقات رأسمالية خدمية + مجموع نفقات رأسمالية استثمارية + مجموع الاستثمارات المالية).
- الوفر (العجز) التشغيلي = الإيرادات التشغيلية / النفقات التشغيلية وتُقاس بكلمة (مرة) النتيجة رقم حيث ان هذه المعادلة تقيس عدد مرات تغطية الإيرادات التشغيلية للنفقات التشغيلية وتُقاس بكلمة (مرة) وحسب النتيجة ادناه لأخر عامين فهي أقل من واحد صحيح كون الإيرادات التشغيلية لا تغطي النفقات التشغيلية.

جدول رقم (٢٤) الوفر (العجز) التشغيلي لبلديات الفئة الثالثة

عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٨,٦١٠,٦٨٦	١٤,١١٥,٦٩٨	١٧,٥٣٩,٠٢١	١٥,٢٥٠,٢٧٠	١٥,٤٣٠,٨١٣	الإيرادات التشغيلية
١٨,٣٠٥,٢٨٠	١٣,٤٨١,٤٨٠	١٢,٤٢٣,٣٠١	١١,٧٤٦,٥٣٨	١١,١٧٤,٠٩٥	النفقات التشغيلية
١,٠٢	١,٠٥	١,٤١	١,٣٠	١,٣٨	الوفّر / العجز التشغيلي

أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠٢٠:

تم في هذا الإصدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١ اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الثالثة لعام ٢٠٢٠ استنادا للوفّر/العجز التشغيلي على ضوء البيانات الأولية المتوفرة لدينا علما انه سيتم في الإصدارات اللاحقة التعديل عليها بعد استكمال تدقيق الحسابات الختامية لعام ٢٠٢٠، وكانت النتائج لبلديات الفئة الثانية لأفضل (١٠) نتائج (مرتبة من الأعلى) وكما يلي:

جدول رقم (١٧) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الثانية لعام ٢٠٢٠

البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفّر/العجز التشغيلي
العامرية	٦٤٠٩٠٦,٨٥٦	٦٩١,٨١٧,٥٣	٠,٩٣
الخلايات	٥٦٨٠٤٤,٨٦١	٧١١,٢٣٩,٨٣	٠,٨٠
الطفراوي	٥٤٥٤٢١,٧٠٤	٧٥٦,١٩٩,٣٤	٠,٧٢
دير الكهف الجديدة	٦٨٨٠٩٠,٣١٣	١,٠٤٥,٠٠٨,٠٥	٠,٦٦
السلطاني	٣٩٥٢٠٦,٧٨٨	٦١٦,٠٩٦,٤١	٠,٦٤
الزعتري والمنشية	٥٣٢٧٣٩,٩٠٢	٨٧٣,٤٥٥,٢٤	٠,٦١
الباسلية	٥٢٣٤٩٤,٠٤٨	٨٩١,٨٣٧,٢١	٠,٥٩
جبل بني حميدة	٣١٢٦٤٤,٠٦٩	٥٣٨,٣٨٦,٤٧	٠,٥٨
الجفر	٣١٨٥٩٦,٩١١	٥٥٣,٣٨٤,١٢	٠,٥٨
الاشعري	٤٠٢٩٠,٨١١٤	٧٥٠,٨٩٣,٨٢	٠,٥٤

