



**التقرير المالي للبلديات  
للعام ٢٠٢٠ اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢١**

**المملكة الاردنية الهاشمية  
وزارة الادارة المحلية  
وبنك تنمية المدن والقرى**

# المحتويات

٣	كلمه العدد
٤	المقدمة الاهداف
٥	القوانين والانظمة المعمول بها قانون البلديات رقم (٤١) لعام ٢٠١٥ النظام المالي للبلديات رقم (١٤٢) لعام ٢٠١٦ قانون بنك تنمية المدن والقرى رقم (٦٣) لسنة ١٩٨٥ وتعديلاته
٥	آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :
٦	المصطلحات الاجرائية
٧	دليل الموازنة متوسطة المدى
١٠	موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي
١٢	المشاريع الابتكارية
١٣	خلاصة التطورات المالية للبلديات جانب الإيرادات ١. افضل الممارسات البلدية فيما يتعلق بتحصيل العوائد منشورة في الرسالة الإخبارية للمرشد المالي ٢. تتضمن النشرة افضل البلديات الفئة أ المتعلقة بتحصيل عوائد البلدية المساعدات والمنح الداخلية جانب النفقات تطور مديونية البلديات





م. توفيق الخواطره

تظننا في هذه الايام المباركة ذكرى تأسيس مملكة الرسالة المقدسة على يد حفيد نبي الله الاعظم جلالة المغفور له الملك عبدالله الاول رحمه الله لتكون منارة لعقيدة تبني ولا تهدم وتجمع فلا تفرق يجسدها دستور جلاله المغفور له الملك طلال بن الحسين رحمه الله ويبنها حضرة صاحب الجلالة المغفور له الملك الحسين بن طلال رحمه الله باني مؤسسات الدولة وفق قيم استغلال الموارد المتاحة وتعظيم الميز النسبية التي حبانا الله تعالى بها لتكون المملكة الاردنية الهاشمية مضربا لجميل الامثال يسعى الآخرون لتطبيق تجربتنا في جميع القطاعات.

واما اليوم فنحن ننظر الى مئة عام مضت باعين تملؤها مشاعر الفخر والاعتزاز بانجازات وطننا الحبيب ونحن ننعم بدولة امن وامان يسودها تقديس حقوق الانسان وتعظيم قيم المواطنة الحقيقية في ظل حضرة سيدي صاحب الجلالة الهاشمية الملك عبدالله الثاني المعظم مطلق رسالة عمان الثقية للعالم اجمع ومطلق النقاش باوراقه الملكية والتي تشخص الواقع وتضع اولويات العمل في المستقبل، فهنيئا لنا اردتنا الجميل ارض العزم والتاريخ الاردن الشاب والذي كان وسيبقى نموذجا للارادة الحرة ومعيارا للنجاح وتخطي كل الصعاب وتقديم ابهى واجمل صورة لمجتمع كريم متحاب.

تأتي هذه الذكرى الطاهرة والقطاع البلدي يرتدي زيا جديدا يتناسب مع متطلبات المرحلة وتلبية لاحتياجات المجتمع ليصبح قطاعا للادارة المحلية تأسيسا للامركزية كمفهوم وكتطبيق يعد ضمانا للتوزيع العادل لمقدرات التنمية ويقدم خدماته للمواطنين والمقيمين والزوار اينما تواجدوا على هذا الثرى الطهور تأتي والقطاع يشهد تغييرات جذرية تعزز من اتصافه بحياة المواطن اليومية وتخلق بيئة تنافس ايجابية بين مكوناته للوصول الى التميز تتوج بجائزة ملكية للبلدية المتميزة والمدينة الانظف حيث تم اطلاقهما في مؤتمر البلديات الذي شرفنا حضرة صاحب الجلالة الملك عبدالله الثاني بن الحسين المعظم بحضوره وشاركنا أفكاره وتطلعاته لمستوى الأداء المطلوب.

عملت وزملائي فريق المرصد المالي على اعداد نشرة تصف الواقع المالي لبلديات المملكة وفق افضل الممارسات العالمية في هذا المجال حيث تم عمل دراسات مالية بنيت على قيم واقعية وحقيقية تم الحصول عليها من خلال قنوات موثوقة ومصادر مسؤولة في كل بلدية.

نضع بين ايديكم نتائج عملنا من بيانات مالية حيث تجدون في نشرتنا وصفا لافضل الممارسات وبيانا للمديونيات ومقارنات مالية معيارية لاييرادات البلديات والنفقات وتكاليف التشغيل والرواتب.

مذكرين بان نشرتنا هذه تأتي بعد سنة مالية تعد الاصعب على العالم اجمع وبالاخص على قطاعات الخدمات وقطاعنا لا يستثنى من المعاناة المالية والتي نتجت عن المعركة التي خضناها كمجتمع وكدولة مع تفشي فايروس كورونا نتج عنها تدني واضح في الايرادات وتعاضم في النفقات الذي نتج عن الدور التاريخي لبلدياتنا في التصدي لمهام استدامة الخدمات من توصيل وتعقيم ومراقبة تطبيق معايير الصحة والسلامة العامة ليخرج مجتمعنا من هذه المحنة مطانا معافا.

نحن في فريق المرصد المالي سعيون بمجهودنا في اخراج هذه النشرة ونتمنى ان تكون اداة لاهحاب القرار وللباحثين والمهتمين في قطاع الادارة المحلية ونرحب بأي مقترحات قد تؤدي الى زيادة جودة عملنا في النشرات القادمة. نتمنى ان تصدر نشرتنا القادمة وقد تغلبت البشرية على الوباء وكل عام وانتم بخير.

# اللجنة المشتركة في اعداد نشرة مالية البلديات

## وزارة الادارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى

### الاسم

رئيس اللجنة	م. توفيق الخواطره
عضو	احمد قاسم الدلكي
عضو	حسن جبر
عضو	عامر الحنيطي
عضو	منى ملحم

## مقدمة:

تم إعداد هذا التقرير المالي للبلديات اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢١ من قبل وزارة الادارة المحلية عن واقع الحال المالي لبلديات الفئة الاولى (١٢) بلدية، ويحتوي على بيانات تفصيلية لحركة الإيرادات والنفقات، إضافة إلى الفائض أو العجز (المتحقق). وتسعى وزارة الادارة المحلية من خلال نشر هذا التقرير - بشكل دوري - على المواقع الالكترونية لكل من الوزارة، البنك والبلديات بغرض إعطاء مزيد من الشفافية حول أداء المالية العامة المحلية للبلديات وفق معايير الإفصاح المالي.

حيث تم في عام ٢٠١٩ وبناء على توجيهات وزير الادارة المحلية تشكيل لجنة المرهد المالي واستراتيجية الاتصال للبلديات بالتشارك ما بين وزارة الإدارة المحلية وبنك تنمية المدن والقرى لغايات مراقبة وتحسين ودراسة الوضع المالي في البلديات، ووضع توصيات لرفع الاداء المالي للبلديات، وإيجاد أفضل الأدوات والأساليب لضمان نقل المعلومات والبيانات المالية من البلديات الى المرهد المالي ليتم دراستها وتحليلها ووضع الاستراتيجيات المالية لتحسين أدائها ورفع الكفاءة المالية للبلديات وزيادة قدرة الوزارة على مراقبة الوضع المالي للبلديات من اجل تحسين الإيرادات وتخفيض العجز المالي. كذلك العمل على تحديد العلاقات بين الشركاء والمعنيين.

## اهداف التقرير المالي:

- اعداد النشرة المالية للبلديات بشكل دوري.
- اعداد الية الإفصاح المالي للبلديات وفقا لنماذج الإفصاح المعتمدة.
- التحليل المالي لموازنات البلديات.
- دراسة وتحليل العجز المالي والمديونية، ووضع حلول التعافي المالي للبلديات (تحسين التحصيلات).
- المشاركة في دراسة هيكله الدوائر المالية في البلديات وحسب الفئات والأنظمة المالية المحوسبة المعمول بها.



## ٢٠ آلية تحديد حصة البلديات من التحويلات الحكومية

### المعايير المعتمدة

- ١- اعداد السكان كما هي بتاريخ ١٢/٣١ من كل عام.
- ٢- المساحة التنظيمية لكل بلدية بالدم المربع.
- ٣- المسافة بالكيلومتر من مركز البلدية ولغاية عمان.
- ٤- مؤشر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي GDP
- ٥- معلومات احتياجات الانفاق Parameter spending needs
- ٦- معاملات الانحدار: السكان، المسافة، المساحة
- ٧- معدل الفقر، معدل الايجار الشهري في البلديات ( لغايات احتساب الإيرادات المحتملة )

### عناصر المعادلة

يتم بموجب هذه المعادلة تقسيم القيمة الاجمالية المخصصة لدعم البلديات الى ثلاث انواع من المنح المالية وعلى النحو التالي:

**اولا: منحة المساواة Equalization Grant**، والتي تعتبر الاكثر اهمية من حيث المقدار المخصص لها والتي تشكل (٩٥٪) من اجمالي الدعم والتي تعتمد على اساس تحديد الفجوة بين الإيرادات المحتملة واحتياجات الانفاق للبلديات والعمل على تجسير الفجوة الى حد متساو لكل بلدية.

**ثانيا: المنحة المشروطة المكافئة للإيرادات Conditional Matching Grant**: وهي منح تكافئ فئات معينة من إيرادات البلدية الذاتية وتعكس نشاط البلدية والتي يمكن تسميتها (خطة مكافآت) لتحفيز توليد إيرادات البلدية والتي من الممكن ان تضع الاردن في مركز ريادي على الصعيد الدولي،

**ثالثا: المنحة الانتقالية Transition Grant**: والتي تضمن عدم خسارة اي بلدية عن سنة الاساس، واعطاء البلديات فرصة للتكيف مع النظام الجديد.

### ابرز التشريعات المتعلقة بالبلديات للعام ٢٠٢٠ :

١. صدور نظام رقم (١١) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام موظفي البلديات :  
من اهم التعديلات التي طرأت على نظام موظفي البلديات رقم ١٠٨ لسنة ٢٠٠٧ و تعديلاته ، تعديل المادة ١٦ : التي تتعلق بتشكيل لجنة شؤون الموظفين في البلديات .

المادة ٣٧ : يلغى نص المادة (٣٧) من النظام الاطلاي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ- تحدد ساعات العمل في البلديات بما مجموعه (٤٢) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة أيام بما فيها يوم السبت و يستحق الموظف ما نسبته (٢٥٪) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات اما البلديات التي يكون مجموع ساعات العمل فيها (٣٦) ساعة أسبوعياً و لمدة ستة ايام بما فيها يوم السبت فيستحق الموظف ما نسبته (١٥٪) من الراتب الاساسي عن تلك الساعات .

ب- للبلدية التي تستوجب طبيعة عمل اي من موظفيها العمل بنظام المناوبات ان تصدر التعليمات الداخلية اللازمة لتنظيمها بموافقة الوزير على ان لا يقل عمل الموظف عن ساعات الدوام الرسمي المحددة في الفقرة (أ) من هذه المادة .

٢. صدور نظام رقم (١٢) لسنة ٢٠٢٠ نظام المعدل لنظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم ، من اهم التعديلات التي طرأت على نظام تقاعد موظفي البلديات و مكافأتهم :

المادة (٤) يلغى نص المادة (٤) من النظام الاطلاي و يستعاض عنه بالنص التالي :

أ- تقتطع البلديات عائدات التقاعد بنسبة (٧٪) من راتب الموظف .

ب- مع مراعاة الفقرة (أ) من هذه المادة ، تخضع النسبة التي يتقاضاها الموظف وفقاً لاحكام الفقرة (أ) من المادة (٣٧) من نظام موظفي البلديات لغايات احتساب الراتب التقاعدي و تقتطع عائدات التقاعد عنها .

٣. صدور تعليمات لوازيم و أشغال البلديات التي صدرت استناداً لاحكام الفقرة (ب) من المادة ١٠٦ من نظام المشتريات الحكومية رقم (٢٨) لسنة ٢٠١٩ .



## المصطلحات الإجرائية

## الإيرادات

الضرائب والرسوم	تشمل ضريبة الابنيه والاراضي , المخصصات من الضرائب والرسوم .
التحويلات الحكومية	تشمل الضرائب والرسوم التي تجبئها الحكومة لصالح البلديات من المشتقات النفطية والمساعدات الاضافية الممنوحة من هذا الدعم .
ضريبة الابنية والاراضي	ضريبة مفروضة على الاراضي والعقارات والمخصصة للبلديات .
رخص المهن	تشمل رخص المهن , رخص الحرف والصناعات , رخص المكاتب المهنية , رخص اخرى بموجب الانظمة والقوانين السارية المفعول .
رخص الابنيه والانشاءات	تشمل رخص الابنيه والانشاءات , رسوم كشف الابنيه والانشاءات , اذونات الاشغال , اثمان نماذج ومطبوعات , رسوم افراز الابنيه والانشاءات , اخرى بموجب نظام الابنية والتنظيم المعمول به .
العوائد	تشمل عوائد تنظيم وتحسين , عوائد التعميد والتزفيت , عائدات دفن الموتى , عوائد زرائب الاغنام , عوائد الارصفه والاطاريق , عائدات تقاعد , اخرى .
الرسوم	تشمل رسوم الخضار والفواكه , رسوم الموازين والمكاييل والمقاييس , رسوم الدلاله , رسوم بيع الحيوانات , رسوم اللوحات والاعلانات , رسوم المقاهي والملاهي , دور السينما , رسوم مواقف السيارات , رسوم تصديق عقود الايجار , رسوم ذبح الحيوانات والمسالخ , رسوم مكلات المحلات التجاريه , رسوم اشتراك المكتبه العامه , رسوم مسالخ الدواجن , رسوم براءة ذمه , رسوم ابار ارتوازية , اخرى بموجب الانظمة والقوانين ذات العلاقه .
ايرادات منع المكاره وجمع النفايات	تشمل رسوم النفايات , اثمان اكياس النفايات , اثمان الحاويات , اجور سيارة النضح , اجور نقل النفايات , اخرى .
الايرادات المختلفه	تشمل بيع اموال البلديه غير المنقوله فضلات الاراضي , بيع اموال البلديه لوازم , نسخ العطاءات , اثمان مياه الابار , غرامات , محروقات مسترده , إيرادات محكمة البلدية , بقايا المجالس القروية , اخرى .
المساعدات والهبات	تشمل مساهمات وتبرعات حكوميه , مساهمات وتبرعات القطاع الخاص , مساهمات وتبرعات المواطنين .
المنح	منح خارجية وداخلية تمنح للبلديات .
الايجارات	تشمل اسواق الخضار , مخازن واسواق تجاريه , مكاتب ومجمعات الدوائر , مواقف السيارات والشاحنات , مسالخ , اخرى .
ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات	تشمل ايرادات مشاريع انتاج السلع والخدمات (مشاريع استثمارية تدر دخلا ماليا للبلديات)
ايرادات الفوائد	تشمل فوائد بنك تنمية المدن والقرى , فوائد البنوك التجاريه .
ايرادات الاستثمارات الماليه	تشمل ارباح المساهمه في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , ارباح المساهمه في الشركات والمؤسسات .
الايرادات الذاتية	تشمل ضريبة الابنية والأراضي , رخص المهن , رخص الأبنية والانشاءات , العوائد , الرسوم , إيرادات منع المكاره وجمع النفايات , الإيجارات , إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات , إيرادات الفوائد , وإيرادات الإستثمارات المالية , إيرادات مختلفه .
الايرادات الفعليه الكلية	تشمل التحويلات الحكومية , الايرادات الذاتية , المساعدات والهبات .