جدول رقم (٢٦) أفضل الممارسات (اعلى ١٠ بلديات) لأداء بلديات المملكة لعام ٢٠٢٠

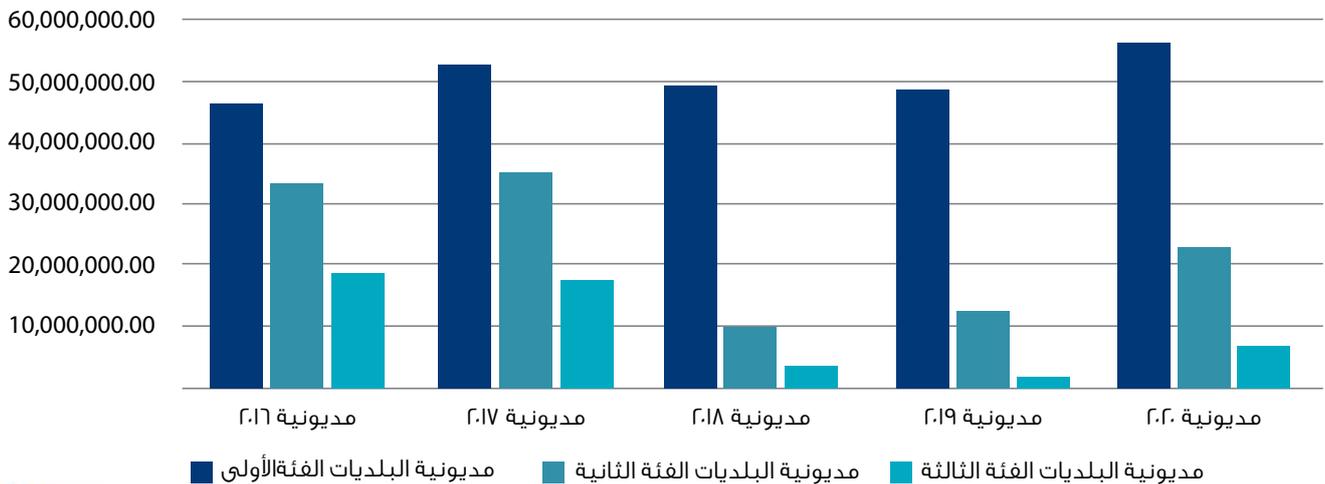
الفئة	البلدية	الإيرادات التشغيلية	النفقات التشغيلية	الوفر/العجز التشغيلي
الثانية	ام البساتين	١,٠٦٤,٤٣٠	٥٧٩,٨٥٧	١,٨٤
الثانية	حسان الجديدة	٩١٢,٩٧٨	٦١٤,٥٢٦	١,٤٩
الثانية	ناعور	٢,٣٥٠,٣٧٢	١,٨٦٢,٨٧٣	١,٢٦
الثانية	الجيزة	٤,٦٩٨,٩٥٣	٣,٨١٩,٣٨١	١,٢٣
الثانية	الفحيص	١,٤٩٤,٦٠٧	١,٤٦٧,٨٤٢	١,٠٢
الثانية	غرب اربد	٢,١٢٨,٢٤٥	٢,٣١٦,٨٣٤	٠,٩٢
الثالثة	ماحص	٥٩٤,٥٤٠	٦٥٩,٢٦٤	٠,٩٠
الثالثة	العامرية	٦٤٠,٩٠٧	٦٩١,٨١٨	٠,٩٣
الأولى	السلط الكبرى	٨,٦٤٤,٧٩٨	٧,٣٢٥,٩٢٢	١,١٨
الأولى	الزرقاء	٢٥,٤٣١,٦٨٤	٢٧,٨٢٤,٦٣٨	٠,٩١

• يلاحظ من الجدول أعلاه ان أفضل الممارسات لأداء البلديات كان معظمها لبلديات الفئة الثانية بالمرتبة الأولى بعدد ٦ بلديات، تليها بلديات الفئة الثالثة بعدد ٢ بلدية، تليها بلديات الفئة الأولى بعدد ٢ بلدية.

تطور مديونية بلديات الفئة الأولى والثانية والثالثة خلال الأعوام من ٢٠١٦ و لغاية ٢٠٢٠: جدول رقم (٢٦) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى والثانية والثالثة

مديونية البلديات ٢٠٢٠-٢٠١٦					
البيان	مديونية ٢٠١٦	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠٢٠
مديونية البلديات الفئة الأولى	٤٥,٩٧١,٧٣٦,٠٠	٥٢,٦٥٢,٠٢٥,٠٠	٤٩,٠٩٥,٧٧٢,٠٠	٤٨,٥٩١,٠٣٤,٠٠	٥٦,١٩٥,٨٨٧,٩٣
مديونية البلديات الفئة الثانية	٣٣,١٢١,٦٢٧,٠٠	٣٥,٢٧٣,٠٢٢,٠٠	٩,٦٧١,٠٠٤,٠٠	١٢,٤٤٧,٢١٧,٠٠	٢٢,٧٨٤,٦٥٨,٧٣
مديونية البلديات الفئة الثالثة	١٧,٣٣٦,٩٣١,٥٢	١٦,٧٤٠,٣٣٠,٩٨	٢,٦٢٢,٠٤٢,٥٣	٩٢٨,٢٦٩,٦٨	٤,١٩٠,٩٤٧,٠٣
المجموع	٩٦,٤٣٠,٢٩٤,٥٢	١٠٤,٦٦٥,٣٧٧,٩٨	٦١,٣٨٨,٨١٨,٥٣	٦١,٩٦٦,٥٢٠,٦٨	٨٣,١٧١,٤٩٣,٦٩

تطور مديونية بلديات الفئة الأولى والثانية



ملاحظات عامة على المديونية (القروض):

انطلاقاً من رسالة بنك تنمية المدن والقرى: تقديم التمويل اللازم والخدمات المصرفية والاستشارات والدعم الفني وبناء القدرات للهيئات المحلية والجهات الراغبة من خلال مشاريع تنموية خدمية واستثمارية وتشجيع التشارك بين القطاع العام والخاص لتحسين واقم المجتمعات المحلية تكون القروض الممنوحة للبلديات من قبل بنك تنمية المدن والقرى كما يلي:

أ- القروض العادية.