## المصطلحات الإجرائية

## النفقات

تشمل رواتب رئيس البلدية , رئيس اللجنة , الموظفون المحنفون , الموظفون غير المحنفين , الموظفون يعقود , اجور عمال النظافة , اجور عمال , العلاوات , مساهمة الضمان الاجتماعي , رواتب وعلاوات المتقاعدين , التعويضات والمكافآت والعمل الاضافي , رواتب موظفي المحكمه , مكافأة اعضاء المجلس البلدي , اجور النقل وعلاوة السفر , بدل اقتناء سياره	الرواتب والاجور والعلاوات
تشمل الكهرباء , كهرباء انارة الشوارع , مياه ومجاري , محروقات السيارات والاليات الثقيله , تأمين وترخيص الاليات والسيارات , قرطاسيه ومطبوعات , بريد وهاتف واتصالات , نماذج ومخططات , لوازم الرسم والادوات الهندسيه , الاشتراك في المنظمات العربيه الدولية , اخرى .	مصاريف اداريه وعموميه (اخرى)
تشمل الرواتب والاجور والعلاوات , المصاريف الإدارية والعمومية .	النفقات الجارية
تشمل ايجار مباني البلدية , ايجار مبنى المحكمه , ايجار مبنى المكتبه , ايجار مخازن , ايجار اليات وسيارات , ايجارات اخرى .	مصاريف الايجارات
تشمل ملابس عمل , اكياس قمامه , لوازم نظافه , مييدات وكيموايات , الاشتراك في مجالس الخدمات المشتركة , الاشتراك في مكب النفايات , مكافحة الحيوانات الضاله , اخرى .	مصاريف الصحه والبيئه
تشمل احتفالات واعياد , الاعانات والهبات , ضيافه , دفن الموتى , مساهمه في مجالس الخدمات الاجتماعيه .	مصاريف اجتماعيه
تشمل حيانة الابنيه والانشاءات , حيانة الحدائق والمتنزهات , حيانة المقبره , حيانة الملعب البلدي , حيانة المسلخ , حيانة البرك والينابيع , حيانة اجهزه ومعدات مكتيبه , حيانة وقطع غيار السيارات والاليات , حيانة الشوارع , اخرى .	مصاريف الصيانه
تشمل فوائد حساب مكشوف بنك تنمية المدن والقرى , فوائد قروض بنك تنمية المدن والقرى , فوائد البنوك التجاريه , فوائد منظمة المدن العربيه , فوائد اخرى .	مصاريف فوائد وعمولات
تشمل الاثاث , الاجهزه والمعدات المكتيبه , شراء السيارات .	نفقات رأسماليه اداريه
تشمل فتح وتعبيد الشوارع , خلطات اسفلتيه , انشاء ارضفه واطاريف , لوازم انارة الشوارع , الاشارات الضويه , انشاء المظلات , علامات ولوحات الطرق , انشاء العبارات واقنية تطريف المياه , الجدران الاستناديه , شراء اليات انشائيه , اليات النظافة , المحطات التحويلية لنقل النفايات , اخرى .	نفقات رأسماليه خدميه
تشمل استملاكات لاغراض انشاء مشاريع استثمار , ابيه وانشاءات للاستثمار , مساهمات في مشاريع البلديات الاخرى , اخرى .	نفقات رأسماليه استثماريه
تشمل المساهمة في رأسمال بنك تنمية المدن والقرى , المساهمة في الشركات والمؤسسات , استثمارات مالية اخرى .	الاستثمارات المالية
تشمل النفقات الجارية , النفقات الرأسمالية , الاستثمارات المالية , نفقات المجتمع المحلي .	النفقات الفعلية الكلية
هو أحد أنواع تحليل السلاسل الزمنية، ويستخدم في تحديد الاتجاه العام للمتغير المراد دراسته، ويكون لفترات او لدورات طويلة وبذلك تكون هناك أكثر من فترة مالية ليتم عمل التحليل ومقارنة كل فترة عن سابقتها لمقارنة الاداء الحالي عن السابق.	تحليل الاتجاه (التحليل الافقي):
هو أيضاً أحد الطرق المستخدمة في التحليل المالي للقوائم المالية ولكن يستخدم لفترة مالية واحدة ويتم فيه تحليل نسبة الفرع من الاصل وفي حالة تحليل القوائم المالية لابد من توفر الايضاحات التفصيلية لمكونات القوائم، كما يمكن من خلاله دمج تحليل كل القوائم المالية والخروج بمؤشرات في غاية الأهمية.	التحليل الرأسي

## مقدمة :

موازنة البلدية متوسطة المدى هي الخطة المالية للبلدية خلال السنوات الثلاث القادمة. تتضمن (سنة التقدير وستين تاشيريتين) وتشمل كافة بنود الموازنة من حيث الإيرادات الذاتية والإيرادات المحولة من الحكومة والهبات والتبرعات التي تحصل عليها البلدية واية موارد أخرى مع بيان كيفية إنفاق هذه الإيرادات وفق الأهداف والحاجات والاولويات.

ترتبط الموازنة متوسطة المدى بالتخطيط الخدمي والتنموي والاستثماري، وهي جزء من خطة العمل السنوية للبلدية والتي يعبر عنها بالمبالغ التقديرية على ان تتضمن خطط العمل السنوية للأعوام الثلاث القادمة الرؤية والرسالة والاهداف الاستراتيجية والبرامج المتعلقة بها ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها بالإضافة الى تقدير الكلف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.

## الإطار التشريعي :

يرتبط الإطار التشريعي المتعلق بإعداد موازنات البلديات بما يلي:

- ١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥
- ٢) النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦
- ٣) تعاميم وقرارات وزارة الإدارة المحلية المتعلقة بإعداد موازنات البلديات السنوية والإدارة المالية.

وفيما يلي توضيح للمواد والبنود ذات العلاقة بموازنة البلديات المذكورة في التشريعات اعلاه:

## ١) قانون البلديات رقم ٤١ لسنة ٢٠١٥:

يتضمن الامور الرئيسية المتعلقة بالعمل البلدي مثل تقديم الخدمات وتنفيذ الخطط الاستراتيجية والتنموية والاستثمارية والادارة المالية في البلديات وهو مرجع لكل العاملين في قطاع العمل البلدي. وينص هذا القانون على أن البلدية هي مؤسسة أهلية تتمتع بالاستقلال المالي والاداري، ويتم تشكيل وإلغاء وتعيين حدود البلدية ووظائفها وصلاحياتها بمقتضى هذا القانون، وتأخذ بموجب هذا القانون شخصية معنوية تتمتع بكافة الحقوق القانونية.

- المادة ٥-١/أ: من وظائف ومهام المجلس البلدي إقرار الميزانية العمومية والموازنة السنوي للبلدية وإقرارها من وزير الإدارة المحلية.
- المادة ٩-ج/٥: من مهام وصلاحيات المدير التنفيذي في البلدية اعداد مشروع الموازنة السنوية والتقرير السنوي ونصف السنوي والبيانات المالية الختامية ورفعها الى رئيس البلدية في الوقت المحدد.
- المادة ٣٦: أ- يعد المجلس الموازنة السنوية للبلدية متضمنة موازنات المجالس المحلية ولا يعمل بها الا بعد اقرارها من المجلس ومصادقة الوزير عليها، على ألا تتجاوز فيها رواتب الموظفين وعلاواتهم ما نسبته (٥٠٪) من حجم الموازنة في البلديات التي تزيد فيها نسبة رواتب الموظفين وعلاواتهم عن ذلك وتحصر هذه النسبة (٤٠٪) من حجم الموازنة بعد خمس سنوات من نفاذ احكام هذا القانون، ويحدد مجلس الوزراء مقدار هذه النسبة بعد مرور تلك المدة.
- ب- يضع المجلس جدول تشكيلات الوظائف.
- ت- ينفق المجلس ضمن حدود المجلس المحلي ما لا يقل عن (٥٠٪) من الإيرادات المتأتية لذلك المجلس المحلي وله توزيع ما تبقى على المجالس المحلية التي تكون إيراداتها قليلة او التي لا تلبى إيراداتها اقامة مشاريع تنموية كما له ان ينفقها لإقامة مشاريع مركزية او كبرى تخدم البلدية.
- ث- يجوز للمجلس وضع ملحق للموازنة على ان يراعي الاحكام المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة.



## ٢ النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة ٢٠١٦:

- مجموعة الإجراءات والتعليمات والتي تنظم عمل الإدارة المالية في البلديات.
- المادة ٢: الموازنة هي الخطة السنوية للبلدية عن السنة المالية القادمة والتي تبين الإيرادات والنفقات المقدرة متضمنة الموازنات الفرعية للمجالس المحلية التابعة للبلدية وجدول تشكيلات الوظائف للبلدية.
- المادة ٤-ج: من مهام المدير التنفيذي للبلدية:
  - اعداد خطة العمل السنوية للبلدية للسنة المالية التالية واعداد مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى رئيس البلدية قبل نهاية شهر أيلول الذي يسبق السنة المالية للموازنة.
  - اعداد خطة عمل وموازنة تأشيريه للبلدية للسنتين الماليتين التاليتين لسنة مشروع الموازنة السنوية وتقديمها الى الرئيس.
- المادة ٧-أ: يقر المجلس البلدي موازنة البلدية السنوية متضمنة موازنات المجالس المحلية التابعة لها ويرفعها للوزير قبل شهر على الأقل من بداية السنة المالية المتعلق بها للمصادقة عليها مرفقا بها جدول تشكيلات الموظفين الذي وضعه المجلس.
- المادة ٨: تعرض الموازنة على الوزير وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات التي تتعلق بها وذلك وفقا لتعليمات يصدرها الوزير لهذه الغاية.
- المادة ٩-أ: للوزير المصادقة على الموازنة كما وردت اليه او اعادتها لإجراء التعديلات المطلوبة عليها.

## ٣ التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية

يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين الإطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة.

## الأدلة الإجرائية ذات العلاقة (وثائق معتمدة)

- الدليل التطبيقي لإعداد الخطة الاستراتيجية وخطة التنمية المحلية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية
- الدليل الاجرائي لإعداد دليل الاحتياجات والخطة التنموية للبلدية والمعتمد من وزارة الإدارة المحلية.



## المبادئ العامة للموازنة متوسطة المدى

- تعكس تقديرات الموازنة الإيرادات التي يمكن أن تتحقق ضمن الظروف المتوقعة بالإضافة الى النفقات التي ستدفعها البلدية. وتقسم هذه التقديرات إلى جزئين:الأول: الموازنة الجارية والثاني: الموازنة الرأسمالية التنموية والاستثمارية.
- اشراك المدراء الفنيين في البلدية في وضع التقديرات الخاصة بدوائرها.
- يتم وضع التقديرات بالتفاصيل الكاملة وأن تنظم حسب البرامج والانشطة التنموية والاستثمارية المتوقعة. يستند إعداد الموازنة على الخطط التنموية والاستراتيجية والاستثمارية والبلاغات الرسمية، والبرامج تحت التنفيذ، وحاجات المجتمع المحلي، وكذلك على الظروف السائدة، والمستجدات التشريعية، وتأثيراتها المالية المستقبلية.
- يتم التعبير عن التقديرات بالدينار.
- يتم تفصيل جميع بنود الإيرادات والنفقات لأدنى مستوى ممكن، ولا تقدم كمجاميع أو مبالغ إجمالية.
- يتم توضيح أسباب وجود اختلافات جوهرية بين التقديرات المستقبلية ونتائج العام الحالي.
- يمكن ان تشتمل الموازنة متوسطة المدى على عجز أو فائض. بمعنى أنه لا يجب أن تتساوى نفقات البلدية وإيراداتها دائماً.
- يجب أن تكون موازنة البلدية جزءاً من الخطة التنموية على المستوى المحلي وعلى مستوى المحافظة.
- تقديم الموازنة باستخدام النموذج المعتمد وذلك حسب المادة (٨) من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لعام ٢٠١٦ والتي تنص على ان يتم عرض الموازنة وفق النموذج المقرر لها معززة بالإيضاحات والتفصيلات.
- وضع تقديرات حقيقية ومعقولة والتركيز على النتائج الواجب تحقيقها من الانفاق.

الموازنة هي الجزء المالي من الخطة التنموية للبلدية. يقتضي التخطيط التنموي جود خطة تنموية متوسطة الأجل تضعها وتلتزم بها البلدية. كما ويجب ان تتعاون فيها كل وحدات ودوائر البلدية مع المجتمع المحلي والوزارة ومع أية جهات تنموية على مستوى المحافظات والأقاليم أو أي جهات ذات علاقة.

يتم التعبير عن الخطط التنموية على شكل برامج أو مشاريع تضعها وتنفذها البلدية أو غيرها بما يخدم تلك الخطط. حتى يكون تنفيذ الخطط التنموية ممكناً ومدروساً، فإنه يتم تقسيم تلك البرامج والمشاريع إلى أجزاء أو مراحل سنوية، يعبر عنها في مشروع الموازنة.



## موازنة البلدية المستجيبة للنوع الاجتماعي

### مقدمة - قائمة بأبرز المفاهيم والمصطلحات ذات العلاقة

• **التمكين الاقتصادي للمرأة:** ويهدف إلى تمكين المرأة في سوق العمل وتوفير الفرص العادلة لها في الوظائف المختلفة ودون تمييز بالاجر عن الرجل.

• **النوع الاجتماعي:** أدوار، حقوق وواجبات، علاقات، مسؤوليات وملاحيات ومكانة، يحددها المجتمع للمرأة والرجل، حسب الأطر الاجتماعية والثقافية والسياسية والاقتصادية وغيرها، مكتسبة وتتغير بتغير الزمان والمكان والأطر المؤثرة.

• **عدالة النوع الاجتماعي:** إنصاف كل من المرأة والرجل عن طريق وضع تدابير تزيل العوائق التي تمنع المرأة والرجل من العمل على قدم المساواة، ويؤدي تحقيق العدالة إلى المساواة.

• **الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي ( Gender Responsive Budgeting (GRB):** هي الموازنة التي يتم صياغتها استنادا الى تقدير الاختلاف في ادوار احتياجات النساء الرجال في المجتمع، وتهدف هذه الموازنات الى تجسيد احتياجات المرأة خلال جميع مراحل عملية وضع السياسات، بما في ذلك العمليات المتبعة أثناء التخطيط لاعداد الموازنة والقرار والتنفيذ والمتابعة والتقييم.

### • المفهوم الشامل والعملي للموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. هي استراتيجية تأخذ منظور النوع الاجتماعي بعين الاعتبار عند صياغة السياسات الوطنية، وعند رصد المخصصات المالية من قبل الجهات الحكومية وبما يضمن فعالية الانفاق المبني على النوع الاجتماعي

٢. هي نهج يهدف الى تعزيز العدالة والانصاف بين النساء والرجال بهدف تعظيم الاستخدام الامثل للموارد المالية الحكومية وتحقيق الكفاءة والفعالية في رصد المخصصات والانفاق وفق النوع الاجتماعي .

٣. اداة لتحقيق العدالة في المالية العامة (النفقات والايادات) تأخذ بعين الاعتبار احتياجات النوع الاجتماعي، وتلبية توقعات افراد المجتمع نساء ورجال.

### • أهداف الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. زيادة الوعي بقضايا النوع الاجتماعي وتطيلأثر الموازنات والسياسات الحكومية.

٢. مساءلة الحكومة تجاه مخصصات النوع الاجتماعي والالتزامات المترتبة عليها محليا ووطنيا ودوليا.

٣. اعادة صياغة الموازنات الحكومية والسياسات الوطنية لتعزيز عدالة النوع الاجتماعي.

### • مراحل الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

١. تحليل الموازنة من منظور النوع الاجتماعي لتحديد أثر التباين في الموازنة على النساء والرجال

٢. اعادة صياغة السياسات وتوزيع الموارد لتحقيق النتائج المطلوبة في عدالة توزيع النوع الاجتماعي.

٣. العمل بشكل منهجي لتضمين النوع الاجتماعي في كافة مراحل عملية اعداد الموازنة.



## توجهات وفرصيات موازنة البلدية

- تعزيز سياسة الاعتماد على الموارد الذاتية في تغطية الانفاق، مع العمل على تحسين انتاجية وكفاءة الانفاق واطفاء المزيد من الشفافية والعدالة وتكافؤ الفرص على هذا الانفاق بما يضمن تحسين مستوى الخدمات الحكومية المقدمة للمواطنين بكافة فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية).
- تعزيز حقوق المواطنين بجميع فئاتهم (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية) في ضوء الموارد المالية المتاحة، وتنفيذا لخططها الاستراتيجية بتقديم خدمات أفضل للمواطنين مما يساهم وبشكل رئيسي بتعزيز حقوق الانسان المتمثلة بحق الأمن والحماية الاجتماعية والصحة والتعليم والترفيه. وإبراز الاحتياجات من منظور النوع الاجتماعي (ذكور وإناث) من خلال إبراز المخصصات المالية اللازمة لتلبية هذه الاحتياجات للسنة المالية ٢٠١٩
- تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- الترويج للفرص الاستثمارية في البلديات بهدف جذب وتوطين الاستثمارات بما يؤدي الى تحسين مستويات المعيشة للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)
- تحسين رضى المواطنين عن مستوى الخدمات البلدية من خلال تنفيذ المشاريع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية التي تستهدف للمواطنين من جميع الفئات (الرجال والنساء من جميع الأعمار والأوضاع المعيشية)



### "مشروع تسمية الشوارع وترقيم المباني"

ضمن مشروع تسمية الشوارع وترقيم المباني في بلدية عجلون الكبرى تعمل البلدية حالياً على إتمام مرحلة غرز الأعمدة وتثبيت الاسماء في منطقتي عنجره وعين جنا الذي تنفذه بلدية عجلون الكبرى بالتعاون مع وزارة الإدارة المحلية وبدعم من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ضمن برنامج دعم اللامركزية والحكم المحلي .USAID CITIES



### بلدية السلط تبدأ تنفيذ مشروع توسعة تقاطع العيزرية

سنة واحدة ago

khalawi



### بلدية الزرقاء / المركز الإعلامي

28 Dec 2020

...

تستمر عمليات تعبيد الشوارع في عدة مناطق من المدينة ، وتشرف دائرة الأشغال والمشاريع على هذه المشاريع منها تعبيد شوارع وادي العش والتي تنفذ حالياً من قبل مؤسسة سعد ابو عليم للمقاولات ، حيث قارب العمل في هذه المنطقة من الانتهاء ، للمجهود الكبير والتعاون المشترك ما بين المؤسسة المذكورة ودائرة الأشغال والمشاريع في البلديه.



### بلدية الرمثا الكبرى

29 Jul 2020

...