ب- التمويل الإسلامي: تم إنشاء الدائرة استناداً نظام تمويل مشاريع الهيئات المحلية رقم ١٩ لسنة ٢٠١٤ المنشور على الصفحة ٢٢٩ من الجريدة الرسمية رقم ٥٢٦٤ بتاريخ ١٦/١/٢٠١٤ الصادر بموجب الفقرة (٥) من المادة (٥) من قانون بنك تنمية المدن والقرى وتعديلاته رقم ٦٣ لسنة ١٩٨٥.

الملاحظات:

١- يتم احتساب المديونية على القروض التقليدية لدى بنك تنمية المدن والقرى استناداً الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض (الاتفاقية) الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فأن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.

٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهراً.

٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتفيد ربعي وتحصل سنوي من حسابات الوديعة (حساب رقم ٤٣) لدى بنك تنمية المدن والقرى.

٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استناداً الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي تترتب عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦,٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣,٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.

• المديونية المشار اليها والتي تم تحصيلها خلال هذا التقرير اصدار رقم ٤ لعام ٢٠٢١ يتضمن المديونية على القروض التقليدية.

التوصيات لتحسين الأداء المالي للبلديات:

- إيجاد تشريعات ناظمة ومرنة للوصول إلى شراكة حقيقية مع القطاع الخاص بهدف تقديم خدمات جديدة ومتنوعة وذات جودة عالية تتناسب مع الاحتياجات المحلية.
- امتلاك البلديات خطط تنموية اقتصادية تتناسب وخصومية كل بلدية وميزتها التنافسية.
- إشراك المجتمعات المحلية في تحديد الأولويات ورسم السياسات الهادفة إلى تحقيق التنمية على المستوى المحلي وتطوير الخدمات البلدية.
- توفير الخدمات البلدية إلكترونياً، وتوفير وتشجيع الدفع الإلكتروني للرسوم والضرائب وغيرها من الإيرادات.
- توسيع نطاق الخدمات البلدية واستحداث خدمات جديدة.
- تشغيل نظام النافذة الواحدة في جميع البلديات.
- تعزيز الإيرادات الذاتية التقليدية الدورية من خلال استحداث قسم التحصيل أو تفعيله بشكل أكبر من خلال تخصيص مكافأة وربطها بالتحصيل.
- الاستعجال في تنفيذ مشروع خفض كلف الطاقة على البلديات من خلال استبدال انارة الشوارع بأخرى موفرة للطاقة.
- فتح باب الاستثمار في كل المجالات القابلة للاستثمار أو الشراكة مع القطاع الخاص، وتطوير خطة تبيين الفرص المتاحة للاستثمار مع القطاع الخاص في مجالي النفايات والنقل.
- الاستغلال الأمثل للأصول العقارية المملوكة للبلديات كمصدر دخل إضافي.
- إعادة النظر في الدعم الحكومي.
- تنفيذ المشاريع التي تستخدم الطاقة المتجددة وترشد الاستهلاك من خلال اقتناء تجهيزات مقتصدة للطاقة و تبني سلوكيات من شأنها تقليص الاستهلاك.





٤٠٠ الراهد البلدي



ارتفاع مديونية بلديات الفئة الثانية إلى ٢٢ مليون دينار.

كشف تقرير متخصص عن ارتفاع مديونية بلديات الفئة الثانية في المملكة العام الماضي لتصل إلى أكثر من ٢٢ مليون دينار، وبنسبة ارتفاع تقدر بـ ٨٣,١٪ مقارنة بالعام السابق ٢٠١٩، وفق التقرير المالي للبلديات، الصادر عن وزارة الإدارة المحلية، وبنك تنمية المدن والقرى الشهر الماضي.

وأشار التقرير، الذي أعدته لجنة المرصد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات، والمشكلة من ممثلين عن الوزارة والبنك في العام ٢٠٢٠، إلى أن الإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الثانية انخفضت نحو ٤٢٪ حيث بلغت العام الماضي ٥٨٤٤٣١٧٠ ديناراً، بعد أن كانت ٩٩٩٢٥٠٨٧ ديناراً العام ٢٠١٩.