استكمالاً لأعمال مشروع إعادة إنشاء ميدان الملكة زين الشرف يقوم المقاول وتحت إشراف قسم المشاريع في بلدية الرمثا بتنفيذ أعمال الطوبار و حديد التسليح للقواعد الخرسانية تمهيداً للصب



التعميم السنوي لوزارة الإدارة المحلية - تعليمات اعداد مشروع الموازنة التقديرية يصدر سنوياً تعميم عن وزارة الإدارة المحلية يبين إطار العام والضوابط التي يطلب من البلدية التقيد بها ويكون هذه التعميم على شكل تعليمات متعلقة بإعداد مشروع الموازنة التقديرية. وعلى البلديات التقيد بالموعد المحدد لتقديم مسودة الموازنة. للعمل على مراعاة الامور التالية عند اعداد مشروع الموازنة للعام ٢٠٢١ ، ولن ينظر في مناقشة اي مشروع موازنة ما لم تكتمل الشروط المطلوبة ضمن التعليمات التالية :-

## اولا : تعليمات عامة بشأن الموازنة

١. تتبع البلدية في اجراءتها المحاسبية على الاساس النقدية.
٢. على البلديات استكمال اجراءتها للتحويل الى تطبيق اساس الاستحقاق .
٣. على البلديات ربط تقديرات الموازنة بخطة العمل السنوية لها وبالخطة التنموية والاستراتيجية ودليل الاحتياجات والاولويات ، بحيث تظهر تأثيرات الخطة بالموازنة مع مراعاة توقيت الإيرادات والمصروفات مع ارفاق نسخة من الخطة التنموية او الاستراتيجية .
٤. على البلديات الافصاح عن بياناتها المالية من خلال نشر محتويات الموازنة وكشف التدفقات النقدية والمؤشرات المالية على صفحتها الالكترونية او لوحة الاعلانات ظاهرة في مقرها .
٥. يوقف الصرف لكافة مواد الموازنة اعتبارا من ٢٤ / ١٢ / ٢٠٢٠ ، ويصرف ما نسبته (١/١٢) من موازنة السنة المالية لتغطية النفقات والالتزمات المالية المتكررة في حال تاخير تصديق الموازنة وحسب المادة ٩-أ من النظام المالي للبلديات رقم ١٤٢ لسنة .
٦. **على البلديات التي تلقت تدريب على اعداد خطط الاستثمار متعددة السنوات العمل على استكمال خطتها وادراجها ضمن موازنة البلدية للعام (٢٠٢١) والموازنة متوسطة المدى للاعوام (٢٠٢٢-٢٠٢٣) ، ولن يتم تصديق موازنتها الا بعد ارفاق هذه الخطط ضمن ملاحق الموازنة للمصادقة.**
٧. العمل على ترشييد و ضبط النفقات و الاقتطار على النفقات المتكررة و الالزاميه و الضرورية منها .
٨. على البلديات المشمولة بخطة التعافي التقيد بنود الخطة وادراج (المبادرات الواردة ضمن خطة التعافي على موازنة البلدية للعام ٢٠٢١ (والموازنة متوسطة المدى للاعوام ٢٠٢٢-٢٠٢٣) وحسب بنود المبادرة ضمن موازنة البلدية، للخروج بالنتائج المرجوة الواردة فيها وضمن المدة الزمنية المتفق عليها علماً بأنه سيتم متابعة التنفيذ من قبل لجان مشكلة لهذه الغاية من قبل الوزارة وبنك تنمية المدن والقرى .
٩. العمل على تنفيذ السياسة الخاصة بالإيرادات الذاتية للبلديات (للسنة المالية الحالية وحسب الدليل الذي تم ارساله بهذا الخصوص) .



### المنهجية العلمية للتحليل المالي للبلديات الفئة الأولى

- في هذا التقرير اصدار رقم (١ لعام ٢٠٢١) تم اتباع المنهجية العلمية التي تم استخدامها في الإصدارات السابقة لتقارير عام ٢٠٢٠ رقم (٣+٢+١ لعام ٢٠٢٠) لتحليل البيانات المالية للبلديات, حيث يتطلب التحليل المالي منهجية علمية تستند الي مجموعة من المقومات والمبادئ التي يعتمد عليها لتحقيق أهدافه على النحو التالي:
- ١- التحديد الواضح لأهداف التحليل المالي: حيث تناولنا في هذا التقرير بلديات الفئة الأولى على ضوء البيانات الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية **(قبل تدقيق الحسابات الختامية)**.
  - ٢- تحديد الفترة المالية التي يشملها التحليل المالي: وتوفير بيانات مالية يمكن الاعتماد عليها لسنوات متتالية حيث تم الاعتماد بالتحليل على نتائج عام ٢٠٢٠ (قبل تدقيق الحسابات الختامية) من حيث الإيرادات والنفقات والبقايا والتحققات ومقارنتها بالسنوات السابقة.
  - ٣- تم تحديد المعلومات اللازمة للوصول الى الاهداف, والتركيز على الإيرادات والنفقات والبقايا والتحققات وتطوير المديونية.
  - ٤- تم تحديد اداة التحليل المالي لاستخراج المعلومات, حيث كانت تحليل باستخدام التحليل المقارن.
  - ٥- كان اختيار المعيار المناسب من معايير التحليل المالي لاستخدامه في قياس النتائج هو معيار اتجاهاي ومعياري البنود.
  - ٦- تحديد معايير اختيار أفضل الممارسات للبلديات استنادا الى:
    - إجمالي الذمم (البقايا والتحققات) حيث تم في هذا التقرير تحليل النتائج على ضوء البيانات الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية (قبل تدقيق الحسابات الختامية).
    - التحصيلات الذاتية من الرسوم والضرائب والأموال.
    - اعتماد الحسابات الختامية كمصدر للبيانات المالية.

### تحليل البيانات المالية للبلديات الفئة الأولى

يبلغ عدد البلديات في المملكة (١٠٠) بلدية في مختلف المحافظات وتقسم الى ثلاث فئات: الأولى وعددها (١٢) بلدية، والثانية تضم (٦٥) بلدية، أما الثالثة (٢٣) بلدية.

تم العمل من في هذا التقرير اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢١ على تحليل البيانات المالية (الإيرادات والنفقات) لبلديات الفئة الأولى للأعوام من ٢٠١٦ ولغاية ٢٠٢٠ وتشمل البلديات (اربد الكبرى/الرحيفة/الرمثا الجديدة/الزرقاء الكبرى/السلط الكبرى/الطفيلة الكبرى/الكرك الكبرى/المفرق الكبرى/جرش الكبرى/عجلون الكبرى/مأدبا الكبرى/معان الكبرى), حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية (قبل تدقيق الحسابات الختامية).

- علما انه تم استحصال تأييد على كافة ارصدة الإيرادات والنفقات والبقايا والتحققات التي يتضمنها التحليل المالي من كافة البلديات باستثناء بلديات (المفرق/السلط/الكرك) كما ان لم يتم استلام تأييد على ارصدة البقايات والتحققات لبلدية الطفيلة الكبرى.
- في النشرات اللاحقة عند تدقيق الحسابات الختامية و البيانات المالية للبلديات سيتم اجراء التعديلات اللازمة على التحليل على ضوء مخرجات تدقيق الموازنات للبلديات والحسابات الختامية.

## الإيرادات لبلديات الفئة الاولى

الإيرادات الفعلية الكلية للبلديات (التحويلات الحكومية، الإيرادات الذاتية، الإيرادات الاستثمارية) كما هو مبين بالجدول أدناه (بالدينار الاردني):

### جدول رقم (١) الأداء المالي للإيرادات لبلديات الفئة الاولى

بلديات الفئة الاولى					
مدخلات الاداء المالي للإيرادات					
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الدعم الحكومي
٢٤,٥٩٤,٣٦٤	٤٣,٣٦٧,٣١٤	٣٨,٤٣٠,٤٠٣	٣٧,٢١٥,٩٧٩	٣٩,٦٠٦,٦٧٨	دعم المحروقات
٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٧٠٨,٥١٢	٩,٠٠١,٥١٣	الترخيص
٣٤,٣٠٢,٨٧٦	٥٣,٠٧٥,٨٢٦	٤٨,١٣٨,٩١٥	٤٦,٩٢٤,٤٩١	٤٨,٦٠٨,١٩١	مجموع الدعم + الترخيص
عام ٢٠٢٠	عام ٢٠١٩	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٦	الإيرادات الذاتية
٦٤,٤٤١,٣٤٨	٥٤,٢٩٣,٥٣٣	٦٦,٩٦٣,٤٦٠	٥٢,٧٩٥,٤٨٣	٥٩,٢٤٢,١٨٥	مجموع الضرائب والرسوم
٢,٥٥٢,٠٤٨	٣,٠١٤,٨٦٨	٣,١٢٤,٣٨٩	٣,٠٦٥,٢٤٩	٢,٧٧٥,٧٦٨	مجموع رخص المهن
٦,٣٧٢,٤٠٢	٨,٠٠٨,٠٣٤	٩,٠٨٥,٦٦١	١٢,١٩٤,٦٢٦	١١,٥٩٩,٤٢٧	مجموع رخص الابنية والانشاءات
٤,٨٤٠,٨٣٧	٥,٨١٠,٢٦٦	٥,٦٩٤,٠١٢	٦,٧٢٥,٢٠٩	٥,٩٨٠,٢٥٧	مجموع العوائد
٦,٣٦٩,٥٥٦	٧,٦٦٨,٦٨٠	٨,٣٠٤,١٣٢	٧,٣٢٤,٠٠٩	٧,٦٠٢,٥٤٨	مجموع الرسوم
١٠,٢٠٥,٣٢١	١٧,٤٠٣,٢٥٥	١٥,٦٢٠,٣١٣	١٢,٦٧٥,٥٣٠	١٢,٢٩٣,١٧٨	مجموع إيرادات منع المكاره وجمع النفايات
١٣,٨١٦,٦٥٩	٢٠,٤٣٢,٧٩٩	٢٥,٧٧٦,٨٧٤	٢٤,٦٢٧,٣٢٩	٢٠,٩٠٢,٥٤٩	مجموع الإيرادات المختلفة
٤,٠٤٢,٣٨٢	٤,٤٤٤,٣٩٦	٩,٣٦١,٥٣٥	٢,٩٠١,٦١٤	١,٦٣٦,١٦٥	مجموع المساهمات والهبات
٥,٨٩٩,٥٤٦	٥,٧١١,١٥٢	٥,٩٨٣,٨١٠	٦,٢٠٢,٧٦٤	٦,٢٠٨,٩٥٦	مجموع الايجارات
.	.	١٥٠	.	.	مجموع إيرادات مشاريع إنتاج السلع والخدمات
٥٥٦,٤١٩	٣٥٥,٧٧٠	٢٧١,٧٩٨	٢٦٤,٣٩١	٦٥,٢٠٧	مجموع إيرادات الفوائد
٥٢٤,١٦٥	١,٤٧٢,٧٠٤	١,١١١,٤١٧	١,٤٦٧,٩٠٣	٤٦٧,٤٦٥	مجموع إيرادات الاستثمارات المالية
١١٩,٦٢٠,٦٨٤	١٢٨,٦١٥,٤٥٧	١٥١,٢٩٧,٥٥١	١٣٠,٢٤٤,١٠٧	١٢٨,٧٧٣,٧٠٥	الاجمالي العام لنبود الإيرادات الذاتية
١٥٣,٩٢٣,٥٦٠	١٨١,٦٩١,٢٨٣	١٩٩,٤٣٦,٤٦٦	١٧٧,١٦٨,٥٩٨	١٧٧,٣٨١,٨٩٦	اجمالي الإيرادات
%٢٢	%٢٩	%٢٤	%٢٦	%٢٧	نسبة الدعم والترخيص من اجمالي الإيرادات





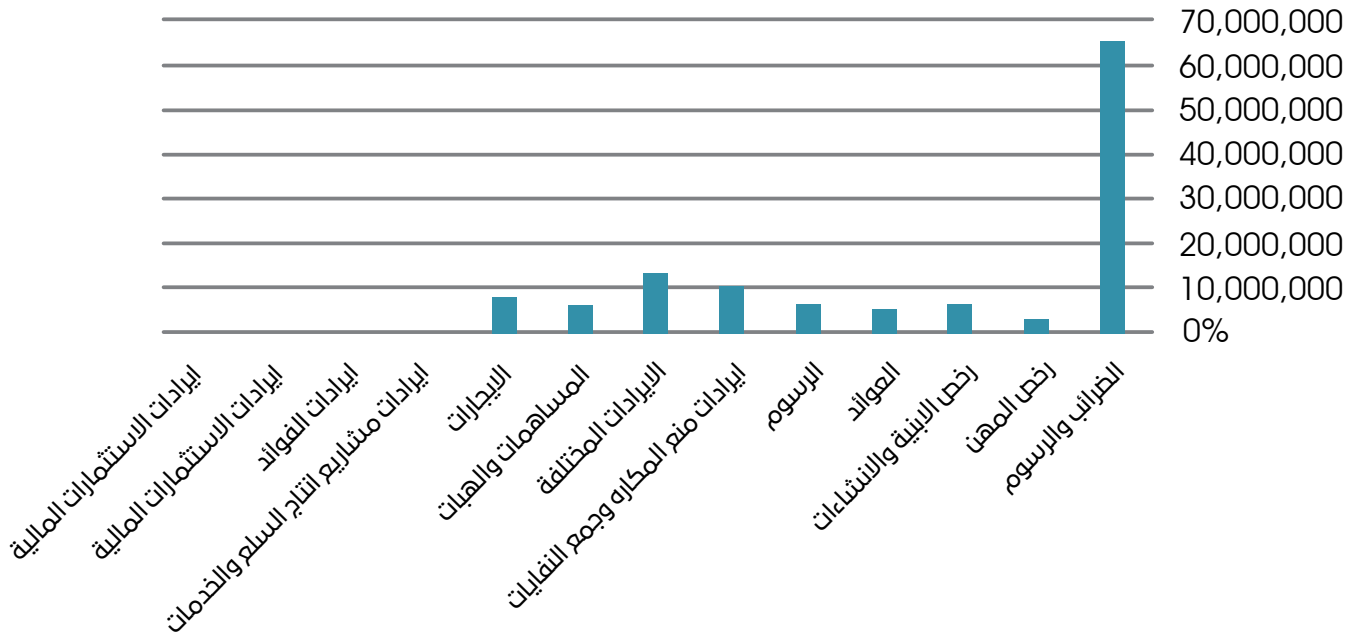
## يلاحظ من الجدول السابق ما يلي:-

١- الدعم الحكومي من اجمالي الإيرادات ٢٤٪ عام ٢٠١٨ في حين زاد ليصبح ٢٩٪ في عام ٢٠١٩ نتيجة زيادة الدعم الحكومي في عام ٢٠١٩ و انخفض في عام ٢٠٢٠ ليصبح ٢٣٪ لبلديات الفئة الأولى نتيجة انخفاض ملحوظ في دعم المحروقات الموزع عن المقرر حيث تم توزيع الحصة بنسبة تقارب ٥٧٪ عن الحصة المقررة، و جاء هذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على الاوضاع المالية لكافة القطاعات و التي من ضمنها البلديات.

٢- عند مقارنة الإيرادات الذاتية خلال الخمس سنوات الأخيرة للبلديات (٢٠١٦-٢٠٢٠) يلاحظ انخفاض ملحوظ بها، حيث وصلت الى أدنى مستوياتها خلال عام ٢٠٢٠ و بلغت بقيمة ١١٩,٦٢٠,٦٨٤ دينار و جاء هذا الانخفاض نتيجة جائحة كورونا التي أثرت على الاوضاع المالية لكافة القطاعات و التي من ضمنها البلديات.

تحليل رأسي لبنود الإيرادات الذاتية لبلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠ وحسب الرسم البياني ادناه:

### عام ٢٠٢٠



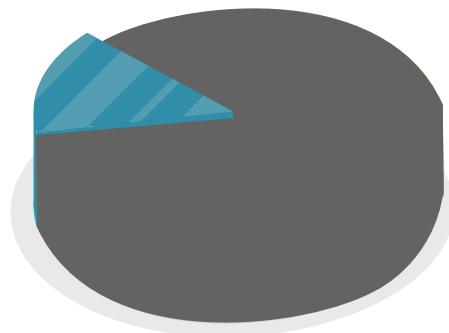
\* أعلى بلدية في الإيرادات الذاتية لعام ٢٠٢٠ (من بلديات الفئة الأولى) كانت بلدية الزرقاء الكبرى بمبلغ ٣١,٦٤٨,٧٣٢ دينار، تليها بلدية اربد الكبرى بمبلغ ٢٩,٠٢٦,٤٥٢ دينار، تليها بلدية الرصيفة بمبلغ ١١,٤٧٨,٩٣٧ دينار.