ولهذه الغاية دعت وزارة الإدارة المحلية المواطنين للاستفادة من الإعفاءات بنسبة ٢٥٪ على ضريبة المسقفات والمعارف، ورخص المهن، والإعلانات والتحقيقات، مع إمكانية التقسيط حتى نهاية العام الماضي.



وزارة الإدارة المحلية تُطلق: الحزمة الأولى من مشروع أتمتة البلديات.

تعكف وزارة الإدارة المحلية هذه الأيام على تنفيذ مشروع تطوير الخدمات الإلكترونية للبلديات (أتمتة البلديات) الذي يتوقع البدء بإطلاق الحزمة الأولى منه قبل نهاية الشهر الجاري (تشرين الأول)، ويهدف إلى توفير (٤٤) خدمة إلكترونية لمتلقي الخدمة دون الحاجة إلى الرجوع للبلدية.

واعتبر نائب رئيس الوزراء ووزير الإدارة المحلية توفيق كريشان بأن هذا المشروع البالغ كلفته (١,٣) مليون دينار، يُعتبر نقلة نوعية في عمل البلديات في المملكة البالغ عددها (١٠٠) بلدية، لأنه ينبثق من الرؤية والاستراتيجية الوطنية للتحويل الرقمي، وخطط التحوّل الإلكتروني لوزارة الإدارة المحلية.





٤٠٠ الراهد البلدي



ورشة عمل في بلدية اربد الكبرى لمناقشة خطة إدارة النفايات الصلبة وصولاً لحفر نفايات (بلدية اربد)

عُقدت ورشة عمل لمناقشة مسودة خطة متكاملة لإدارة النفايات الصلبة للوصول إلى حفر نفايات شارك فيها عدد من الخبراء والأكاديميين في الجامعات الأردنية ومدراء الدوائر المعنية في البلدية وبالتعاون مع شركة أرابتك جردانه للمياه والبيئة الشركة المحال عليها عطاء « تقديم خدمات استشارية لتطوير خطة متكاملة لإدارة النفايات الصلبة للوصول إلى حفر نفايات صلبة لبلدية اربد الكبرى» حيث جاءت هذه الورشة ضمن أنشطة مشروع التحالف المتوسط المتكامل للمدن والمواطنين (MED-InA) والممول من الاتحاد الأوروبي.



بلدية عجلون تستقبل الشكاوى المتعلقة بالبيئة إلكترونياً (بلدية عجلون)

عمون - أطلقت بلدية عجلون الكبرى الاثنين، خدمة تلقي الاقتراحات والشكاوى البيئية إلكترونياً عبر صفحة البلدية على فيسبوك. وقال نائب محافظ عجلون، رئيس لجنة البلدية الدكتور علي اللوزي، إن إطلاق هذه الخدمة يهدف إلى تسهيل على المواطنين في إيصال الشكاوى عبر وسائل التواصل الاجتماعي، توفيراً للوقت والجهد وسرعة وصول الملاحظات، لمواكبة التطور الذي يشهده العالم من خلال الاتصال الرقمي.



٤٠٠ الراصد البلدي



بلدية الكرك تبحث التعاون مع المعهد الجمهوري (بلدية الكرك)

عمون - ناقشت بلدية الكرك الكبرى اليوم الاثنين آلية التعاون مع المعهد الجمهوري الدولي بحضور مديره في الأردن جيك جونز ومديرة برنامج المشاركة الشعبية أنثلي بندورة. وقال رئيس لجنة البلدية فراس أبو الغنم إنه تم خلال اللقاء مناقشة تفعيل دور لجنة المواطنين ومناقشة مبادرة (المسار السياحي) في المحافظة المنبثقة عن لجنة المواطنين والتي سيتم إطلاقها خلال الفترة القادمة لتشجيع الحركة السياحية في المحافظة.



بلدية اربد توزع ٣٠٠ حاوية جديدة وتواصل إنفاذ حملة نظافة واسعة بكل مناطقها (بلدية اربد)

وزعت بلدية اربد الكبرى ٣٠٠ حاوية نظافة جديدة على مختلف المناطق التابعة لها بهدف تعزيز الأحياء السكنية وإدامة الخدمة فيها فيما تواصل كوادرات وأليات البلدية حملة النظافة للوصول لكافة الأماكن وذلك استمرارا للحملة الوطنية «بسواعدنا» التي انطلقت قبل نحو أسبوع.



المملكة الاردنية الهاشمية
وزارة الادارة المحلية
وبنك تنمية المدن والقرى
التقرير المالي للبلديات
للعام ٢٠٢٠
اهدار رقم (٤) لعام ٢٠٢١