## النفقات لبلديات الفئة الاولى

النفقات الفعلية الكلية لبلديات الفئة الاولى الجارية والرأسمالية حيث بلغ مجموع النفقات الفعلية الكلية الفعلية لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ١٤١,٢٤٩,٧٠٩ دينار, حيث بلغ مجموع النفقات الرأسمالية بمبلغ ٢٠,٥٤٩,٧٦٦ دينار (النفقات الرأسمالية الادارية ١,٢٤١,٦٠٠ دينار و النفقات الرأسمالية الخدمية ١٧,٣٥٤,٦٣٣ دينار و النفقات الرأسمالية الاستثمارية ١,٨٤٩,٣٧٣ دينار) أي أن نسبة مجموع النفقات الرأسمالية إلى إجمالي النفقات الكلية تقارب (١٥%) كما هو مبين في الجدول أدناه:

### جدول رقم (٢) الأداء المالي للنفقات لبلديات الفئة الاولى

البيان	عام ٢٠١٦	عام ٢٠١٧	عام ٢٠١٨	عام ٢٠١٩	عام ٢٠٢٠
مجموع الرواتب والاجور والعلوات	٧٢,٣١٧,٣٥١	٧٦,٦٤٤,٣٣٢	٧٨,٨٤٧,٨٦٩	٩٠,٢٩٨,٥٦٨	٩٢,٣٦١,٨٣٤
مجموع مصاريف ادارية وعمومية	١٤,٠٢٩,٨٥٣	١٦,٢٣٥,٤٤٩	١٩,٦٥٤,٨١٩	١٩,٥٦٦,٠٠٣	١٥,٨٩١,٤٥٨
مجموع مصاريف الايجارات	٩٢٩,٦٨٥	١,٢٥٢,١٠٧	١,٣٦٩,٣٩٣	١,٣١١,٧٧٩	١,٧٩٢,١١٨
مجموع مصاريف الصحة والبيئة	١,٢٣٤,٧٤٩	١,٤٥٠,٤٧١	١,٠٤٧,٧٦٨	١,١٧٧,٩٧٩	٩٦٢,٥٨٩
مجموع مصاريف اجتماعية	٤٢٣,٨٥٥	٣٩٦,٢٥٧	٣٨٣,٩٧٢	٣٩٢,٠٣٨	٣٤٠,٩٠١
مجموع مصاريف الصيانة	٦,١٥٣,٤٣١	٦,٧٤٧,١٤٠	٧,١٨٢,٣٩٦	٧,٩٦٠,٥٥٣	٨,٣١٨,٠٧٧
مجموع مصاريف فوائد وعمولات	٣,٣٤٠,٩٧٨	٣,٦٦٦,٦٠٦	٣,٦٣٧,٧٦٧	٣,٨٩٧,٧٥٤	١,٠٣٢,٩٦٥
مجموع المصاريف الادارية والعمومية	٩٨,٤٢٩,٩٠٢	١٠٦,٣٩٢,٣٦٢	١١٢,١٢٣,٩٨٤	١٢٤,٦٠٤,٦٧٤	١٢٠,٦٩٩,٩٤٣
مجموع نفقات رأسمالية ادارية	٦٥٣,٥٥٦	٧٠٠,٢١١	١,٠٦٨,٦٥١	١,٣٣٤,٠٣٦	١,٢٤١,٦٠٠
مجموع نفقات رأسمالية خدمية	٣٧,٦٣٥,٣٥٩	٣٤,٨٢٢,٨٠١	٣٠,٠٦٠,٥٧٦	٣٣,٧١٤,٠٠٠	١٧,٣٥٤,٦٣٣
مجموع نفقات رأسمالية استثمارية	٤٢٠,٣٠٠	٧٤٤,٥٣١	١,٢٩٥,١٢٩	٧٤٨,٥٢٩	١,٨٤٩,٣٧٣
مجموع الاستثمارات المالية	٠	٥٩١,١٧٨	٥٠٩,٤٨٠	٣٣٨,٤٨٣	١٤٦,٣٦٣
نفقات مجتمع محلي	٠	٠	٠	٢٥,٢٩٥	٥٧,٧٩٧
مجموع النفقات الرأسمالية	٣٨,٧٠٩,٢١٥	٣٦,٨٥٨,٧٦١	٣٢,٩٣٣,٨٣٦	٣٦,١٦٠,٣٤٣	٢٠,٥٤٩,٧٦٦
الإجمالي العام لنبود النفقات	١٣٧,١٣٩,١١٧	١٤٣,٢٥١,٠٨٣	١٤٥,٠٥٧,٨٢٠	١٦٠,٧٦٥,٠١٧	١٤١,٢٤٩,٧٠٩
نسبة النفقات الادارية والعمومية الى إجمالي النفقات	٧٢%	٧٤%	٧٧%	٧٨%	٨٥%
نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات	٢٨%	٢٦%	٢٣%	٢٢%	١٥%



نسبة النفقات الرأسمالية الى إجمالي النفقات 15%

نسبة النفقات الادارية والعمومية الى إجمالي النفقات 85%



## أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠:

تم اعتماد أفضل الممارسات لبلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠ استنادا الى البقايا المدورة من السنوات السابقة إضافة الى تحقيقات عام ٢٠٢٠ وتم مقارنة الإجمالي مع التحصيلات حيث تم الاعتماد على بيانات الحسابات الختامية الواردة من البلديات لوزارة الإدارة المحلية (قبل تدقيق الحسابات الختامية)، وكانت النتائج لبلديات الفئة الأولى (مرتبة من الأعلى في التحصيل) كما يلي:

### جدول رقم (٣) أفضل الممارسات لأداء بلديات الفئة الأولى لعام ٢٠٢٠

اسم البلدية	البقايا المدورة لعام ٢٠٢٠	تحقيقات عام ٢٠٢٠	مجموع بقايا و تحقيقات عام ٢٠٢٠	تحصيلات ٢٠٢٠	نسبة التحصيل لعام ٢٠٢٠	البقايا المدورة لعام ٢٠٢١
المفرق الكبرى	٤,٣٤٠,٥٠٤	٣,٠٠٠,٠٠٠	٧,٣٤٠,٥٠٤	٣,٣٦٧,٣٠٣	%٤٦	٣,٩٧٣,٢٠١
السلط الكبرى	١٠,٣٨٤,٦٥٧	٨,٠٠٠,٠٠٠	١٨,٣٨٤,٦٥٧	٧,٤٧٢,٧٩١	%٤١	١٠,٩١١,٨٦٦
الرحيفة	٨,١٢٠,٨٢٤	٥,٠٢٩,٦٨٩	١٣,١٥٠,٥١٣	٣,٩٩٦,٤٩٣	%٣٠	٩,١٥٤,٠٢٠
الزرقاء الكبرى	٣١,٤٦١,٣١١	١٣,٩٧٠,٠٣١	٤٥,٤٣١,٣٤٢	١٢,٩١٨,٤٥٠	%٢٨	٣٢,٥١٢,٨٩٢
معان الكبرى	٣,١٣٨,٩٥٥	١,٠٦٦,٠١٨	٤,٢٠٤,٩٧٣	١,١٨٧,١٠٠	%٢٨	٣,٠١٧,٨٧٣
اريد الكبرى	٣٨,١٤٠,٩١٢	١٤,٨٣٤,٩٨٩	٥٢,٩٧٥,٩٠١	١١,٢٣١,٩٨١	%٢١	٤١,٧٤٣,٩٢٠
جرش الكبرى	٥,١١٧,٥٠٣	١,٦٦٢,١٢٧	٦,٧٧٩,٦٣٠	١,١٥٩,٦٧٩	%١٧	٥,٦١٩,٩٥٠
الرمثا الجديدة	٦,٦٥٣,٧٥٧	١,٧٠٦,٥٩٥	٨,٣٦٠,٣٥٢	١,٣٠٢,٢٤٨	%١٦	٧,٠٥٨,١٠٤
عجلون الكبرى	٢,٤٠٨,٧٤٨	٥١٧,٥٤٧	٢,٩٢٦,٢٩٥	٤١٧,١٣٥	%١٤	٢,٥٠٩,١٦٠
الطفيلة الكبرى	٣,٦٤٢,١١٧	٨٩٩,٧٩٠	٤,٥٤١,٩٠٧	٤١٩,٥١٨	%٩	٤,١٢٢,٣٨٩
مادبا الكبرى	١١,٨٠٦,٥٤١	١,٠٧١,٣٩٣	١٢,٨٧٧,٩٣٤	٩١٤,٤٢٠	%٧	١١,٩٦٣,٥١٤
الكرك الكبرى	٤,٦٦٣,٩٠٣	٩٧٩,١٧٠	٥,٦٤٣,٠٧٣	٣٨٦,٧٢٢	%٧	٥,٢٥٦,٣٥١
<b>المجموع</b>	<b>١٢٩,٨٧٩,٧٣١</b>	<b>٥٢,٧٣٧,٣٤٩</b>	<b>١٨٢,٦١٧,٠٨٠</b>	<b>٤٤,٧٧٣,٨٤٠</b>	<b>%٢٥</b>	<b>١٣٧,٨٤٣,٢٤٠</b>

- بلغ إجمالي (بقايا+تحقق) لعام ٢٠٢٠ بمبلغ ١٨٢,٦١٧,٠٨٠ دينار.
- بلغ إجمالي التحصيلات بمبلغ ٤٤,٧٧٣,٨٤٠ دينار، أي بنسبة تقارب ٢٥٪ من إجمالي البقايا والتحقيقات.
- بلغت البقايا المدورة لعام ٢٠٢١ بمبلغ ١٣٧,٨٤٣,٢٤٠ دينار، وهي تمثل ذمم مدورة لعام ٢٠٢١ لصالح البلديات لم يتم تحصيلها خلال عام ٢٠٢٠، أي ما نسبته ٧٥٪ ذمم غير محصلة، مما يؤثر على مستوى الخدمات التي تقدمها البلدية، مما يتطلب اتخاذ سياسات وإجراءات المدينة في البلديات وبالتالي يؤثر سلباً على مستوى الخدمات التي تقدمها البلدية، مما يتطلب اتخاذ سياسات وإجراءات من قبل البلدية لرفع نسب التحصيل، على سبيل المثال لا الحصر (تكليف أو أحداث قسم لمتابعة التحصيلات وربطها بمؤشرات الأداء الخاصة بموازنة البلدية).



## تطور مديونية بلديات الفئة الاولى خلال الأعوام من ٢٠١٦ و لغاية ٢٠٢٠:

### جدول رقم (٤) تطور مديونية بلديات الفئة الأولى

مديونية ٢٠٢٠	مديونية ٢٠١٩	مديونية ٢٠١٨	مديونية ٢٠١٧	مديونية ٢٠١٦	البلدية
١٨,٠٨٥,٨٦٩	١١,٣٨٥,٨٦٩	١٠,٣٨٣,٥٢٢	٩,٢٤٥,٠٦٦	٤,٩٢٢,٠٥٩	بلدية اربد الكبرى
٧٦٩,٨٠٩	٧٨٤,٨٠٩	٩١٨,١١١	١,٤٩٠,٧١٨	١,٧٥٤,٧٢٣	بلدية الرمثا الجديدة/اربد
٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٣٢٩,٤٨٠	٤,٠١٧,٧١٥	٣,٧٠٤,٩٤٧	١,٥٥٦,٥٠١	بلدية الكرك الكبرى
١٠٠,٠٠٠	١٠٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	١٨٢,٠٤٠	٢٧٧,٦٩٥	بلدية السلط الكبرى
١,٩٠١,١٠٢	١,٥٨٠,١٠٢	١,٦٨٦,١٩٣	٧,٠٧٥,٢٨٢	٦,٥٠٤,٧٧٤	بلدية معان
١٦,٧٠٠,٦٠٢	١٧,٢٥٠,٦٠٢	١٨,٢٦٩,٨٦٩	٨,١٩٧,٤٦٧	٧,٥٧١,٣١٧	بلدية الزرقاء
٥,٦٤٣,٥٨٠	٥,٦٤٣,٥٨٠	٦,٥٨١,٦٢٧	٣,٠٦٥,٩١٨	٣,٣٦٧,٢٨٤	بلدية الرحيصة - الزرقاء
١,٨٧٩,١٢١	٨٧٩,١٢١	١,٢٨٣,٨٦٠	١,٦٩٠,٥٩٩	٢,٢٤٨,٧١٣	بلدية المفرق الكبرى
٤٢٨,٣٨٤	٤٢٨,٣٨٤	٤٤٧,٦٦٣	٤,٩٦٥,٠١٠	٥,٢٦٥,٩٠٩	بلدية الطفيلة الكبرى
٧٨٨,٨٠٠	٧٤٨,٣٤٦	.	٢٠٩,٩٣٠	٢٠٩,٩٣٠	بلدية مادبا الكبرى
٣,١٦٧,٤٣٥	٣,٠٥٩,٠٣٥	٢,٦٨٥,٢٩٢	١٠,٦٢٧,٦٦٢	١٠,٨٠٠,٣٧٤	بلدية جرش الكبرى
٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٤٠١,٧٠٧	٢,٧٠١,٩٢١	٧,٣١٩,٠٥٣	٧,٣٥٠,٠٨٨	بلدية عجلون الكبرى
٥٦,١٩٥,٨٨٨	٤٨,٥٩١,٠٣٤	٤٩,٠٩٥,٧٧٢	٥٧,٧٧٣,٦٩١	٥١,٨٢٩,٣٦٧	<b>المجموع</b>

### ملاحظات عامة على المديونية (القروض):

انطلاقاً من رسالة بنك تنمية المدن والقرى: تقديم التمويل اللازم والخدمات المصرفية والاستشارات والدعم الفني وبناء القدرات للهيئات المحلية والجهات الراغبة من خلال مشاريع تنمية خدمية واستثمارية وتشجيع التشريك بين القطاع العام والخاص لتحسين واقم المجتمعات المحلية تكون القروض الممنوحة للبلديات من قبل بنك تنمية المدن والقرى كما يلي:

- القروض التقليدية.
- التمويل الإسلامي: تم إنشاء الدائرة استناداً نظام تمويل مشاريع الهيئات المحلية رقم ١٩ لسنة ٢٠١٤ المنشور على الصفحة ٢٢٩ من الجريدة الرسمية رقم ٥٢٦٤ بتاريخ ١٦/١/٢٠١٤ الصادر بموجب الفقرة (٥) من المادة (٥) من قانون بنك تنمية المدن والقرى وتعديلاته رقم ٦٣ لسنة ١٩٨٥.



- ١- يتم احتساب المديونية على القروض التقليدية لدى بنك تنمية المدن والقرى استنادا الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فإن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.
  - ٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهرا.
  - ٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتفيد ربعي وتحصل سنوي من حسابات الوديعة (حساب رقم ٤٣) لدى بنك تنمية المدن والقرى.
  - ٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استنادا الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي تترتب عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦,٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣,٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.
- المديونية المشار اليها والتي تم تحليلها خلال التقرير الأول اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢١ يتضمن المديونية على القروض التقليدية.



- ١- يتم احتساب المديونية على القروض التقليدية لدى بنك تنمية المدن والقرى استنادا الى المبالغ المسحوبة من القروض، وليس على مبلغ القرض الممنوح للبلدية بحيث يتم احتساب الأقساط والفوائد والمديونية على ضوء ما يتم سحبه من القرض وليس على اجمالي القرض الممنوح وبالتالي فإن المبلغ المتبقي من القرض لا يدخل ضمن مديونية البلدية ولا يحتسب عليه قسط او فائدة ما لم يتم سحبه.
- ٢- عند منح القرض يتم منح البلدية ٢٤ شهر سماح للأقساط بحيث يستحق القسط الأول بعد مضي ٢٤ شهرا.
- ٣- يتم احتساب الفائدة بشكل يومي وتقييد ربعي وتحصل سنوي من حسابات الوديعة (حساب رقم ٤٣) لدى بنك تنمية المدن والقرى.
- ٤- تم تأجيل تحصيلات الأقساط والفوائد المستحقة على البلديات لعام ٢٠٢٠ استنادا الى قرار مجلس الإدارة وهي مبادرة للتخفيف على البلديات نتيجة العبء والنفقات التي تترتب عليها نتيجة جائحة كورونا حيث كانت الأقساط والفوائد المؤجلة لعدد (٤٤) قرض بمبلغ ٦,٣٦٤,٣٠٤ دينار للأقساط، ومبلغ ٣,٩٩٥,٧٦٦ دينار للفوائد.
- المديونية المشار اليها والتي تم تحليلها خلال التقرير الأول اصدار رقم ١ لعام ٢٠٢١ يتضمن المديونية على القروض التقليدية.



## أثر جائحة كورونا على البلديات

- أدى حظر التجول واغلاق سوق العمل الذي تم فرضه من شهر اذار ولغاية شهر أيار من العام الماضي ٢٠٢٠ والناتج عن جائحة كورونا الى تدهور الاقتصاد الأردني، مما أدى الى زيادة المصاريف التشغيلية في البلديات، بسبب تحول مواردها الشحيحة الى توفير الامدادات الطارئة لأنشطة التعقيم في البلديات وتوفير الوقود للآليات والمركبات الخدمية.
- كما اثرت هذه الجائحة على التحويلات الحكومية للبلديات من حيث تأخر الدعم الحكومي بالإضافة الى انخفاض دعم المحروقات حيث تم توزيع ما يقارب ٥٧% من الدعم المقرر، الى جانب انخفاض الإيرادات الذاتية للبلديات على نحو ملموس.
- دعت وزارة الإدارة المحلية المواطنين للاستفادة من الإعفاءات بسببة (٢٥%) على ضريبة المسقفات والمعارف ورخص المهن والإعلانات والتحقيقات مع إمكانية التقسيط وحتى نهاية عام ٢٠٢٠، وذلك لتشجيع المواطنين على تسديد الذمم المستحقة للبلديات لزيادة إيرادات البلديات كون جائحة كورونا أدت الى تدهور الأوضاع الاقتصادية وكان لها الأثر المباشر على المواطنين وكافة القطاعات.



**المملكة الاردنية الهاشمية**  
**وزارة الادارة المحلية**  
**وبنك تنمية المدن والقرى**  
**التقرير المالي للبلديات**  
**للعام ٢٠٢٠**  
**اصدار رقم (١) لعام ٢٠٢١**

